

**Il bilancio 2017/2019
per
gli enti locali**

2017



auguri agli enti locali !
(ne hanno bisogno)

quadro normativo



legge 28 dicembre 2015, n. 208

decreto-legge 30 dicembre 2015, n. 210

decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113

legge 12 agosto 2016, n. 164

legge 11 dicembre 2016, n. 232

decreto-legge 30 dicembre 2016, n. 244

decreto-legge «correttivo» ?

bilancio di previsione 2017

primo rinvio al

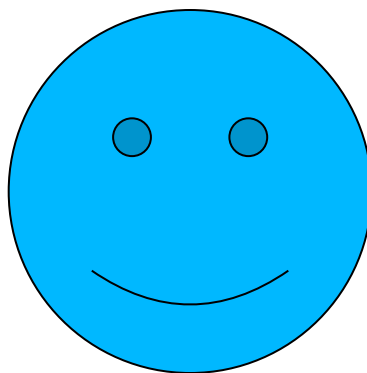
28 febbraio 2017

secondo (ultimo ?) rinvio al

31 marzo 2017

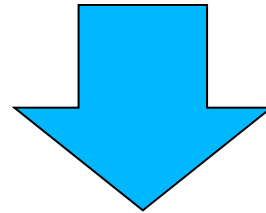
risorse finanziarie per comuni

~~**riduzioni per l'anno 2017**~~



prospettive e criticità

province



nuovi difficili equilibri

province e città metropolitane

agevolazioni **per l'anno 2017 ??**

- risorse aggiuntive
- bilancio annuale
- obiettivo pareggio di bilancio solo a rendiconto

**decreto-legge
«milleproroghe» 2017**

30 dicembre 2016, n. 244

decreto-legge 244 del 2016

Personale :

Art. 1, co. 1 - Proroga efficacia graduatorie concorsi pubblici successivi al 1° settembre 2013 per assunzioni a tempo indeterminato

Art. 1 co. 3 - Facoltà di proroga al 31 dicembre 2017 dei contratti a tempo determinato e co.co.co. Per province e città metropolitane

Art. 1 co. 9 - Facoltà per province e città metropolitane di stipulare contratti a tempo determinato sino al 31 dicembre 2017 per il personale dei centri per l'impiego

decreto-legge 244 del 2016

Personale :

Art. 1 co. 13 - Disapplicazione della sanzione di divieto di assunzione per mancato rispetto dei vincoli di finanza pubblica per la proroga dei rapporti di lavoro a tempo determinato finanziati (anche parzialmente) dalla regione per gli enti locali delle regioni a statuto speciale

decreto-legge 244 del 2016

Bilancio :

Art. 5 co. 11 - Differimento al 31 marzo 2017 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2017-2019

Art. 5 co. 4 - Proroga della competenza del Prefetto per mancata approvazione bilancio e mancata adozione provvedimenti di riequilibrio del bilancio per gli enti locali delle regioni a statuto ordinario

decreto-legge 244 del 2016

Art. 5 co. 6 - Differimento al 2018 dei termini per l'esercizio obbligatorio di funzioni in forma associata

Art. 6 co. 8 - Proroga al 31 dicembre 2018 delle concessioni per commercio su aree pubbliche

Art. 13 co. 1 - Proroga per il 2017 della riduzione del 10% degli importi spettanti ai componenti di organi di indirizzo, direzione e controllo

decreto-legge 244 del 2016

Art. 13 co. 4 - Differimento al 1° luglio 2017 dell'applicazione delle nuove disposizioni relative al versamento spontaneo di entrate tributarie e d extratributarie

Art. 13 co. 3 - Proroga per il 2017 della disapplicazione dell'aggiornamento ISTAT per le locazioni passive delle pubbliche amministrazioni

Legge di bilancio 2017

11 dicembre 2016, n. 232

legge di bilancio 2017

~~proroga del termine per l'approvazione
dei bilanci di previsione~~

proroga (!) del termine per la
deliberazione della nota di
aggiornamento del DUP

proroga inefficacia aumenti tributari

proroga limite massimo anticipazione
di tesoreria

legge di bilancio 2017

proroga dell'utilizzo libero delle risorse provenienti da rinegoziazione mutui

proroga della validità delle graduatorie concorsuali

differimento obbligo piano biennale degli acquisti

legge di bilancio 2017

**modifiche/integrazioni della disciplina
dell'acquisto di beni e servizi**

legge di bilancio 2017

Fondo per gli interventi a favore degli enti territoriali (1) art. 1 co. 433

Fondo per gli interventi a favore degli enti territoriali (2) art. 1 co. 438

legge di bilancio 2017

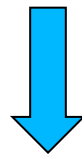
Fondo per gli interventi a favore degli enti territoriali (1) :

Fondo IMU-TASI 300 mln.

medesimi beneficiari 2014, 2015, 2016

contributo 2016 : 390 = x : 300

effetti sul pareggio di bilancio



incremento saldo in misura pari al contributo

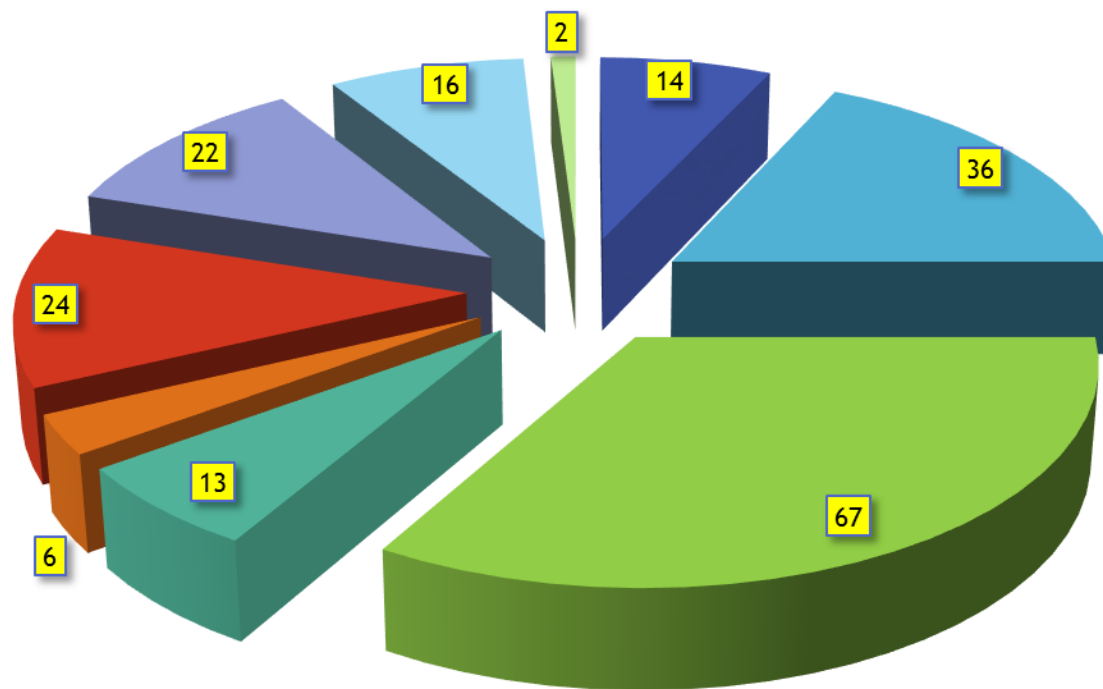
legge di bilancio 2017

Fondo per gli interventi a favore degli enti territoriali (2) :

interventi per i comuni

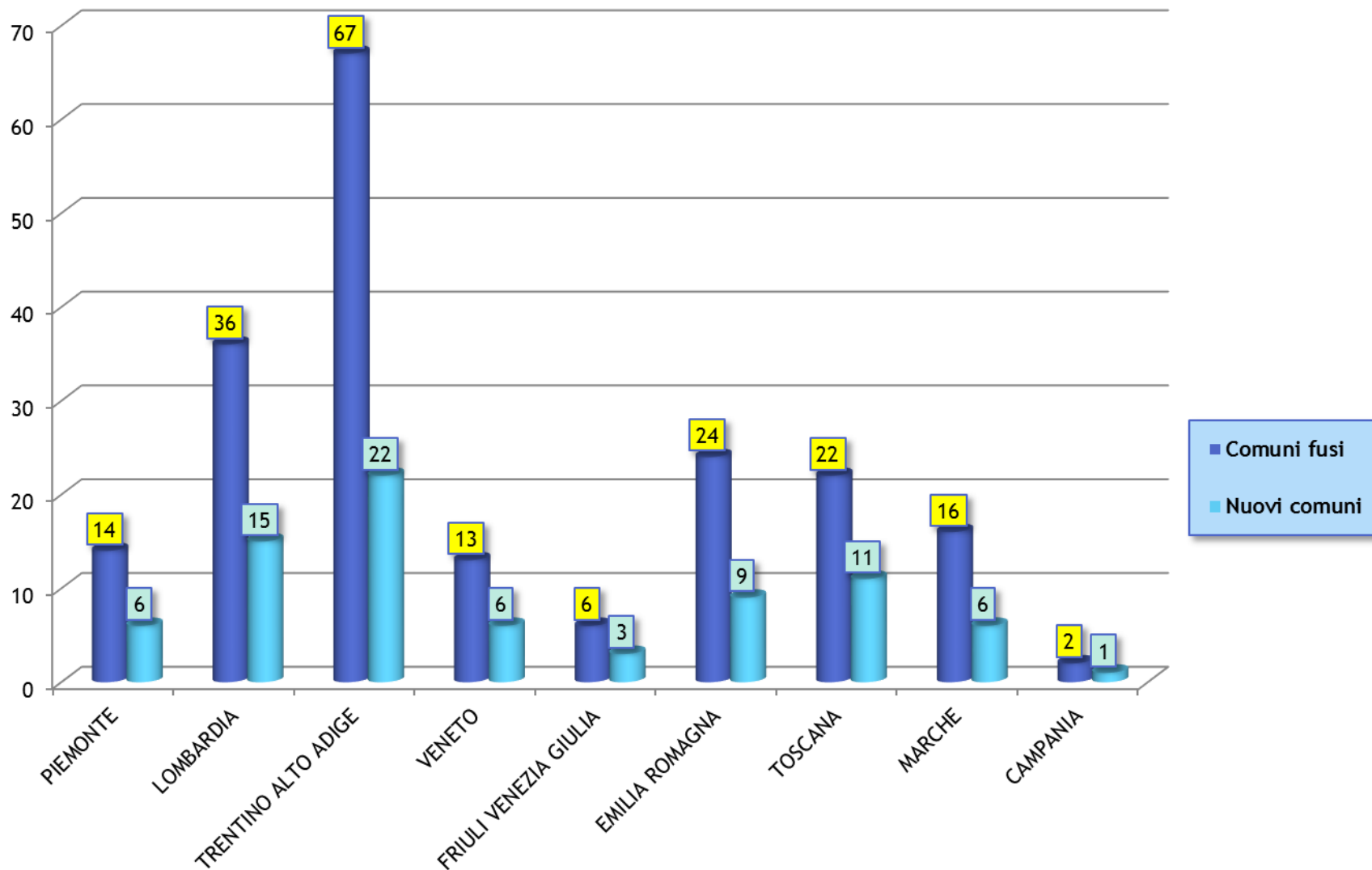
- **rimborso spese per uffici giudiziari**
- **minori introiti IMU terreni agricoli 2015**
- **differenza gettito ICI e stima IMU**
- **incremento fondi per fusioni di comuni**

Comuni oggetto di fusione - per regione



- PIEMONTE
- LOMBARDIA
- TRENTINO ALTO ADIGE
- VENETO
- FRIULI VENEZIA GIULIA
- EMILIA ROMAGNA
- TOSCANA
- MARCHE
- CAMPANIA

Fusione comuni per regione



legge di bilancio 2017

**modifiche/integrazioni della disciplina
del Fondo di solidarietà comunale**

Fondo di solidarietà comunale 2016

attribuzione quote residue

quota compensativa minori gettiti

- **DM 27 settembre 2016**

- **DM 13 febbraio 2017**

correzioni puntuali

- **DPCM 6 dicembre 2016**

Fondo di solidarietà comunale 2017

disciplina generale

i commi da 380 a 380-octies (art. 1 L. 228/2012) si applicano sino al 2016

dal 2017

art. 1, commi da 448 a 452, legge di bilancio 2017

Fondo di solidarietà comunale 2017

prededuzioni:

30 mln.  **fusioni**

30 mln.  **unioni**

sino a 80 mln.  **ristoro TASI**

Fondo di solidarietà comunale 2017

quota 1 :

risorse compensativi minori gettiti propri (TASI, abit. principale, terreni agricoli, comodati ecc.)

quota 2 :

fondo alimentato con risorse provenienti da IMU comunale

Fondo di solidarietà comunale 2017

quota 1 :

risorse compensativi minori gettiti propri (TASI, abit. principale, terreni agricoli, comodati ecc.)

3.767,45 milioni

**ripartito in base al gettito effettivo
IMU e TASI dell'anno 2015**

Fondo di solidarietà comunale 2017

quota 2 (comuni regioni a statuto ordinario):

fondo alimentato con risorse provenienti da IMU comunale

distribuzione con **finalità perequative** in progressiva estensione:

30% 2016

40% 2017

55% 2018

70% 2019

85% 2020

100 % 2021

Fondo di solidarietà comunale 2017

criteri distributivi quota 2 :

differenza tra

capacità fiscale



fabbisogni standard

Fondo di solidarietà comunale 2017

elementi :

DPCM 14 luglio 2016

nuovi coefficienti di riparto dei fabbisogni standard per il 2016 per ciascun comune

DM MEF 2 novembre 2016

nuove stime della capacità fiscale 2017 per ciascun comune

Fondo di solidarietà comunale 2017

correttivo della perequazione se:

Variazione FSC 2017/FSC 2016 > + 8%
valore risorse storiche di riferimento

Variazione FSC 2017/FSC 2016 > - 8%
valore risorse storiche di riferimento

Fondo di solidarietà comunale 2017

correttivo della perequazione se:

Variazione FSC 2017/FSC 2016 > + 4%
valore risorse storiche di riferimento

Variazione FSC 2017/FSC 2016 > - 4%
valore risorse storiche di riferimento

legge di bilancio 2017

**modifiche/integrazioni della disciplina
del pareggio di bilancio**

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

dal 2017

cessazione disciplina anno 2016

vigenti:

- **comunicazioni esercizio 2016**
- **applicazione sanzioni 2016**
- **applicazione sanzioni anni precedenti**
- **effetti patti di solidarietà 2016**

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

- **soggetti coinvolti**
- **regole di base**
- **disciplina a regime dal 2017**

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

soggetti coinvolti

comuni, province, città metropolitane

- **tutti i comuni**, compresi quelli < 1.000 ab. ed i comuni istituiti a seguito di **fusione**
- **non** sono soggetti al pareggio di bilancio le **unioni** di comuni e le comunità montane.

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

confronto tra patto di stabilità e pareggio di bilancio

- i pagamenti e le riscossioni non rilevano ai fini del pareggio di competenza
- da un saldo positivo programmato del patto di stabilità 2015 (1,8 mld) si passa a un saldo zero del pareggio di bilancio.
- Le eccezioni sono limitate al contributi fondo imu/tasi (entrate), alle spese edilizia scolastica, al FCDE e altri fondi spese (spese).
- Nel **2016/2017-2019** il Fpv rileva sia di entrata che di spesa purchè sia generato da entrate diverse da indebitamento

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

pareggio di bilancio

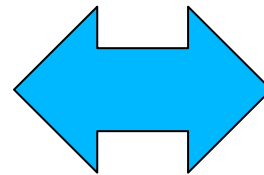
obiettivo di base

saldo di competenza non negativo

tra

entrate

finali



spese

finali

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

entrate finali

Tit. I[^]

Tit. II[^]

Tit. III[^]

Tit. IV[^]

Tit. V[^]

spese finali

Tit. I[^] (- FCDE e fondi rischi)

Tit. II[^]

Tit. III[^]

per il **2016/2017-2019** va considerato il FPV al netto della quota proveniente da indebitamento

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

comunicazione

**prospetto relativo al rispetto del saldo,
allegato al bilancio di previsione e alle
variazioni di bilancio**

previsioni competenza triennali

(prospetto approvato con DM)

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

comunicazione

**informazioni periodiche sulle risultanze
del saldo**

(tempi e modalità definiti con DM)

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

comunicazione

certificazione del risultato conseguito

entro il 31 marzo dell'anno successivo

(prospetto e modalità definiti con DM)

**necessaria corrispondenza tra i dati contabili
trasmessi con la certificazione e i risultati del
rendiconto della gestione**

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

esclusione per 2017-2019

**spese per investimenti finanziate con
avanzo o indebitamento**

(700 mln. annui)

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

esclusione per 2017-2019

**spese edilizia scolastica finanziate con
avanzo o indebitamento**

(entro 300 mln. annui)

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

esclusione per 2017-2019

**spese per investimenti finanziate con
avanzo o indebitamento**

(entro 400 mln. annui)

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

esclusione spese edilizia scolastica

richiesta : a PCM entro 20 febbraio 2017

spazi accordati : entro 5 marzo 2017

Priorità : comma 488

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

esclusione spese per investimenti

richiesta : a MEF entro 20 febbraio 2017

spazi accordati : DM MEF entro 15 marzo 2017

Priorità : comma 492

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

intese nazionali

sussidiarie alle



intese regionali

regolate da DPCM

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

sanzioni per mancato conseguimento obiettivo :

- **sanzione finanziaria**
- **blocco assunzioni**
- **blocco investimenti**
- **limite spese corrente**
- **riduzione indennità amministratori**

legge di bilancio 2017

pareggio di bilancio

sistema premiale dal 2018 :

- **assegnazione risorse derivanti dalle sanzioni finanziarie applicate e riscosse;**
- **ampliamento facoltà assunzionali**

BDAP

DM 12 maggio 2016

applicazione :

- **preventivo 2017**
- **consuntivo 2016**

sostituisce :

- **invio dati alla Corte dei conti (227 TUEL)**
- **invio certificazioni di bilancio**