



REGIONE BASILICATA

**DIPARTIMENTO
STAZIONE UNICA APPALTANTE - RB
DIREZIONE GENERALE e
Ufficio Monitoraggio Controllo e Contenzioso**

Relazione sull'attività svolta dalla SUA-RB e modelli organizzativi adottati

al 31 Dicembre 2018

- 20 Maggio 2019 -

Il Dirigente

avv. Fernanda Cariati

Il Dirigente Generale

dott. Angelo Raffaele Rinaldi

SOMMARIO

1. PREMESSA.....	2
2. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO	2
3. INTRODUZIONE (STATO ATTUALE).....	4
4. DESCRIZIONE DELL'ATTIVITÀ DI ESPLETAMENTO DI CIASCUNA PROCEDURA DI GARA.....	7
5. RICOGNIZIONE STATO GARE ANNI PRECEDENTI	7
6. FOCUS SOGGETTO AGGREGATORE.....	27
7. OBIETTIVI CONSEGUITI ANNO 2018.	33
8. ARTICOLAZIONE ORGANIZZATIVA E FUNZIONALE ALLA DATA DEL 31.12.2018.....	38
9. OBIETTIVI PROGRAMMATICI DI BREVE/MEDIO PERIODO 2019/2020	43
10. PIANO DELLE ATTIVITÀ 2019.....	45
11. STRUMENTI E MODALITÀ DI ATTUAZIONE.....	59
12. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE E CENTRALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE: UNA SCELTA POSITIVA.....	62

APPENDICE 1

DESCRIZIONE DELL'ATTIVITÀ DI ESPLETAMENTO DI CIASCUNA PROCEDURA DI GARA

APPENDICE 2

PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI STENT CORONARICI PER DILATAZIONE
CORONARICA – ANALISI DELLA PROCEDURA DI GARA

APPENDICE 3

ANALISI SUGLI ACQUISTI DI FARMACI IN REGIONE BASILICATA DISTRIBUZIONE DIRETTA ED
OSPEDALIERA

1. PREMESSA

La presente relazione sull'attività svolta dalla SUA-RB anche rispetto ai modelli organizzativi adottati viene redatta per la terza volta, ai sensi del comma 5 ter dell'art. 32 della L.R. 8 agosto 2013, n. 18 e ss.mm. e ii..

Conformemente a quanto richiesto, il fine precipuo di questo documento resta quello di fornire dati e informazioni volti a migliorare il grado di conoscenza del processo di "costituzione" della SUA-RB a partire dalle "Attività istituzionali di sistema" fino a quelle di "gestione" alla data del 31.12.2018.

Soprascedendo sull'analisi delle norme di riferimento nazionale e regionale, da cui scaturiscono anche i modelli organizzativi via via adottati dalla SUA-RB, a cui si potrà attingere per memoria consultando la relazione inoltrata gli scorsi anni, si fornisce un quadro dettagliato delle attività di sistema e di gestione svolte nel corso dell'anno 2018 anche in raffronto a quelle svolte, sia nel corso del secondo semestre 2015 sia nel corso del 2016 e del 2017, e si illustra in maniera puntuale la prospettiva di lavoro nell'anno corrente in conseguenza della programmazione offerta dalle Amministrazioni aggiudicatrici obbligate ad avvalersi della SUA-RB per le procedure di gara, oltre che quelle relative alla prima convenzione "facoltativa" stipulata con il Soggetto Delegato per gli Interventi relativi al rischio Idrogeologico della Regione Basilicata.

2. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

La Regione Basilicata con una normativa ad hoc contenuta nell'art. 32 della L.R. 18 del 8/8/2013 s.m. e i. rubricato "Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata" ha previsto la istituzione di un apposito Dipartimento con funzione di:

a) Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata, degli enti del SSR, degli enti strumentali della Regione, delle società interamente partecipate dalla Regione e quelle sulle quali la Regione esercita il controllo di cui all'art. 2359 c.c., nonché dei consorzi di bonifica e dei consorzi di sviluppo industriale operanti in Basilicata, e

b) Centrale di Committenza degli enti e delle aziende del Servizio sanitario regionale;

c) Soggetto aggregatore della Regione Basilicata, giusta il combinato disposto del comma 3 del medesimo art. 10 della L.R. 26/2014 e del comma 5 dell'art. 9, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito con L. 23 giugno 2014, n. 89;

- i soggetti operanti nel territorio regionale diversi dai precedenti hanno la facoltà di aderire alla SUA RB previa sottoscrizione di apposita convenzione;

- il Consiglio dell'ANAC con deliberazione del 23 luglio 2015 ha iscritto nell'elenco dei Soggetti Aggregatori ex art. 9 D.L. 66/2014, per la Regione Basilicata, il Dipartimento Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata;

- il Dipartimento SUA –RB, nelle sue articolazioni, ai sensi dei commi 1 e 4 dell'art. 32 della L.R. n. 18/2013, come sostituiti dal comma 2 dell'art. 10 della L.R. 18/8/2014, n. 26 e, da ultimo, dal comma 1 dell'art. 77 della L.R. 4/3/2016 n. 5, procede per l'affidamento dei lavori di importo pari o superiore ad euro 1.000.000,00, dei servizi e forniture di importo pari o superiore a quello previsto dalla normativa vigente per i contratti pubblici di rilevanza comunitaria e, in funzione di Soggetto Aggregatore, per l'approvvigionamento dei beni e servizi di cui alle categorie merceologiche individuate con DPCM emanato ai sensi del 3° co. dell'art. 9 del DL. 66/20104 convertito, con modificazioni, nella L. 89/2014 nei limiti di competenza ivi previsti.

Il modello organizzativo posto in essere, attesa la diversità degli attori chiamati a confrontarsi, trova concreta attuazione nelle previsioni del D.P.C.M. 30.06.2011, art. 3, comma 1, lettere a), b), c), d), ed f), che utilizza i termini “collabora”, “concorda”, “definisce in collaborazione”, per definire le attività che la Stazione Unica Appaltante deve svolgere congiuntamente con l'Ente Aderente ai fini dell'indizione della procedura di gara.

3. INTRODUZIONE (STATO ATTUALE)

La presente relazione, riferita all'anno 2018, sull'**attività svolta dalla SUA-RB anche rispetto ai modelli organizzativi adottati**, ai sensi del comma 5 ter dell'art. 32 della L.R. 8 agosto 2013, n. 18 e ss.mm. e ii., da presentare entro il 31 marzo 2019, alla Commissione Consiliare competente previa adozione da parte della Giunta regionale, si sviluppa a partire dalla sintesi delle attività svolte e dagli elementi e spunti maggiormente significativi anche per una traccia di prospettiva.

DATI SALIENTI 2018

- **circa 120 Tavoli Tecnici** inter-istituzionali ed inter-dipartimentali svolti per la elaborazione dei capitolati di gara (per effetto della centralizzazione/aggregazione delle procedure di gara) e **35 Conferenze di Servizio** propedeutiche all'indizione e pubblicazione di ciascuna gara d'appalto;
- **40 gare indette** e pubblicate per un totale a base d'asta di circa **292 M€**, che aggiunte alle 6 indette nel 2015, alle 14 nel 2016 ed alle 35 nel 2017 sommano un totale al 31.12.2018 di **95 gare indette** e pubblicate per un totale a base d'asta di **1.490 M€**;
- **37 gare aggiudicate** che sommate a quelle aggiudicate negli anni precedenti assommano a 65 gare aggiudicate complessive al 31.12.2018 su 95 gare pubblicate in totale alla stessa data per una corrispondente base d'asta di **1.489.640.000 €**; sul totale degli importi a base d'asta aggiudicati si è ottenuto un ribasso media del **24,7%** ed un economia di scala complessiva pari a circa **260 M€**;
- tasso di contenzioso **minimale** a fronte della constatazione dell'alto tasso di probabilità di insorgenza del contenzioso legato alla gestione di gare d'appalto (come risulta infatti dalla relazione alla Camera dei Deputati del 07.11.2017, *"...l'esperienza dimostra che non vi è gara, specie di valore considerevole, che sia immune da rischi di contenzioso o di annullamento...."*);
- partecipazione attiva e costante ai **Tavoli tecnici dei Soggetti Aggregatori** presso il MEF di Roma (35 SS.AA. istituiti per legge in Italia con la precisa mission di sostituire circa 35.000 Stazioni Appaltanti);

- **23 SS.AA.** sul totale di 35 hanno ottenuto dallo Stato, anche nel 2018, per le attività svolte nel 2017, il riconoscimento alla ripartizione di un Fondo economico nazionale destinato a sostenere quelli che hanno rispettato la programmazione stabilita per l'anno 2017: al Soggetto Aggregatore della Regione Basilicata (Dip. SUA-RB) è stata riconosciuta una premialità pari a **354.889,49 €** che si colloca tra le migliori 10;
- le buone performance delle SUA-RB, inizialmente collocata tra le **start-up** tra quei Soggetti Aggregatori le cui attività sono iniziate nel 2015, sono state **premiare** anche per il 2015, con un premio di **190.476,19 €** e per il 2016 con un premio di **523.810 €**, e si è in attesa di verifica e riconoscimento premiale anche per l'attività svolta nell'anno 2018;
- è pienamente operativo il **sito web del Dipartimento SUA-RB** sul portale istituzionale della Regione Basilicata, implementato ad horas e non solo per obblighi di trasparenza;
- è del tutto operativo, inoltre, sempre sul sito web della Regione, il **Portale della SUA-RB** che funge, a tutti gli effetti di legge, anche da Profilo del Committente attraverso il quale si è passati dalla gestione informatizzata delle gare e della relativa documentazione alla **gestione interamente telematica** delle gare;
- sul fronte del personale, unico neo dell'anno trascorso, si è subita la diminuzione di ben 3 unità (1 dirigente e 2 funzionari di categoria D) per pensionamento a fronte di una sola unità in ingresso (1 funzionario di categoria D) con un saldo negativo di 2 unità (- 1 dirigente e - 1 funzionario di cat. D); al 31.12.2018 il personale complessivamente in servizio era costituito da n. 31 unità (tra cui 4 funzionari part-time al 50% e 2 dirigenti) su una dotazione organica approvata con il modello organizzativo pari a 49 unità;

(In sostanza)

- l'attività di gestione della SUA-RB, nel corso dell'anno 2018, ha superato quella già lusinghiera dell'anno 2017 nonostante la riduzione di personale subita;

- sono confermate ancora una volta le stime offerte nel 2016 tramite uno studio di E&Y che prevedevano un range possibile di **ribassi del 15 – 25%** quale conseguenza della virtuosa previsione dell'aggregazione delle gare e del derivato effetto di economia di scala, assestatosi infatti al **24,7% di media**;
- è confermato l'effetto sia di risparmio sia di gestione trasparente e controllata che deriva, comunque, anche dalla semplice centralizzazione degli acquisti, ancorché non aggregati;
- anche per effetto della sostanziale stabilità di personale "proprio" della SUA-RB, è stata garantita l'attività di **Formazione Continua** del personale per semplificare ed accelerare i procedimenti di aggiudicazione, numerose sono state, infatti, le attività di formazione cui hanno partecipato sia i dirigenti sia i funzionari ed il personale tutto in servizio presso la SUA-RB;
- è stato sistematicamente inserito ed utilizzato nelle procedure di gara il **Patto di Integrità**, previamente sottoposto a consultazione con le Associazioni di categoria, per rafforzare la correttezza nella tenuta dei rapporti nel procedimento di scelta del contraente e di esecuzione del contratto ed approvato nell'anno 2017;
- ✓ l'unificazione delle procedure di gara e l'accentramento del controllo e del monitoraggio delle stesse ha consentito alla Regione Basilicata di essere capofila, insieme alla Sardegna, al Lazio, al Ministero dell'Ambiente della Romania e alla Fondazione Ecosistemi, dello scambio di buone pratiche e opportunità per il territorio nell'ambito del **progetto Green Public Procurement GPP**, il cui intento è stato quello di favorire la tutela ambientale e lo sviluppo territoriale utilizzando sapientemente gli strumenti di mercato della domanda e dell'offerta: il progetto si è espletato anche attraverso eventi nazionali e internazionali particolarmente significativi;
- ✓ la Stazione Unica Appaltante, infine, ha occupato ed occupa un posto di rilievo anche nel **Piano di Rafforzamento Amministrativo** della Regione Basilicata alla base della **Programmazione dei Fondi Strutturali 2014-2020**, la cui capacità di spesa e di contrasto alla criminalità dipende e dipenderà anche dall'efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa di questo Dipartimento regionale.

4. DESCRIZIONE DELL'ATTIVITÀ DI ESPLETAMENTO DI CIASCUNA PROCEDURA DI GARA

Preliminare a qualunque analisi sull'attività svolta dal Dipartimento è la conoscenza delle attività che sottendono all'espletamento di ciascuna procedura di gara.

Allo scopo di illustrare nel dettaglio le singole fasi che costituiscono tale attività, ad essa è dedicata un apposito documento (v. Appendice 1) nel quale, insieme alle attività descritte, sono anche rappresentate le criticità, in qualche caso accompagnate da proposte di *buone pratiche* che potrebbero migliorare l'efficienza della macchina amministrativa.

5. RICOGNIZIONE STATO GARE ANNI PRECEDENTI

La presente relazione prosegue con l'analisi e la presa d'atto delle seguenti situazioni di fatto relative anche alle prospettive programmatiche possibili rispetto a quanto sin qui messo in campo, partendo ovviamente dalla ricognizione dello stato delle gare fino al 31.12.2018 e, a seguire, quelle relative al Piano delle attività per il 2019 con relativi adempimenti amministrativi:

Attività di gara implementate e stato di attuazione alla data del 31.12.2018.

Di seguito sono riportati nell'ordine cronologico, in forma tabellare ed attraverso alcuni diagrammi, i dati discorsivamente già esposti nel precedente paragrafo 3, delle gare indette e pubblicate fino al 31.12.2018.

Le tabelle riportano in sintesi e con ordine cronologico le gare indette e pubblicate alla suddetta data, distinte per anno di pubblicazione.

È riportata, altresì una tabella che riporta, anticipatamente, le gare pubblicate nel corso dell'anno 2019 fino alla data della presente relazione.

In chiusura è riportata una tabella riepilogativa dei dati (numero di gare e importi in €) relativi al quadriennio 2015-2018 e, distintamente, all'anno 2019.

GARE PUBBLICATE 2015														
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI		
1	CRF – lotti 1 – 2 - 3	04.08.2015	Conclusa	Aggiudicata	-0,82%	3.186.980,00	Telesca				3.186.980,00			
2	TPL	24.11.2015	Scaduta il 12.01.2016	ANNULLATA		12.931.661,16	Telesca		Annull. al TAR Appello in CdS ANNULLATA		12.931.661,16			
3	FARMACI	02.12.2015	Conclusa	Aggiudicata	-16,05%	229.479.908,96	Maggiore	1-2015	SS.AA.	229.479.908,96				
4	AGENDA DIGITALE	23.12.2015	Conclusa	Aggiudicata	-13,13%	15.295.736,99	Telesca		Annull. al TAR Appello in CdS ANNULLATA		15.295.736,99			
5	PULIZIA	26.12.2015	19.02.2016 Prorogata al 31.03.2016 e poi al 04.05.2016 Conclusa	Aggiudicata	-26,33%	84.861.555,58	Telesca	2-2015	SS.AA. annullato in primo grado lotto 5 e poi C.d.S. OK	84.861.555,58				
6	Consulenza Strategica	24.12.2015	Conclusa	Aggiudicata	-18,10%	10.000.000,00	Telesca				10.000.000,00			
						TOTALE 2015	355.755.842,69				Importi	314.341.464,54	41.414.378,15	0,00
									N. gare	2	4	0		

GARE PUBBLICATE 2016													
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI	
1	AA.TT. fondi U.E.	17.02.2016	Conclusa	Aggiudicata	-20,51%	28.930.000,00	Telesca				28.930.000,00		
2	MANUTENZIONI	07.04.2016	Conclusa	Aggiudicata	-26,17%	62.860.000,00	Cicale	3-2015	SS.AA.	62.860.000,00			
3	FARMACI PHT	07.04.2016	Conclusa	Aggiudicata	-8,56%	42.269.325,87	Maggiore	15-2015	SS.AA.	42.269.325,87			
4	VACCINI	12.04.2016	Conclusa	Aggiudicata	-3,13%	3.838.755,52	Maggiore	22-2015	SS.AA.	3.838.755,52			
5	FARMACI Ed 2	18.04.2016	Conclusa	Aggiudicata	-22,05%	71.052.657,51	Maggiore	19-2015	SS.AA.	71.052.657,51			
6	Lavoro Temporaneo x ARPAB	22.08.2016	Conclusa	Aggiudicata		7.541.082,33	Maggiore		Ricorso al TAR			7.541.082,33	
7	Vigilanza Armata	05.10.2016	Conclusa	Aggiudicata	-11,96%	49.700.000,00	Cicale	4-2015	SS.AA.	49.700.000,00			
8	CRF lotti 4 - 5	10.11.2016	Conclusa	Aggiudicata 4	-5,50%	412.000,00	Telesca				412.000,00		
9	Baseline	14.12.2016	Conclusa	Aggiudicata	-18,43%	1.050.000,00	Locaspi				1.050.000,00		
10	Piano Paesaggistico	14.12.2016	Conclusa	Aggiudicata	-29,70%	397.622,95	Locaspi				397.622,95		
11	Valore Turismo	30.12.2016	Conclusa	Aggiudicata	-20,00%	309.378,00	Telesca				309.378,00		
12	Lavanolo	30.12.2016	Conclusa	Lotto 1 aggiudicato Lotto 2 infruttuoso	-16,00%	23.319.240,50	De Bartolomeo	5-2015	SS.AA. Ricorso TAR +CdS 18.556.700,50 4.762.540,00	23.319.240,50			
13	Medicazioni generali	30.12.2016	Conclusa	Aggiudicata	-33,15%	15.656.439,98	Maggiore	7-2015	SS.AA.	15.656.439,98			
14	Rete Idropluviometrica	30.12.2016	Conclusa	Aggiudicata	-8,50%	1.057.000,00	Locaspi				1.057.000,00		
						TOTALE 2016	308.393.502,66			Importi	268.696.419,38	32.156.000,95	7.541.082,33
										N. gare	7	6	1

GARE PUBBLICATE 2017												
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA offerte	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI
1	Progettazione S.Carlo Pad. M7	18.02.2017	Conclusa	Aggiudicata	-45,67%	982.327,63	Locaspi	2bis-2017		982.327,63		
2	Progettazione vecchio Ospedale Lagonegro	01.03.2017	Conclusa	Aggiudicata	-20,00%	773.950,60	Locaspi	1bis-2017		773.950,60		
3	Lavori ristrutturaz. IRCCS reumatol. San Carlo	01.03.2017	Conclusa	Aggiudicata	-13,72%	1.832.576,10	Locaspi	3bis-2017	1a - GARA LAVORI Precontenzioso ANAC x 2	1.832.576,10		
4	Archivio Regione	06.03.2017	Conclusa	Aggiudicata	-3,60%	3.180.000,00	Ierace				3.180.000,00	
5	Ossigenoterapia	21.04.2017	Conclusa	Aggiudicata	-7,40%	17.806.356,30	Locaspi	8-2015	SS.AA. Facoltativo 11.597.706,30 6.208.650,00	17.806.356,30		
6	Service Ricetta Elettronica	09.05.2017	Conclusa	Aggiudicata	-6,25%	452.480,00	Locaspi				452.480,00	
7	Service Centri Trasfusionali	18.05.2017	Conclusa	Aggiudicata	-22,75%	19.898.125,00	De Bartolomeo	12-2015	SS.AA. Facoltativo	19.898.125,00		
8	Bonifica Sito inquin. Tito	19.05.2017	Conclusa	Aggiudicata	-71,45%	241.295,24	D'Ambrogio				241.295,24	
9	Caratterizzaz. SIN fosfogessi	19.05.2017	Conclusa	Aggiudicata	-29,22%	596.813,39	D'Ambrogio		Ricorso al TAR respinto		596.813,39	
10	ATER PZ Manutenzioni	10.05.2017	Conclusa	Aggiudicata	-22,04%	3.900.000,00	Telesca		Ricorso al TAR respinto 2a - GARA LAVORI			3.900.000,00
11	Case Alloggio	24.05.2017	08.08.2017	SOSPESA		58.630.801,99	Locaspi	13-2015	SS.AA. Facoltativo	58.630.801,99		
12	Ristorazione	24.05.2017	Conclusa	Aggiudicata	-2,92%	36.900.093,98	Cicale		SS.AA.	36.900.093,98		
13	Stent	31.05.2017	Conclusa	Aggiudicata	-30,19%	11.576.100,00	Locicero	10.1-2015	SS.AA.	11.576.100,00		
14	Materiale Ortopedia	05.06.2017	Conclusa	In corso di controlli finali		51.895.250,00	Gilio	18-2015	SS.AA. Facoltativo 44.369.250,00 7.526.000,00	51.895.250,00		
15	CRF lotto 5	05.06.2017	Conclusa	Aggiudicata		137.000,00	Telesca				137.000,00	

GARE PUBBLICATE 2017												
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA offerte	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI
16	Assicurazioni Regione	14.07.2017	Conclusa	Aggiudicata	-34,44%	475.000,00	Petruzzi				475.000,00	
17	ARPAB attrezzature e strumentazione	04.08.2017	Conclusa	Aggiudicata	-11,55%	4.377.150,00	Andriani					4.377.150,00
18	Pulizia Regione e Comune di MT	07.08.2017	03.10.2017 rinviata al 14.11.2017	In corso di espletamento		4.506.634,62	Locaspi	1-2-2018	SS.AA.		4.506.634,62	
19	VACCINI 2017	24.08.2017	Conclusa	Aggiudicata	-3,17%	5.669.803,87	Maggiore	12-2017	SS.AA.	5.669.803,87		
20	Defibrillatori + elettrofisiologia Pacemakers	06.09.2017	Conclusa	Aggiudicata	-19,79% -48,1% -19,97%	36.836.640,00	Caimo	10.2-2015	24.945.000,00 3.933.600,00 7.958.040,00	36.836.640,00		
21	Dispositivi x Cardiochirurgia	06.09.2017	Conclusa	Aggiudicata	-13,60%	13.780.173,00	De Bartolomeo	14-2015		13.780.173,00		
22	Pubblicazione Gare	18.09.2017	Conclusa	Aggiudicata	-3,17%	112.406,78	D'Ambrogio		Ricorso al TAR respinto		112.406,78	
23	PET/TAC	25.09.2017	Conclusa	Aggiudicata	-0,16%	1.425.600,00	Battista	1-2017		1.425.600,00		
24	Servizi Museo Lagopesole	29.09.2017	Conclusa	Aggiudicata	-15,00%	218.175,00	Petruzzi				218.175,00	
25	Vigilanza Arm. Regione Matera	02.10.2017	Conclusa	In corso di controlli finali		1.115.327,20	Locaspi	3-2018	SS.AA. Ricorso al TAR		1.115.327,20	
26	FARMACI 3	13.10.2017	Conclusa	Aggiudicata	-23,73%	122.265.590,40	Maggiore	15-2017	SS.AA. Ricorso al TAR x 1 lotto	122.265.590,40		
27	Telemedicina Sperimentale	23.10.2017	Conclusa	INFRUTTUOSA		286.000,00	Battista	7-2017		286.000,00		
28	Magazzino centralizzato	03.11.2017	14.12.2017 rinviata al 30.01.2018	In corso di espletamento		25.213.200,00	Ricciardi	20-2015	Ricorso al TAR	25.213.200,00		
29	Anagrafe Bovina	01.12.2017	Conclusa	Aggiudicata	-6,24%	875.463,00	Locaspi	4-2017			875.463,00	
30	Aghi e Siringhe	04.12.2017	Conclusa	Aggiudicata	-45,44%	7.456.281,50	Telesca	13-2017	SS.AA.	7.456.281,50		

GARE PUBBLICATE 2017													
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA offerte	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI	
31	Lavoro Temp. AASS e Regione	04.12.2017	02.02.2018	In corso di espletamento		45.500.000,00	Andriani		SS.AA. Facoltativo	45.500.000,00			
32	Dispositivi x Neurochirurgia	11.12.2017	08.02.2018	In corso di espletamento		3.176.340,00	De Bartolomeo	16-2015		3.176.340,00			
33	Ausili Protesici (+ Incontinenza)	15.12.2017	09.02.2018 09.03.2018 rinviata al 12.04.2018	In corso di espletamento		40.658.890,08	Bianchini	11-2015	SS.AA. 26.570.377,08 14.088.513,00	40.658.890,08			
34	Fornitura TNT	20.12.2017	13.02.2018	In corso di espletamento		8.305.793,00	Caimo	2-2017	1a TELEMATICA	8.305.793,00			
35	Assicuraz. AASS + Ater PZ	22.12.2017	05.02.2017	In corso di espletamento		2.259.054,36	Petruzzi	5-2017		2.259.054,36			
						TOTALE 2017				533.316.693,04			
										Importi	513.128.947,81	11.910.595,23	8.277.150,00
										N. gare	22	11	2

GARE PUBBLICATE 2018												
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA offerte	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI
1	Radiofarmaci	03.01.2018	Conclusa	Aggiudicata	-15,98%	3.002.370,00	Maggiore		SS.AA.	3.002.370,00		
2	Progettaz. Osped. Villa d'Agri osp.	17.01.2018	Conclusa	Aggiudicata	-40,67%	234.959,59	Locaspi	1-2018		234.959,59		
3	Openspace APT	19.01.2018	Conclusa	Aggiudicata	-28,34%	675.078,29	Petruzzi					675.078,29
4	Ater costruzione 36 alloggi	19.01.2018	Conclusa	Aggiudicata	-12,28%	3.898.176,13	Onorati	2017	3a - GARA LAVORI			3.898.176,13
5	Basil	22.01.2018	Conclusa	Aggiudicata	-21,00%	1.260.000,00	Andriani		Ricorso al TAR		1.260.000,00	
6	Interventistica strutturale	10.01.2018	22.02.2018	In corso di espletamento		8.406.150,00	Battista	10.4-2015		8.406.150,00		
7	Emodinamica	26.01.2018	06.03.2018	In corso di espletamento		9.963.187,50	De Bartolomeo	10.3-2015	2a TELEMATICA	9.963.187,50		
8	Anatomia patologica	26.01.2018	Conclusa	Aggiudicata	-26,68%	5.310.000,00	Gilio	11-2017		5.310.000,00		
9	Dispositivi x Endoscopia digestiva.	30.03.2018	17.05.2018	In corso di espletamento		9.235.900,00	Caimo	10-2017	3a TELEMATICA	9.235.900,00		
10	Sistema SIRFO	26.03.2018	Conclusa	Aggiudicata	-15,50%	497.600,00	Locicero	2-2018	Ricorso al TAR RITIRATO		497.600,00	
11	Brokeraggio	23.04.2018	Conclusa	Aggiudicata		3.274.851,00	Petruzzi	39-2017	4a TELEMATICA	3.274.851,00		
12	Chirurgia Vascolare	27.04.2018	Conclusa	Aggiudicata	-14,40%	15.719.523,00	Caimo	10.5-2015	5a TELEMATICA	15.719.523,00		
13	Sale Operatorie	04.05.2018	Conclusa	Aggiudicata	-1,00%	1.092.000,00	Battista	31-2017	6a TELEMATICA	1.092.000,00		
14	Biosimilari AQ	11.05.2018	Conclusa	Aggiudicata	-38,23%	10.034.631,00	Maggiore	30-2018	SS.AA. 7a TELEMATICA	10.034.631,00		
15	Gruppi Elettrogeni S.Carlo	07.05.2018	Conclusa	Aggiudicata	-35,72%	1.229.323,78	Locaspi	34-2018		1.229.323,78		

GARE PUBBLICATE 2018												
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA offerte	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI
16	Progett. Rischio idrogeol. Stigliano	07.05.2018	Conclusa	Aggiudicata	-37,90%	611.584,29	Locaspi	3-4-2018				611.584,29
17	Impianti tecnologici S.Carlo	16.05.2018	Conclusa	Aggiudicata	-33,45%	1.825.598,15	Onorati	3-2018	4a - GARA LAVORI	1.825.598,15		
18	Cancelleria e stampati	16.05.2018	Conclusa	Aggiudicata	-39,77%	4.515.693,90	Petruzzi	35-2017	8a TELEMATICA	4.515.693,90		
19	Smaltim. fanghi Consorzio ASI - PZ	21.05.2018	Conclusa	10.07.2018 DESERTA		550.740,00	Cirigliano	1-2018				550.740,00
20	App. Elettromedicali VideoEndoscopia	28.05.2018	Conclusa	Aggiudicata	-25,98%	3.770.000,00	Caimo	26-2017	9a TELEMATICA	3.770.000,00		
21	Progett. Rischio idrogeol. Lauria	06.06.2018	Conclusa	In corso di controlli finali		707.983,05	Locaspi	1-2-2018				707.983,05
22	Riqualificazione Padiglioni San Carlo	13.06.2018	Conclusa	Aggiudicata	-17,87%	1.080.230,19	Onorati	4-2018	5a - GARA LAVORI	1.080.230,19		
23	AQ rianimaz. ASM	15.06.2018	Conclusa	Aggiudicata	-13,00%	300.000,00	De Bartolomeo		10a TELEMATICA	300.000,00		
24	SDAPA App. Radiologia	02.07.2018	Conclusa	Aggiudicata	-25,88%	1.665.131,00	Caimo	25.1-2017		1.665.131,00		
25	Manutenzioni App. Elettromedicali	06.07.2018	30.10.2018	In corso di espletamento		48.913.868,86	Bianchini		SS.AA.	48.913.868,86		
26	57 Ambulanze	11.07.2018	Conclusa	Aggiudicata	-2,00%	4.099.650,00	Locaspi	3-2017		4.099.650,00		
27	Arredi sanitari ASM	25.07.2018	26.09.2018	In corso di espletamento		1.261.460,00	Petruzzi		12a TELEMATICA	1.261.460,00		
28	Rete Radio Unitaria	27.07.2018	16.10.2018	In corso di espletamento		9.630.800,00	Locaspi				9.630.800,00	
29	Lampade Scialitiche ASM	09.08.2018	19.10.2018	In corso di espletamento		335.500,00	Bianchini	32-2017	13a TELEMATICA	335.500,00		
30	VACCINI 2018	06.08.2018	Conclusa	Aggiudicata	-6,21%	5.555.544,31	Maggiore	18-2018	SS.AA.	5.555.544,31		

GARE PUBBLICATE 2018													
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA offerte	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI	
31	Tesoreria AASS e Consorzio Bonifica	06.08.2018	Conclusa	Aggiudicata	-10,00%	1.466.000,00	Telesca	8-2017	14a TELEMATICA	1.466.000,00			
32	Manutenz. Assist. Ventil. Domic. asp	20.08.2018	Conclusa	Aggiudicata	-4,39%	526.392,00	De Bartolomeo	38-2017	15a TELEMATICA	526.392,00			
33	Service Laborat. Analisi	14.09.2018	31.10.2018	05.11.2018		58.159.345,00	D'Ambrogio Petruzzi	16-2017		58.159.345,00			
34	AQ ADR PZ e MT	24.10.2018	05.12.2018	In corso di espletamento		7.089.760,00	De Bartolomeo	37-2017	16a TELEMATICA	7.089.760,00			
35	Gamma Camere x S.Carlo, ASM e Crob	31.10.2018	06.12.2018	In corso di espletamento		1.360.000,00	Battista	6-2017	17a TELEMATICA	1.360.000,00			
36	Progett. Bonifica Val Basento	05.11.2018	14.12.2018	In corso di espletamento		1.391.169,25	D'Ambrogio Petruzzi	1-2018			1.391.169,25		
37	Arpab Manutenz. e Taratura	07.11.2018	21.12.2018	In corso di espletamento		1.395.240,00	Bianchini	2-2018	18a TELEMATICA			1.395.240,00	
38	2 TAC per ASM e S.Carlo	21.12.2018	15.02.2019	In corso di espletamento		1.700.967,59	Caimo	25.2-2018	19a TELEMATICA	1.700.967,59			
39	Radiofarmaci Tutte meno ASP	27.12.2018	Conclusa	Aggiudicata	-15,99%	44.535.909,00	Maggiore	28-2018	20a TELEMATICA	44.535.909,00			
40	Manutenzione ASP e S. Carlo del Lagonegrese	31.12.2018	01.04.2019	In corso di espletamento		15.892.500,00	Grisolia	10-2018	21a TELEMATICA	15.892.500,00			
						TOTALE 2017				292.174.816,88			
										Importi	271.556.445,87	12.779.569,25	7.838.801,76
										N. gare	30	4	6

GARE PUBBLICATE 2019												
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA offerte	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI
1	CMA - ARPAB	11.01.2019	08.03.2019	In corso di espletamento		2.083.341,22	Bianchini	9-2018	22a TELEMATICA			2.083.341,22
2	Fascicolo Sociale	14.01.2019	20.03.2019	In corso di espletamento		1.993.000,00	Locaspi	41-2017	23a TELEMATICA		1.993.000,00	
3	Proc. Negoziata Fanghi Consorzio ASI PZ	15.01.2019	05.02.2019	DESERTA		402.000,00	Cirigliano	2018	24a TELEMATICA			402.000,00
4	Tesoreria AASS – RegBas e Enti	17.01.2019	28.02.2019	DESERTA		1.652.500,00	Telesca	8-2017	25a TELEMATICA	1.652.500,00		
5	Beni consumo ARPAB	18.02.2019	29.03.2019 differita 16.04.2019 16.05.2019	02.04.2019 differita 18.04.2019 21.05.2019		2.038.846,11	Locicero	3-2018	26a TELEMATICA			2.038.846,11
6	Pubblicazioni s.s.	04.03.2019	Conclusa	Aggiudicata		33.600,00	Tedesco	19-2015	27a TELEMATICA		33.600,00	
7	ELISOCCORSO	08.03.2019	21.05.2019	28.05.2019		36.381.000,00	Locaspi	9-2015-6	28a TELEMATICA	36.381.000,00		
8	Manut. Computer	15.03.2019	16.05.2019	23.05.2019		1.332.045,00	Bianchini		29a TELEMATICA		1.332.045,00	
9	Service e CQI Lab. ASP e S.Carlo	18.03.2019	13.05.2019 differita al 27.05.2019	Differita		9.478.400,00	De Bartolomeo	24-25-26-2018	30a TELEMATICA	9.478.400,00		
10	Banchi Lavoro e cappe - ARPAB	22.03.2019	21.05.2019	23.05.2019		378.224,33	Locicero	3-2018	31a TELEMATICA			378.224,33
11	Proc. Negoziata Attezz. ARPAB	26.03.2019	26.04.2019	In corso di espletamento		909.650,00	Andriani	5-2018	32a TELEMATICA			909.650,00
12	Smaltim. fanghi Cons. ASI – PZ - 2	05.04.2019	13.05.2019	In corso di espletamento		301.735,80	Cirigliano	2018	33a TELEMATICA			301.735,80
13	CTR Regionale	15.04.2019	27.05.2019	04.06.2019		3.091.630,00	Onorati	2018	34a TELEMATICA	3.091.630,00		
14	Depuratori A.L. Manutenzione	17.04.2019	10.06.2019	18.06.2019		65.338.242,97	Onorati	2018	35a TELEMATICA			65.338.242,97

GARE PUBBLICATE 2019													
N.	GARA	PUBBLICATA	SCADENZA offerte	APERTURA BUSTE	RIBASSO %	BASE D'ASTA €	R.d.P.	N. Programm.	NOTE	SANITA'	REGIONE	ALTRI ENTI	
15	Agenda Digitale 2	29.04.2019	11.06.2019	13.06.2019		18.200.808,96	Telesca	2018	36a TELEMATICA	18.200.808,96			
16	Fisiopat. Riprod.	03.05.2019	18.06.2019	20.06.2019		1.686.908,58	Locicero	17-2018	37a TELEMATICA	1.686.908,58			
17	RIS-PACS AASS	17.05.2019	20.06.2019	24.06.2019		4.333.000,00	Tedesco	36-2018	38a TELEMATICA	4.333.000,00			
						TOTALE 2019				149.634.932,97			
										Importi	74.824.247,54	3.358.645,00	71.452.040,43
										N. gare	7	3	7

RIEPILOGO GARE PUBBLICATE

ANNO	SANITA'		REGIONE		ALTRI ENTI	
	N. GARE	BASE D'ASTA €	N. GARE	BASE D'ASTA €	N. GARE	BASE D'ASTA €
2015	2	314.341.464,54	4	41.414.378,15	0	0,00
2016	7	268.696.419,38	6	32.156.000,95	1	7.541.082,33
2017	22	513.128.947,81	11	11.910.595,23	2	8.277.150,00
2018	30	271.556.445,87	4	12.779.569,25	6	7.838.801,76
AL 31.12.2018	61	1.367.723.277,60	25	98.260.543,58	9	23.657.034,09
2019	7	74.824.247,54	3	3.358.645,00	7	71.452.040,43
	68	1.442.547.525,14	28	101.619.188,58	16	95.109.074,52

TOTALI	
N. GARE	BASE D'ASTA €
6	355.755.842,69
14	308.393.502,66
35	533.316.693,04
40	292.174.816,88
95	1.489.640.855,27
17	149.634.932,97
112	1.639.275.788,24

I due istogrammi che seguono espongono in modo immediatamente apprezzabile e con facilità, l'incremento di attività che si è sviluppato negli anni dal 2015 al 2018, infatti è apprezzabile un incremento costante del numero delle procedure di gare gestite (6 + 14 + 35 + 40).

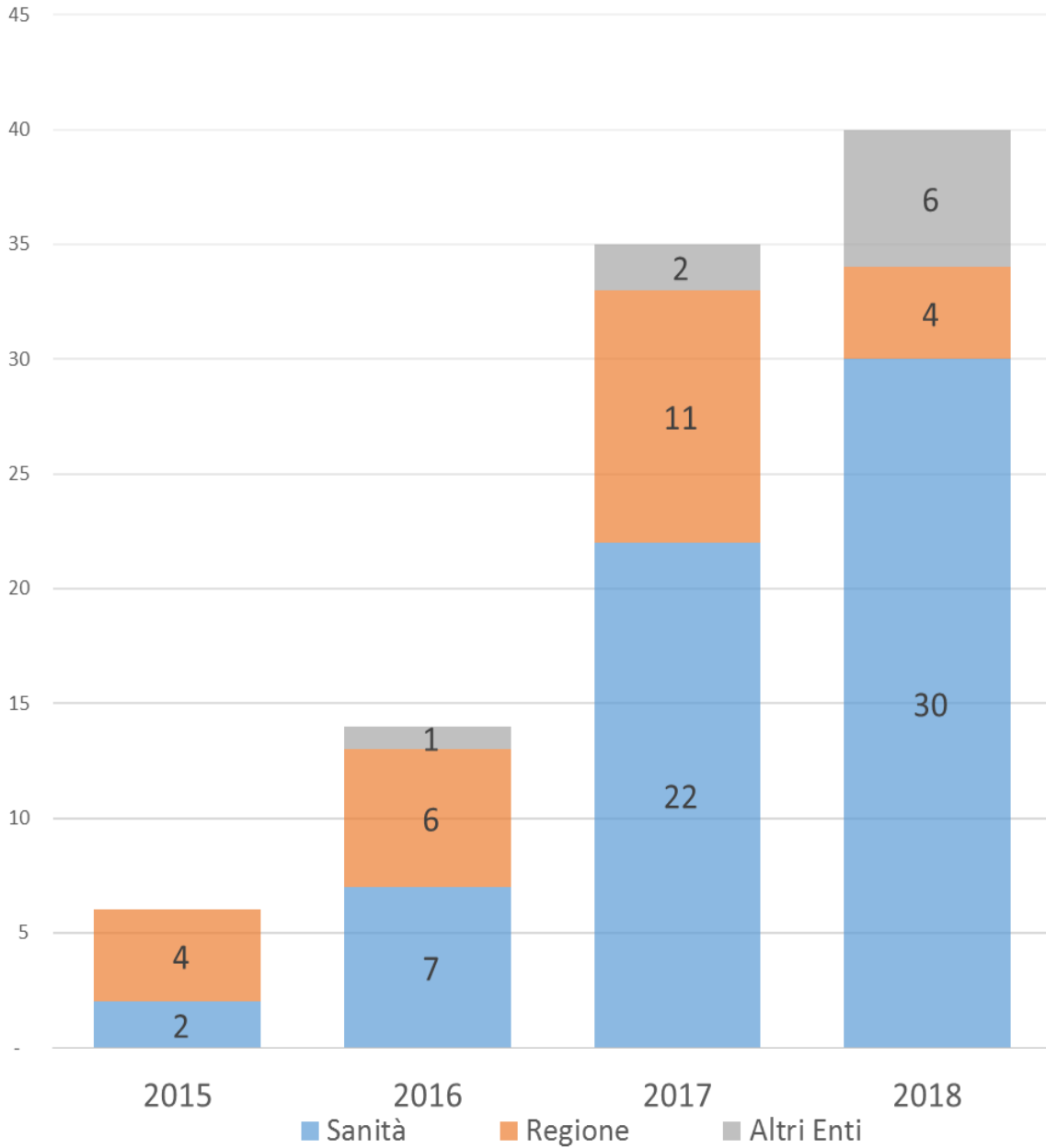
Relativamente alle basi d'asta, il secondo diagramma indica un andamento ondulante degli importi complessivi per anno sintomatico della maggiore concentrazione nei primi anni dai fabbisogni accumulati negli anni precedenti dagli Enti committenti.

Il terzo diagramma a torta raffigura, invece, in modo molto efficace la distribuzione in percentuale delle gare (per numero e per valore economico complessivo) tra i vari soggetti obbligati ex lege alla SUA-RB, palesando, come negli anni precedenti, la sostanziale preminenza dell'ambito sanità a cui segue l'Amministrazione regionale e, infine, l'insieme degli altri Enti.

Con il quarto diagramma, anch'esso a torta, accompagnato da una tabella, è possibile apprezzare il numero di gare aggiudicate rispetto a quelle complessivamente pubblicate nel quadriennio 2015-2018; pari al 68,4%. Nei tre diagrammi a torta successivi si mostra la percentuale delle gare aggiudicate distinta per Enti committenti. Con il successivo diagramma a torta, accompagnato da una tabella e da un diagramma a barre, si rappresenta la percentuale dei ribassi ottenuti, sia distinta per Enti che complessiva, calcolata come rapporto tra gli importi di aggiudicazione e gli importi a base d'asta delle gare aggiudicate; si conferma il dato del ribasso complessivo intorno al 25% già registrato nel triennio 2015-2017. Seguono tre diagrammi a torta con i ribassi distinti per Ente.

GARE PUBBLICATE DALLA SUA-RB NEL QUADRIENNIO 2015-2018

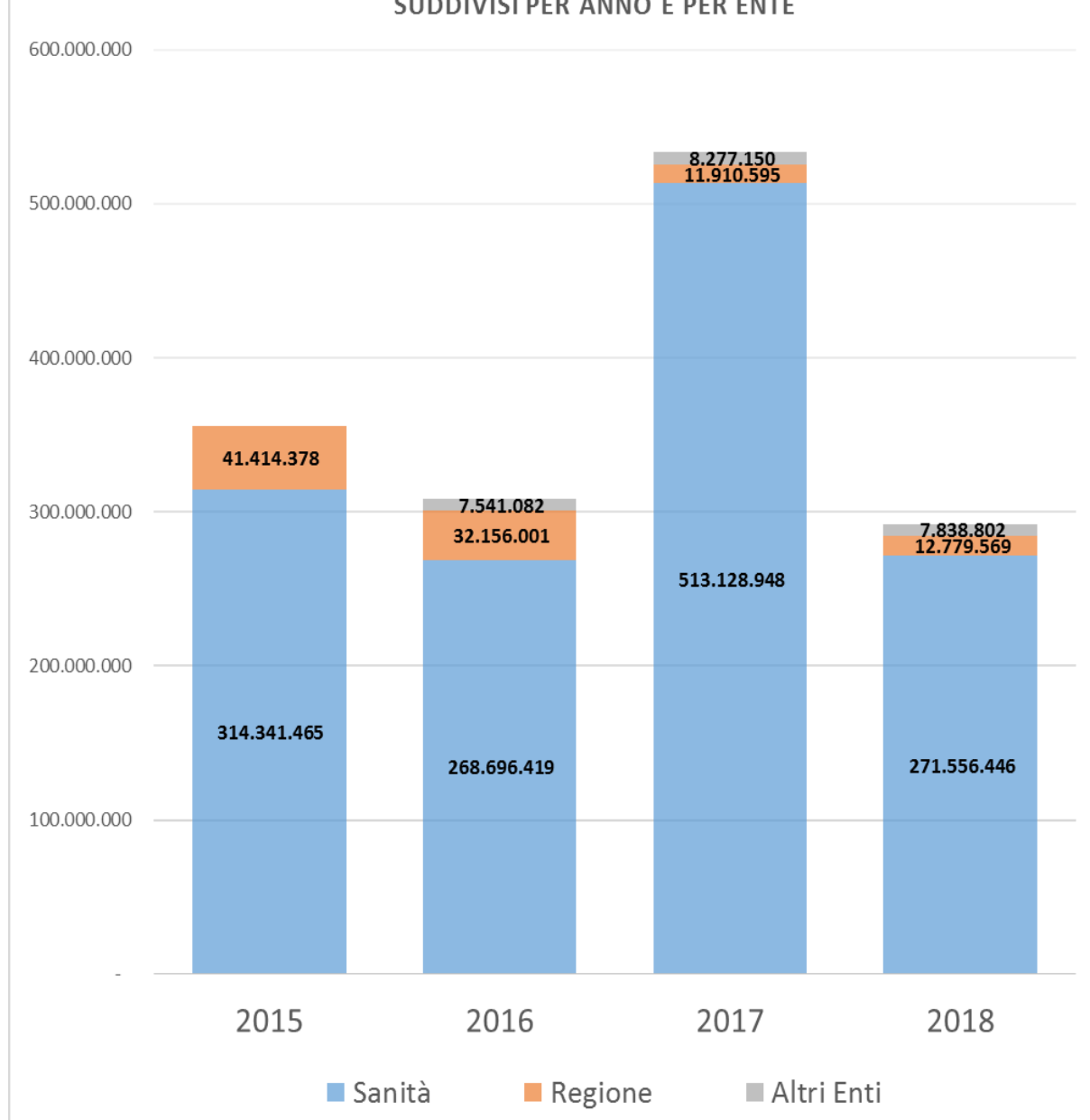
NUMERO DI GARE SUDDIVISO PER ANNO E PER ENTE



	2015	2016	2017	2018	Totale
Sanità	2	7	22	30	61
Regione	4	6	11	4	25
Altri Enti		1	2	6	9
	6	14	35	40	95

GARE PUBBLICATE DALLA SUA-RB NEL QUADRIENNIO 2015-2018

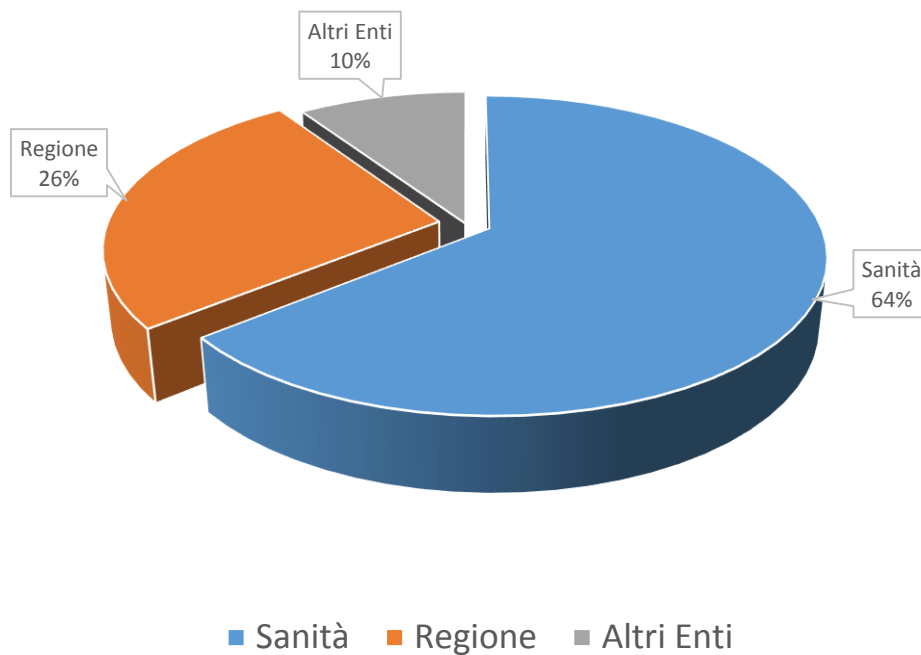
IMPORTI A BASE D'ASTA IN EURO
SUDDIVISI PER ANNO E PER ENTE



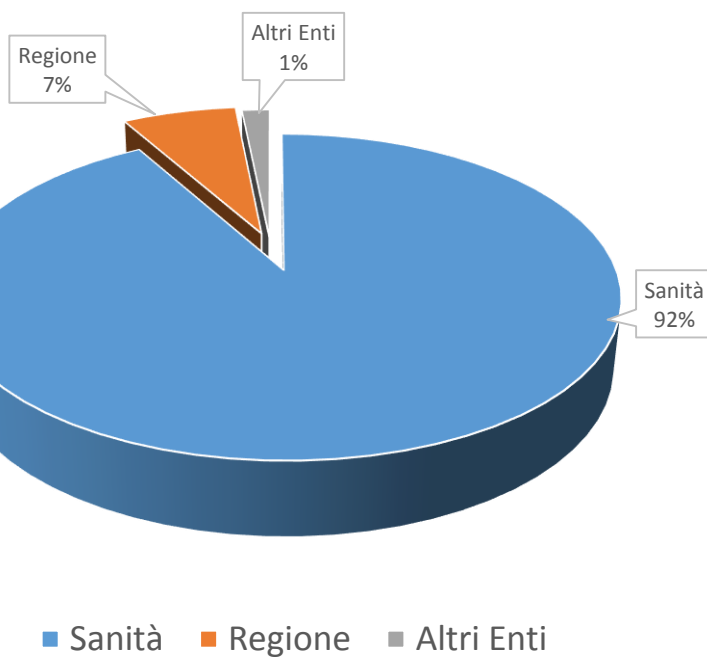
	2015	2016	2017	2018	Totale
Sanità	314.341.465	268.696.419	513.128.948	271.556.446	1.367.723.278
Regione	41.414.378	32.156.001	11.910.595	12.779.569	98.260.544
Altri Enti		7.541.082	8.277.150	7.838.802	23.657.034
	355.755.843	308.393.503	533.316.693	292.174.817	1.489.640.855

GARE PUBBLICATE DALLA SUA-RB NEL QUADRIENNIO 2015-2018

Distribuzione in percentuale tra gli Enti per numero di gare



Distribuzione in percentuale tra gli Enti per importi

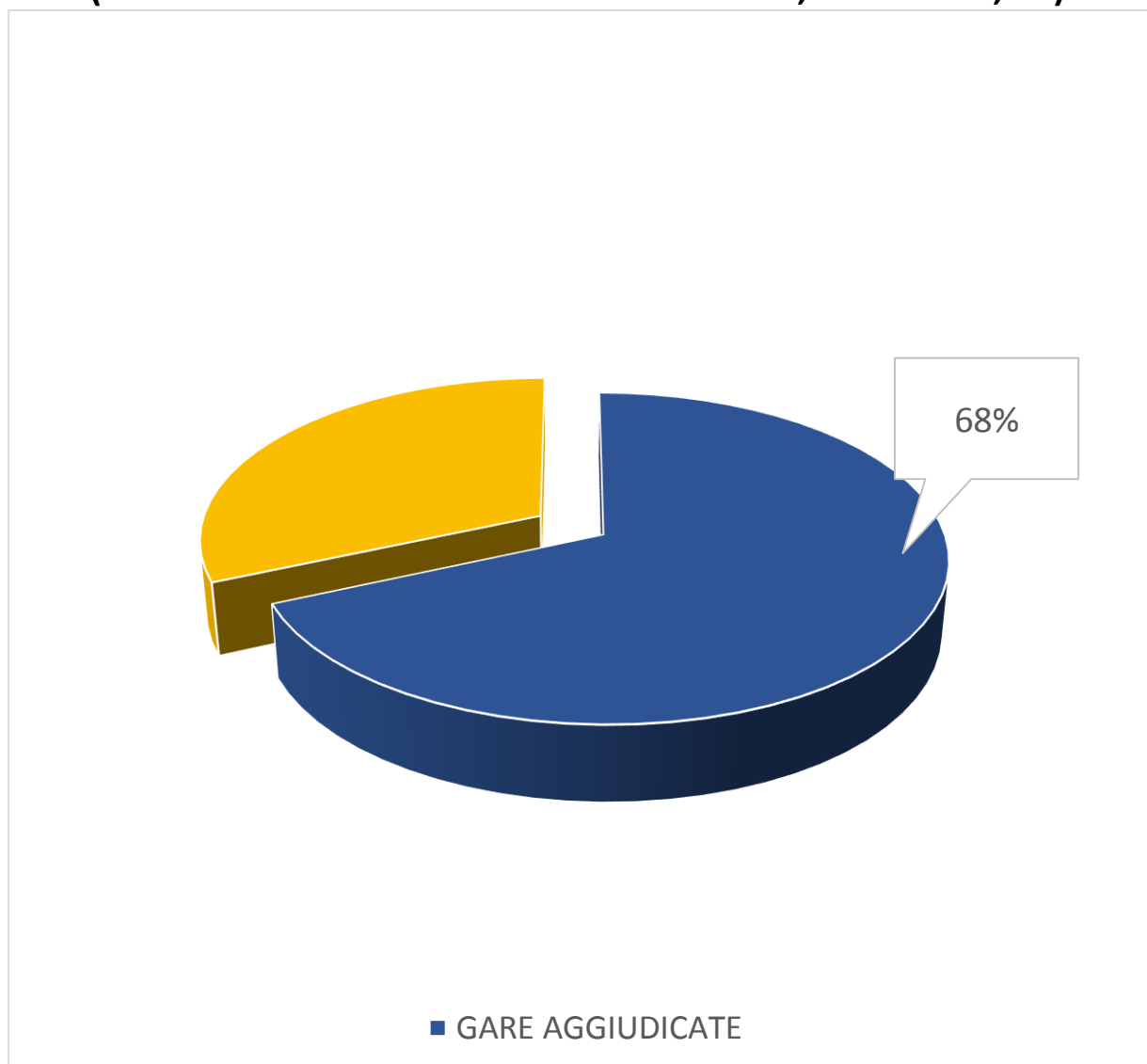


NUMERO DI GARE PUBBLICATE NEL QUADRIENNIO 2015-2018 E
AGGIUDICATE DISTINTE PER ENTE

	Sanità	Regione	Altri Enti	Totale
Pubblicate	61	25	9	95
Aggiudicate	39	20	6	65

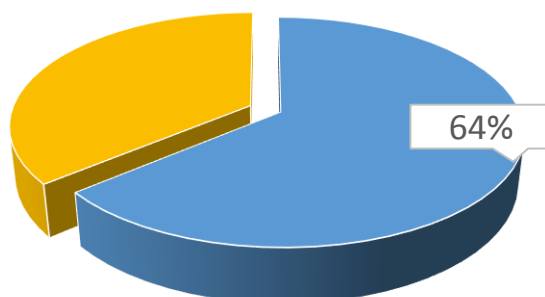
PERCENTUALE DI GARE AGGIUDICATE
RISPETTO A QUELLE PUBBLICATE NEL QUADRIENNIO 2015-2018

(65 GARE AGGIUDICATE SU 95 PUBBLICATE, PARI AL 68,4%)



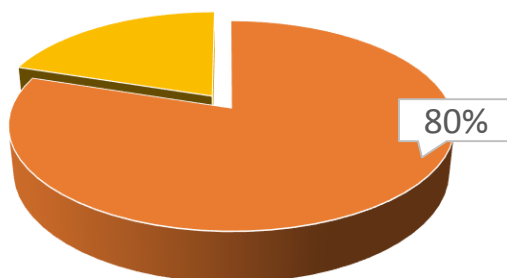
PERCENTUALE DI GARE AGGIUDICATE RISPETTO A QUELLE PUBBLICATE NEL QUADRIENNIO 2015 -2018 DISTINTE PER ENTE

Sanità



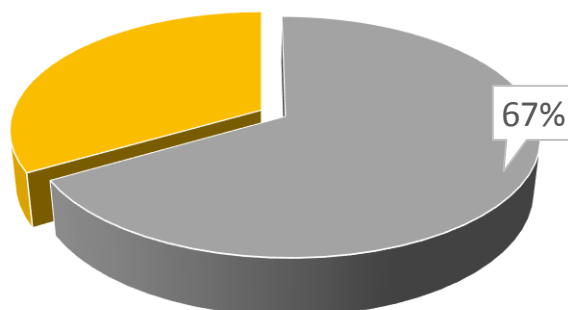
■ Aggiudicate

Regione



■ Aggiudicate

Altri Enti

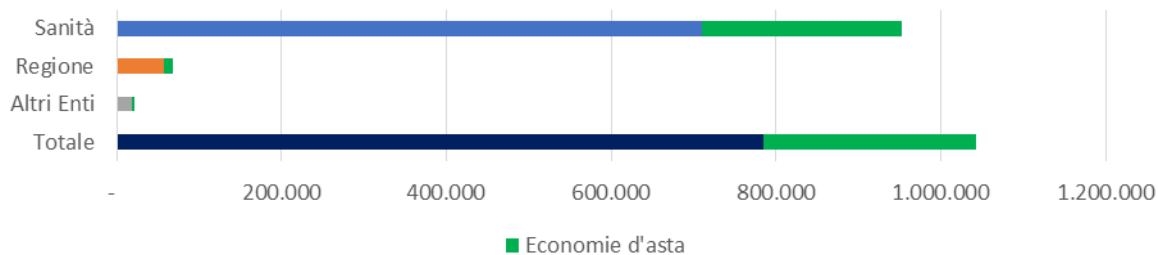


■ Aggiudicate

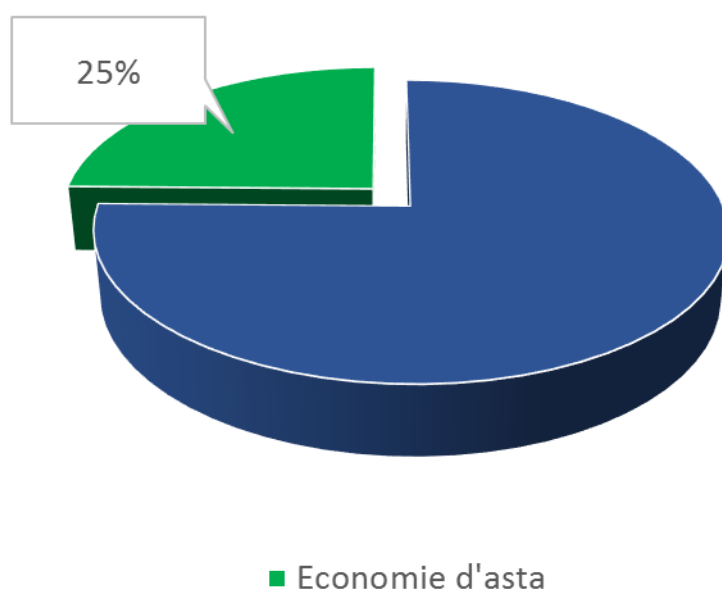
ECONOMIE D'ASTA CONSEGUITE NELLE GARE AGGIUDICATE NEL QUADRIENNIO 2015-2018 SUDDIVISE PER ENTE

	Sanità	Regione	Altri Enti	Totale
Base d'asta delle gare aggiudicate	952.530.462	68.684.951	21.003.071	1.042.218.485
Importi di aggiudicazione	709.832.064	56.905.117	17.798.021	784.535.203
Economie d'asta delle gare aggiudicate	242.698.398	11.779.834	3.205.050	257.683.282
Ribassi percentuali	25,5%	17,2%	15,3%	24,7%

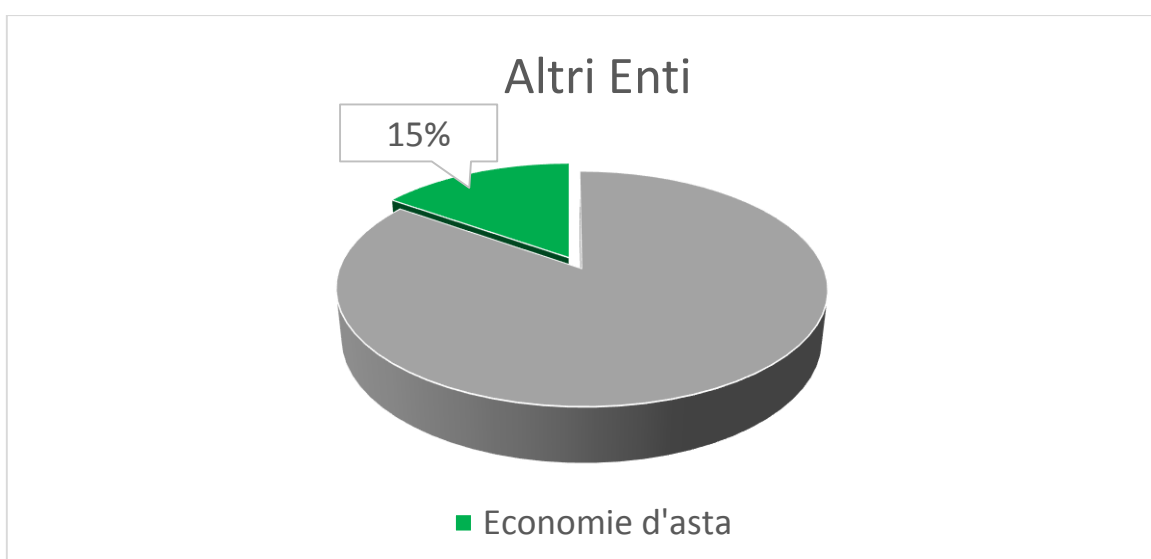
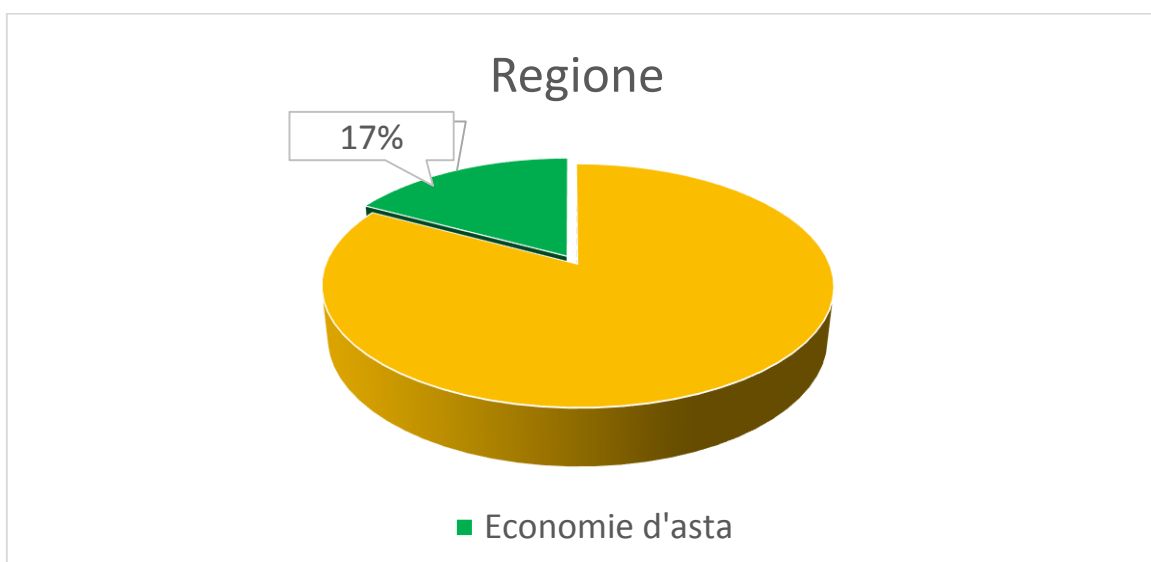
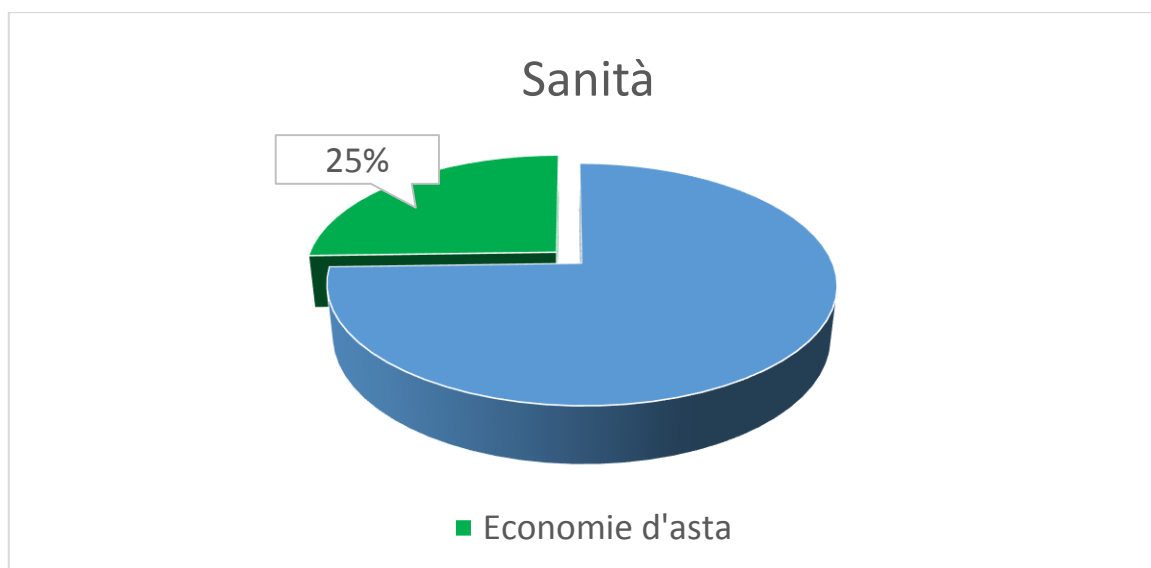
IMPORTI DI AGGIUDICAZIONE ED ECONOMIE D'ASTA



ECONOMIE D'ASTA IN PERCENTUALE



DETTAGLIO DELLE ECONOMIE D'ASTA IN PERCENTUALE DISTINTE PER ENTE



6. FOCUS SOGGETTO AGGREGATORE

Un cenno particolare merita la funzione di Soggetto Aggregatore regionale in capo al Dipartimento SUA-RB, ai sensi e per gli effetti del D.L. 24/04/2014 n.66, convertito con modificazioni dalla legge 23 giugno 2014, n.89, che ha previsto all'art. 9 comma 1 l'istituzione nell'ambito dell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti operante presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione, di un elenco dei soggetti aggregatori in numero non superiore a 35, del quale fanno parte di diritto Consip S.p.A e una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora già costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n.296.

Con Delibera n.58 del 22 luglio 2015 l'Anac ha istituito l'elenco dei Soggetti Aggregatori, tra i quali rientra, per la Regione Basilicata, il Dipartimento Stazione Unica Appaltante, in quanto già Centrale di Committenza regionale in forza dell'impianto legislativo nazionale e regionale di riferimento, in capo alla quale permane ad oggi, senza soluzione di continuità, la relativa iscrizione come evincesi dalle Delibere con le quali l'Anac ha provveduto all'aggiornamento periodico del suddetto elenco, di seguito indicate: n. 125 del 10 febbraio 2016, n. 784 del 20 luglio 2016 e n. 31 del 17 gennaio 2018.

Con DPCM 24 dicembre 2015 furono individuate, ai sensi e per gli effetti dell'art. 9 comma 3 del ridetto D.L. 24/04/2014 n.66, le categorie merceologiche di beni e servizi nonché "le soglie di obbligatorietà" al superamento delle quali gli enti pubblici ivi riportati sono tenuti a ricorrere a Consip S.p.a. o agli altri soggetti aggregatori previsti dall'art. 9, tra i quali appunto rientra il Dipartimento Stazione Unica Appaltante per la Regione Basilicata.

Segnatamente, il prefato DPCM ha individuato n.19 categorie merceologiche il cui valore complessivo corrisponde al 51% della spesa nazionale riferita all'acquisto di beni e servizi; tale DPCM è stato da ultimo aggiornato con il DPCM 11.07.2018 che ha aggiunto ulteriori 6 categorie merceologiche.

Al fine di agevolare la fruibilità delle informazioni relative al funzionamento della SUA-RB in funzione di Soggetto Aggregatore, si produce in allegato una scheda ricognitiva dei dati riferibili a ciascuno dei Soggetti Aggregatori individuati nell'apposito elenco dell'Anac, con particolare riferimento alla natura giuridica degli stessi, alle rispettive funzioni e alla consistenza della dotazione organica di ciascuno di essi.

L'elenco mostra come in altre Regioni italiane la competenza in materia di Soggetto Aggregatore è stata enfatizzata affidandola a Società partecipate (SpA, Scral), come nel caso della Campania (Soresa S.p.A.), della Puglia (Innovapuglia S.p.A.), della Lombardia (Arca S.p.A.), della Valle d'Aosta (IN.VA. S.p.A.), o a Direzioni generali come nel caso del Lazio, della Toscana, del Veneto, Sardegna, o ad Agenzie dipendenti dalle Regioni, come nel caso dell'Emilia Romagna (Intercent-ER) e delle Provincie di Trento e Bolzano, e infine, a Stazioni Uniche Appaltanti come l'Abruzzo, la Calabria, le Marche istituite sul modello della Regione Basilicata se non proprio "ispirate" dalla SUA-RB.

Il raffronto tra lo stato giuridico della SUA-RB e quello degli altri soggetti aggregatori permette di evidenziare la peculiarità della SUA-RB, costituita dal legislatore regionale in "Dipartimento" della Regione Basilicata, che consente, rispetto ad altri modelli organizzativi (anche fortemente sovradimensionati), considerevoli risparmi di spesa, attraverso il reclutamento del personale già in organico alla Regione Basilicata o presso altri Enti (facendo ricorso anche all'istituto del comando o del distacco).

Segue, in apposita tabella, il Piano delle Iniziative di cui al DPCM 24.12.2015, di competenza del Soggetto Aggregatore (si ricorda che in Basilicata il Soggetto Aggregatore coincide con la SUA-RB, che funge anche da Centrale di Committenza per la Sanità) e la tabella riepilogativa cromatica delle attività svolte da tutti i Soggetti Aggregatori in Italia.

SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE BASILICATA -
PIANO DELLE INIZIATIVE DI CUI AL DPCM 24.12.2015 E AL DPCM 11.07.2018

N. Ord.	Nome Soggetto Aggregatore	Merceologia da DPCM	Nome iniziativa	Regione	SANITA'	EELL	Stato Iniziativa	Data (stato)	Data (stimata attivazione)	Durata iniziativa (mesi)	Durata contratto (mesi)	Strumento	Id Gara	Lotto (No, Territoriali, Merceologici)	N° Lotti	Valore Stimato Iniziativa	Valore base d'asta	Valore aggiudicato	Url	Merceologia DPCM
1	Basilicata - SUA-RB	Manutenzione immobili e impianti	Servizi conduzione e manutenzione impianti tecnologici e affini dell'ASP (lagonegrese) e dell'AO S.Carlo (osp. Lagonegro).		si		Bandita	31/12/2018	12/2019	60	60	Convenzione	7301914	Territoriali	2	€ 9.560.000,00	€ 15.892.500,00		https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00196	SI
2	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	Radiofarmaci e dispositivi per la medicina nucleare per le Aziende del SSR di Basilicata		si		Aggiudicata	19/05/2019	6/2019	36	36	Convenzione	7274718	Merceologici	108	€ 20.000.000,00	€ 44.535.909,00	€ 20.464.012,71	https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00193	SI
3	Basilicata - SUA-RB	Aghi e siringhe	Affidamento della fornitura di aghi e siringhe in fabbisogno alle aziende sanitarie della Regione Basilicata		si		Aggiudicata	17/12/2018	4/2019	60	60	Convenzione	6920555	Merceologici	7	€ 7.500.000,00	€ 7.456.281,50	€ 3.759.726,64	https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00092	SI
4	Basilicata - SUA-RB	Defibrillatori	Defibrillatori		si		Aggiudicata	26/11/2018	12/2018	36	36	Convenzione	6831367	Merceologici	9	€ 25.000.000,00	€ 24.945.000,00	€ 20.008.335,00	https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00076	SI
5	Basilicata - SUA-RB	Pace-maker	Pace-Maker		si		Aggiudicata	26/11/2018	12/2018	36	36	Convenzione	6831367	Merceologici	9	€ 8.000.000,00	€ 7.958.040,00	€ 6.368.844,00	https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00076	SI
6	Basilicata - SUA-RB	Servizi di Ristorazione per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	Servizio di preparazione e somministrazione pasti veicolati ai degenti e al personale dei presidi dell'ASM, dell'ASP, dell'AOR San Carlo, dell'IRCCS CROB, dell'ARDSU	si	si		Aggiudicata	19/11/2018	9/2018	60	60	Gara su delega	6747069	Territoriali	5	€ 37.000.000,00	€ 36.900.094,00	€ 35.820.948,49	http://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00058	SI
7	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	Farmaci Biosimilari		si		Attiva	16/11/2018	10/2018	24	24	AQ	7050799	Merceologici	9	€ 11.000.000,00	€ 10.034.631,00	€ 6.198.079,10	https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00170	SI
8	Basilicata - SUA-RB	Vigilanza Armata	Servizio di Vigilanza armata presso le strutture del Servizio sanitario regionale.	si	si		Aggiudicata	16/11/2018	9/2018	24	60	Convenzione	6491056	Territoriali	11	€ 50.000.000,00	€ 49.700.000,00	€ 43.753.887,20	http://portalebandi.regione.basilicata.it/PortaleBandi/detail-bando-altri.jsp?id=6415	SI
9	Basilicata - SUA-RB	Vaccini	Fornitura annuale VACCINI in fabbisogno alle Aziende del SSR anno 2018		si		Aggiudicata	05/10/2018	9/2018	12	12	Convenzione	7163865	Merceologici	32	€ 5.600.000,00	€ 5.554.602,31	€ 4.348.895,15	https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00184	SI
10	Basilicata - SUA-RB	Manutenzione immobili e impianti	Affidamento servizi di governo, conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti tecnologici delle strutture del S.S.R.		si		Aggiudicata	25/09/2018	9/2018	60	60	Gara su delega	6333559	Territoriali	7	€ 63.000.000,00	€ 62.860.000,00	€ 46.410.004,00	http://portalebandi.regione.basilicata.it/PortaleBandi/detail-bando-altri.jsp?id=6396	SI
11	Basilicata - SUA-RB	Stent	Procedura aperta fornitura Stent per angioplastica coronarica percutanea (PTCA) e cateteri dilatazione coronarica per le UU.OO. di cardiologia dell'A.O.R. San Carlo e della ASM		si		Aggiudicata	27/08/2018	6/2018	36	36	Gara su delega	6752156	Merceologici	22	€ 12.000.000,00	€ 11.576.100,00	€ 7.786.585,00	http://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00060	SI
12	Basilicata - SUA-RB	Servizi sanitari e di assistenza sociale	Fornitura in service di attrezzature e materiali di consumo per il sistema trasfusionale delle Aziende Sanitarie del SSR		si		Aggiudicata	27/08/2018	6/2018	60	60	Gara su delega	6733978	Merceologici	17	€ 20.000.000,00	€ 19.898.125,00	€ 15.138.168,00	http://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00053	NO
13	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	Acquisizione per la fornitura di RADIOFARMACI in fabbisogno all'I.R.C.C.S. C.R.O.B. di Rionero in Vulture		si		Attiva	27/08/2018	4/2018	18	18	Convenzione	6948819	Merceologici	32	€ 3.000.000,00	€ 3.002.370,00	€ 2.522.591,00	https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00096	SI
14	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	Affidamento di forniture di prodotti farmaceutici (Lotti infruttuosi, nuovi farmaci e nuovi farmaci generici).		si		Attiva	27/08/2018	1/2018	20	20	Convenzione	6848886	Merceologici	417	€ 122.000.000,00	€ 121.860.524,36	€ 92.943.022,00	https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00083	SI

SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE BASILICATA -
PIANO DELLE INIZIATIVE DI CUI AL DPCM 24.12.2015 E AL DPCM 11.07.2018

N. Ord.	Nome Soggetto Aggregatore	Merceologia da DPCM	Nome iniziativa	Regione	SANITA'	EELL	Stato Iniziativa	Data (stato)	Data (stimata attivazione)	Durata iniziativa (mesi)	Durata contratto (mesi)	Strumento	Id Gara	Lotto (No, Territoriali, Merceologici)	N° Lotti	Valore Stimato Iniziativa	Valore base d'asta	Valore aggiudicato	Url	Merceologia DPCM
15	Basilicata - SUA-RB	Medicazioni generali	Materiale per medicazioni.		si		Aggiudicata	06/07/2018	6/2018	60	60	Gara su delega	6620757	Merceologici	122	€ 16.000.000,00	€ 15.656.440,00	€ 10.232.139,20	http://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00037	SI
16	Basilicata - SUA-RB	Servizi Integrati per gestione apparecchiature elettromedicali	Servizi integrati per gestione apparecchiature elettromedicali		si		Bandita	06/07/2018	3/2019	60	60	Convenzione	7133894	Merceologici	69	€ 49.000.000,00	€ 48.913.868,86		https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00168	SI
17	Basilicata - SUA-RB	Servizi di Lavanderia per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	Servizio di noleggio e lavaggio di biancheria - Lavanolo.		si		Aggiudicata	13/03/2018	4/2018	60	60	Convenzione	6602746	Merceologici	2	€ 24.000.000,00	€ 23.319.240,00	€ 15.587.628,00	http://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00039	SI
18	Basilicata - SUA-RB	Servizi di Pulizia per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di pulizia ed altri servizi integrati.		si		Aggiudicata	29/12/2017	12/2017	60	60	Gara su delega	6071598	Territoriali	5	€ 85.000.000,00	€ 84.861.555,00	€ 62.469.194,98	http://portalebandi.regione.basilicata.it/PortaleBandi/detail-bando-altri.jsp?id=6382	SI
19	Basilicata - SUA-RB	Servizi sanitari e di assistenza sociale	Servizio di ossigenoterapia domiciliare per assistiti residenti nei territori delle Aziende sanitarie locali di Potenza e Matera		si		Aggiudicata	29/12/2017	12/2017	36	36	Gara su delega	6704775	Merceologici	2	€ 18.000.000,00	€ 17.806.356,00	€ 16.489.628,92	http://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00050	NO
20	Basilicata - SUA-RB	Ausili per incontinenza (ospedalieri e territoriali)	Fornitura in somministrazione di ausili per le prestazioni di assistenza integrativa e protesica per le AASS Regionali		si		Bandita	15/12/2017	6/2019	48	48	Convenzione	6925706	Merceologici	9	€ 15.000.000,00	€ 14.088.513,00		https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00089&ext=	SI
21	Basilicata - SUA-RB	Servizi sanitari e di assistenza sociale	Conclusione di un AQ con unico operatore per la somministrazione di lavoro temporaneo per le Aziende del SSR	si	si		Bandita	04/12/2017	6/2019	48	48	AQ	6918486	Territoriali	5	€ 46.000.000,00	€ 45.500.000,00		https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00087	NO
22	Basilicata - SUA-RB	Vaccini	Fornitura annuale VACCINI in fabbisogno alle Aziende del SSR anno 2017		si		Attiva	10/10/2017	10/2017	12	12	Convenzione	6822586	Merceologici	36	€ 5.000.000,00	€ 5.669.803,00	€ 4.901.125,00	https://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00077	SI
23	Basilicata - SUA-RB	Vigilanza Armata	Servizio di sorveglianza, sicurezza e guardia armata degli uffici regionali siti alla via A.M. di Francia di Matera	si			Bandita	02/10/2017	5/2019	36	36	Convenzione	6857189	No lotti		€ 1.120.000,00	€ 1.115.327,20		https://www.sua-rb.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00082	SI
24	Basilicata - SUA-RB	Pulizia immobili	Procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia, smaltimento rifiuti, derattizzazione, disinfestazione e disinfezione degli uffici della Regione Basilicata, degli uffici del Consiglio Regionali.	si	si		Bandita	07/08/2017	5/2019	36	36	Convenzione	6816516	Territoriali	8	€ 5.000.000,00	€ 4.506.635,00		https://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00074	SI
25	Basilicata - SUA-RB	Servizi sanitari e di assistenza sociale	Fornitura quinquennale di materiale ortopedico occorrente alle Aziende del Servizio sanitario della Regione Basilicata		si		Bandita	05/06/2017	12/2018	60	60	Gara su delega	6754018	Merceologici	383	€ 44.000.000,00	€ 44.369.250,00		http://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00059	NO
26	Basilicata - SUA-RB	Protesi d'anca	Fornitura quinquennale di materiale ortopedico occorrente alle Aziende del Servizio sanitario della Regione Basilicata		si		Bandita	05/06/2017	12/2018	60	60	Gara su delega	6754018	Merceologici	34	€ 8.000.000,00	€ 7.526.000,00		http://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00059	SI
27	Basilicata - SUA-RB	Servizi sanitari e di assistenza sociale	Affidamento servizi assistenziali, terapeutico-riabilitativi e socio riabilitativi per utenti psichiatrici presso le strutture residenziali e semi-residenziali aziende sanitarie Regione Basilicata		si		Sospesa	24/05/2017	12/2017	60	60	Gara su delega	6744460	Merceologici	7	€ 59.000.000,00	€ 58.630.802,00		http://siab.regione.basilicata.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?actionPath=/ExtStr2/do/FrontEnd/Bandi/view.action&currentFrame=7&codice=G00056	NO
28	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	Affidamento fornitura prodotti farmaceutici ospedalieri (per contratti in scadenza anno 2016).		si		Attiva	04/11/2016	11/2016	30	30	Gara su delega	6382413	Merceologici	821	€ 60.000.000,00	€ 71.052.657,00	€ 46.768.935,00	http://portalebandi.regione.basilicata.it/PortaleBandi/detail-bando-altri.jsp?id=6398	SI
29	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	Affidamento di forniture di prodotti farmaceutici in Prontuario per la distribuzione diretta (PHT).		si		Attiva	28/09/2016	9/2016	36	36	Gara su delega	6373314	Merceologici	383	€ 39.000.000,00	€ 42.269.325,00	€ 38.683.094,00	http://portalebandi.regione.basilicata.it/PortaleBandi/detail-bando-altri.jsp?id=6395	SI

SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE BASILICATA -
PIANO DELLE INIZIATIVE DI CUI AL DPCM 24.12.2015 E AL DPCM 11.07.2018

N. Ord.	Nome Soggetto Aggregatore	Merceologia da DPCM	Nome iniziativa	Regione	SANITA'	EELL	Stato Iniziativa	Data (stato)	Data (stimata attivazione)	Durata iniziativa (mesi)	Durata contratto (mesi)	Strumento	Id Gara	Lotto (No, Territoriali, Merceologici)	N° Lotti	Valore Stimato Iniziativa	Valore base d'asta	Valore aggiudicato	Url	Merceologia DPCM
30	Basilicata - SUA-RB	Vaccini	Vaccini		si		Attiva	01/08/2016	8/2016	12	12	Gara su delega	6382396	Merceologici	33	€ 3.000.000,00	€ 3.793.773,00	€ 2.827.982,00	http://portalebandi.regione.basilicata.it/PortaleBandi/detail-bando-altri.jsp?id=6397	SI
31	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	Bando semplificato nell'ambito di un sistema dinamico di acquisizione per la fornitura di prodotti farmaceutici.		si		Attiva	25/07/2016	7/2016	36	36	Gara su delega	6147240	Merceologici	1800	€ 220.000.000,00	€ 228.284.080,00	€ 175.528.053,00	http://portalebandi.regione.basilicata.it/PortaleBandi/detail-bando-altri.jsp?id=6375	SI
32	Basilicata - SUA-RB	Servizi di Smaltimento rifiuti sanitari	Raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti sanitari		si		In programmazione	30/09/2019	7/2020	60	60	Convenzione		Merceologici		€ 7.300.000,00				SI
33	Basilicata - SUA-RB	Servizio di trasporto scolastico	Trasporto Scolastico Comuni			si	In programmazione	31/10/2019	9/2020	36	36	Convenzione		Territoriali		€ 10.000.000,00				SI
34	Basilicata - SUA-RB	Suture	Suturatrici e fili di sutura		si		In programmazione	30/06/2019	3/2020	60	60	Convenzione		Merceologici		€ 7.500.000,00				SI
35	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	Farmaci Biosimilari		si		In programmazione	30/06/2019	12/2019	12	12	AQ		Merceologici		€ 10.000.000,00				SI
36	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	FARMACI Edizione 4		si		In programmazione	30/06/2019	12/2019	36	36	Convenzione		Merceologici		€ 800.000.000,00				SI
37	Basilicata - SUA-RB	Farmaci	FARMACI VETERINARI		si		In programmazione	30/06/2019	10/2019	60	60	Convenzione		Merceologici		€ 500.000,00				SI
38	Basilicata - SUA-RB	Vaccini	VACCINI 2019		si		In programmazione	30/06/2019	10/2019	12	12	Convenzione		Merceologici		€ 1.700.000,00				SI

	Aghi e siringhe	Ausili per incontinenza (ospedalieri e territoriali)	Defibrillatori	Diabetologia territoriale	Facility management immobili	Farmaci	Guanti (chirurgici e non)	Guardiania	Manutenzione immobili e impianti	Manutenzione strade - servizi e forniture	Medicazioni generali	Ossigenoterapia	Pace-maker	Protesi d'anca	Pulizia immobili	Servizi Integrati per gestione apparecchiature elettromedicali	Servizi di Lavanderia per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	Servizi di Pulizia per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	Servizi di Ristorazione per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	Servizi di Smaltimento rifiuti sanitari	Servizio di trasporto scolastico	Stent	Suture	Vaccini	Vigilanza Armata	
Consip S.p.A.	19/04/20		31/05/20			07/09/20							30/10/20									10/11/20				
Abruzzo – Stazione unica appaltante Abruzzo	3/2020	30/12/20	27/07/20	26/12/20		03/12/20	29/12/20				28/12/20	2/2020	26/12/20	12/2020			30/12/20				9/2019	12/12/20	6/2020	20/07/20		
Basilicata - Stazione unica appaltante	17/12/20	15/12/20	26/11/20			16/11/20			25/09/20		06/07/20		26/11/20	05/06/20	07/08/20	06/07/20	13/03/20	29/12/20	19/11/20	7/2020	9/2020	27/08/20	3/2020	10/10/20	16/11/20	
Stazione Unica Appaltante Calabria	08/01/20	11/04/20	28/12/20	6/2020		23/11/20	6/2020				15/12/20	12/2019	16/10/20	3/2020		14/09/20	05/01/20	3/2020	3/2020	15/10/20		3/2020		20/10/20	05/03/20	
Campania – So.Re.Sa. S.p.A.	30/04/20	04/02/20	01/02/20	25/01/20		29/04/20	25/03/20	14/05/20	30/08/20		15/05/20	14/02/20	01/02/20	19/12/20		21/02/20	28/09/20		12/10/20	01/12/20		19/01/20	3/2020	08/06/20	14/05/20	
Agenzia Regionale Intercent - ER	02/12/20	19/04/20	28/06/20	28/03/20	22/03/20	18/07/20	16/05/20	04/08/20	09/10/20		30/07/20	29/06/20	28/06/20	07/11/20	24/05/20	07/11/20	23/09/20	16/09/20	23/06/20	16/06/20	03/07/20	18/10/20		29/01/20	04/08/20	
Friuli Venezia Giulia – Servizio CUC	20/03/20	12/2020	07/04/20	12/2020		13/05/20	06/12/20	13/07/20	14/05/20		01/04/20	12/2020	04/03/20	10/01/20	14/12/20	01/01/20	20/12/20	17/01/20	12/2020	12/12/20	8/2020	04/05/20	13/12/20	26/09/20	13/07/20	
Direzione Centrale acquisti della Regione Lazio	08/03/20	06/08/20	30/06/20	25/04/20	05/08/20	09/05/20	29/12/20	30/12/20			06/02/20	17/05/20	30/06/20	01/03/20	09/11/20	29/07/20	01/04/20	22/12/20	22/12/20	05/12/20		14/01/20	12/2020	05/10/20	30/12/20	
Stazione Unica Appaltante Liguria	01/11/20	01/01/20	07/12/20	6/2019	16/01/20	19/03/20		12/10/20	10/12/20		02/01/20	29/10/20	01/08/20	10/01/20	12/11/20	11/12/20	11/12/20	31/07/20	01/09/20	11/12/20	6/2020	12/2019	12/2019	12/12/20	12/10/20	
Lombardia – ARCA S.p.A.	30/11/20	20/10/20	20/10/20	04/03/20	22/11/20	02/08/20	6/2020	19/10/20	05/10/20	12/2020	22/12/20	12/2020	16/03/20	22/02/20	20/10/20	11/12/20	22/01/20	26/05/20	05/08/20	26/04/20		20/02/20	3/2020	16/04/20	09/08/20	
Marche - Stazione unica appaltante Marche	17/02/20	12/2019	01/12/20			08/03/20			12/2021		01/12/20		27/11/20	01/02/20		9/2021	5/2020	27/12/20	11/2020	2/2020		12/2020		30/01/20	12/2020	
Molise – Servizio Regionale CUC Molise		6/2016	6/2016		28/11/20	6/2016					6/2016		6/2016			6/2016		19/04/20	7/2018					6/2016	7/2018	
Piemonte – SCR Società di committenza	11/06/20	31/01/20	2/2020	27/12/20		27/12/20	06/09/20	7/2020	11/2020	12/2020	04/10/20		2/2020	29/12/20	4/2020	08/05/20	27/12/20	03/12/20	27/12/20	26/06/20		12/04/20	9/2020	25/09/20	10/2020	
Puglia – InnovaPuglia S.p.A.	14/11/20	30/05/20	16/11/20	4/2020		19/04/20	31/03/20			10/2020	18/07/20	31/05/20	16/11/20	19/12/20		26/06/20	26/09/20		7/2020	04/08/20	4/2020	01/12/20	4/2020	25/10/20		
Sardegna – Servizio della Centrale regionale di	5/2020	23/11/20				12/06/20		14/12/20			30/12/20			12/2021	23/12/20	08/08/20	16/04/20	12/2020	23/12/20	02/06/20		14/12/20		27/03/20	14/12/20	
Sicilia – Centrale Unica di Committenza	24/02/20	6/2019	20/11/20			27/12/20					01/03/20		20/11/20	6/2018	19/07/20	28/02/20	6/2019	29/06/20	6/2019	06/04/20		26/07/20		07/04/20	14/11/20	
Toscana – Dir. Gen. Organizzazione – Sett.	14/12/20	18/05/20	18/05/20			28/12/20		27/07/20	30/11/20		18/08/20	9/2019	18/05/20	07/02/20	18/05/20	29/12/20	30/11/20	18/10/20	07/05/20	18/05/20		01/05/20	9/2019	28/12/20	18/05/20	
Umbria – CRAS	22/12/20	29/12/20	16/11/20			16/05/20	12/2021	23/03/20			12/2020		16/11/20	12/2020		12/02/20	23/11/20	03/07/20	26/09/20	28/12/20		22/12/20	2/2021	08/10/20	18/05/20	
Valle d'Aosta – IN.VA. S.p.A.	31/12/20	01/12/20	30/12/20			07/11/20					04/10/20		30/12/20	8/2019	6/2019	12/04/20		21/12/20		02/08/20		30/12/20		27/09/20	6/2019	
Veneto - UOV - CRAV di Azienda Zero	01/02/20	01/01/20	11/05/20	12/2019		01/07/20		12/06/20			01/02/20		11/05/20	12/09/20		9/2018	31/10/20		23/12/20	14/03/20		01/08/20		01/10/20	07/07/20	
Bolzano – Agenzia per i procedimenti e la	23/01/20	01/03/20	01/12/20			16/01/20			09/06/20		31/12/20		01/12/20	8/2018	06/12/20			6/2019						15/01/20		
Trento – Agenzia per gli appalti e i contratti	15/06/20		16/07/20					13/07/20					16/07/20		11/09/20	29/05/20	9/2019		9/2019						13/07/20	
Città metropolitana di Bologna					11/12/20					12/2019																
Città metropolitana di Catania					6/2019				28/12/20						28/12/20											
Città metropolitana di Firenze									10/2018						29/01/20											
Città metropolitana di Genova					17/02/20				04/10/20						6/2018											
Città metropolitana di Milano									29/12/20						27/12/20										28/02/20	
Città metropolitana di Napoli									22/12/20						16/12/20										19/12/20	
Città metropolitana di Roma capitale															24/12/20											
Città metropolitana di Torino					29/12/20				29/12/20																	
Provincia di Vicenza					30/03/20			30/03/20	30/03/20						16/10/20										30/03/20	
Provincia di Brescia																										

In programmazione
Bandita
Aggiudicata
Attiva
Sospesa

7. OBIETTIVI CONSEGUITI ANNO 2018.

Nell'ambito delle previsioni normative, nonché del contesto-obiettivo di riferimento, la SUA-RB ha continuato ad operare nelle seguenti **macroaree di attività**:

A. Attività propedeutiche all'indizione della gara

B. Attività di espletamento della procedura di gara

C. Altre attività e servizi

In particolare, con esclusivo riferimento agli obiettivi prefissati il precedente anno relazione a consuntivo dell'attività svolta, risultano raggiunti i seguenti traguardi nell'anno 2018:

- ✓ lo svolgimento delle gare, in particolare nel secondo semestre, è avvenuto quasi esclusivamente in modalità telematica, consentendo di raggiungere contemporaneamente più obiettivi prefissati all'inizio del 2018, in particolare:
 - il rafforzamento e la sperimentazione di nuovi modelli di governance dei processi legati alle gare di appalto;
 - una maggiore efficacia delle procedure con riduzione di contenziosi con gli operatori economici;
- ✓ lo svolgimento delle gare telematiche unitamente al patto di integrità, adottato alla fine del 2017, hanno condotto:
 - al miglioramento dei livelli della trasparenza delle procedure;
 - ad incrementare la fiducia degli operatori a partecipare a gare trasparenti, attraverso un accreditamento degli operatori alla portale SUA-RB;
 - a ridurre/eliminare il rischio di infiltrazioni criminali nelle procedure di gara.

Si è registrato un incremento della qualità delle acquisizioni unitamente al contenimento dei costi: la gara per l'acquisizione di "Stent coronarici" e la gara "farmaci" costituiscono due esempi emblematici del miglioramento della spesa sanitaria regionale per quelle forniture, alle quali sono dedicate due specifiche appendici (cfr appendici n. 2 e n. 3).

Solo per dare un cenno sull'economia di scala basta considerare che i prezzi ottenuti sulla fornitura di Stent sono pari a quelli praticati dalla Regione Veneto (prima della classifica Nazionale in cui la Basilicata, anteriormente alla costituzione del Dipartimento SUA-RB, si classificava tra gli ultimi posti), ovvero tra 190 e 470 € attuali rispetto agli 800-1010 euro che venivano corrisposti esattamente per lo stesso tipo di Stent coronarico.

Allo scopo di fornire una concreta anticipazione dei positivi effetti connessi al processo di centralizzazione degli acquisti, si producono in allegato (v. appendice 2 e 3), con riferimento a due procedure di gara (la prima relativa all'acquisto di Stent, la seconda relativa all'acquisto di Farmaci), le analisi svolte e redatte in collaborazione con il Dipartimento Politiche della Persona - Osservatorio Regionale dei Prezzi, dei Servizi e delle Tecnologie nel Settore della Sanità (OPT) (cfr. Allegato).

Dalla prima analisi, relativa agli Stent, si evince che "... la Regione Basilicata ha nettamente migliorato la propria posizione rispetto al panorama nazionale fotografato dal Ministero nel 2016, posizionandosi nelle fasce di prezzo più basse con tutte le tipologie di Stent coronarici DES con polimero".

Anche dalla seconda analisi, relativa ai Farmaci, si evince un "consistente risparmio rispetto alle precedenti edizioni", ancorché generato anche da altri fattori, nell'ambito di complesse dinamiche di mercato, alle quali si fa riferimento nella suddetta analisi.

Infine, il Dipartimento SUA-RB dispone non solo del medesimo minisito web di cui dispongono tutti i Dipartimento Regionali, ma anche di un autonomo Portale Appalti (raggiungibile da apposito link presente sulla home page del sito istituzionale regionale) che assolve alle seguenti molteplici funzioni:

- profilo del Committente,
- vetrina per la pubblicazione permanente della documentazione di ciascuna gara,
- piattaforma telematica.

Con riferimento a tale ultima funzione, "inaugurata" dal Dipartimento a fine 2017, la SUA-RB nel solo 2018 ha pubblicato 20 gare telematiche (su 40 complessive) di cui 7 per servizi e 13 per forniture.

In tal modo il Dipartimento ha assolto una funzione di approvvigionamento in termini di efficacia, tempestività, trasparenza e correttezza, mettendo in campo iniziative non ancora imposte dalla legge.

In merito è utile rappresentare che la normativa non prevede (e non prevedeva) l'obbligo per la SUA-RB di espletare una procedura di gara telematicamente, ma solo di utilizzare mezzi elettronici per acquisire comunicazioni, domande e offerte da parte degli operatori economici che partecipano alle gare.

Come noto il 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l'obbligo per tutte le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronica nell'ambito delle procedure di gara.

Tale obbligo – previsto dal comma 2 dell'articolo 40 del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. (di seguito Codice Appalti) – deriva dall'art. 22 della direttiva comunitaria 2014/24/EU, che richiedeva proprio l'utilizzo dei mezzi elettronici per le comunicazioni che garantiscono alle amministrazioni aggiudicatrici e soprattutto agli operatori economici l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione, che vengono esaminate soltanto dopo la scadenza del termine stabilito per la loro presentazione.

Tale ultimo assunto viene previsto anche dall'articolo 52, co. 5 del Codice, che descrive le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere, disponendo che: "In tutte le comunicazioni, gli scambi e l'archiviazione di informazioni, le stazioni appaltanti garantiscono che l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute. Esse esaminano il contenuto delle offerte e delle domande di partecipazione soltanto dopo la scadenza del termine stabilito per la loro presentazione".

Il quadro normativo si completa con l'articolo 58 del Codice Appalti concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione e con l'articolo art. 44, che rimanda ad un Decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione da assumere di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita l'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) nonché dell'Autorità garante della privacy per i profili di competenza,

contenente le “modalità di digitalizzazione delle procedure”, la cui adozione al momento non risulta avvenuta.

Pertanto, sulla scorta della normativa appena richiamata, si può affermare che dal 18 ottobre 2018 ci sia stata unicamente la necessità per tutte le stazioni appaltanti di utilizzare idonei strumenti informatici per la trasmissione e ricezione della documentazione di gara, ma non vi sia stato l’obbligo di ricorso alle procedure telematiche di cui all’art. 58.1

Con uno sguardo retrospettivo, al tempo non lontano in cui è stata avviata la costituzione del neo Dipartimento, è possibile affermare che molte, se non la maggior parte, delle previsioni organizzative e funzionali si sono avverate.

Nel corso dell’anno 2018 la Direzione Generale del Dipartimento SUA-RB ha tenuto rapporti proficui con la sezione di Controllo della Corte dei Conti di Basilicata, predisponendo una relazione ricognitiva dell’attività svolta dalla Stazione unica appaltante della Regione Basilicata dal 1° maggio 2015 al 15 giugno 2018, con un focus sulle gare svolte per il sistema regionale della sanità.

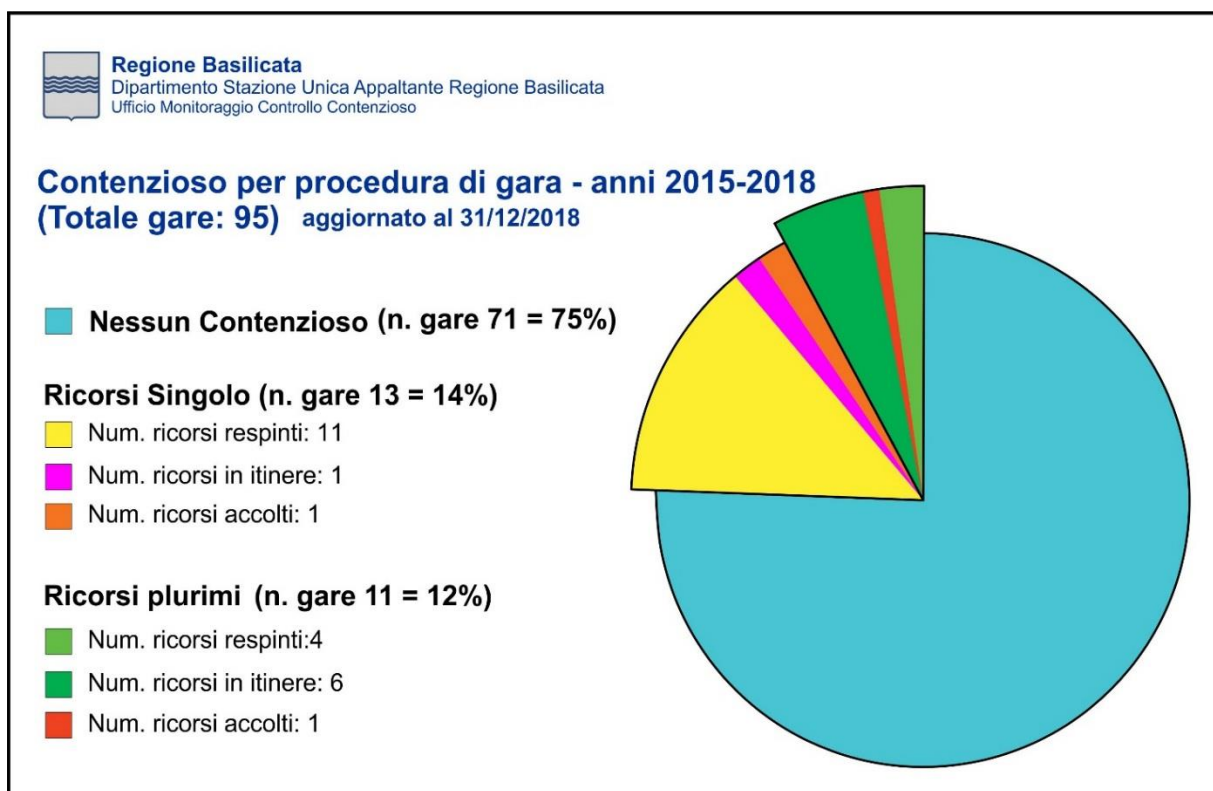
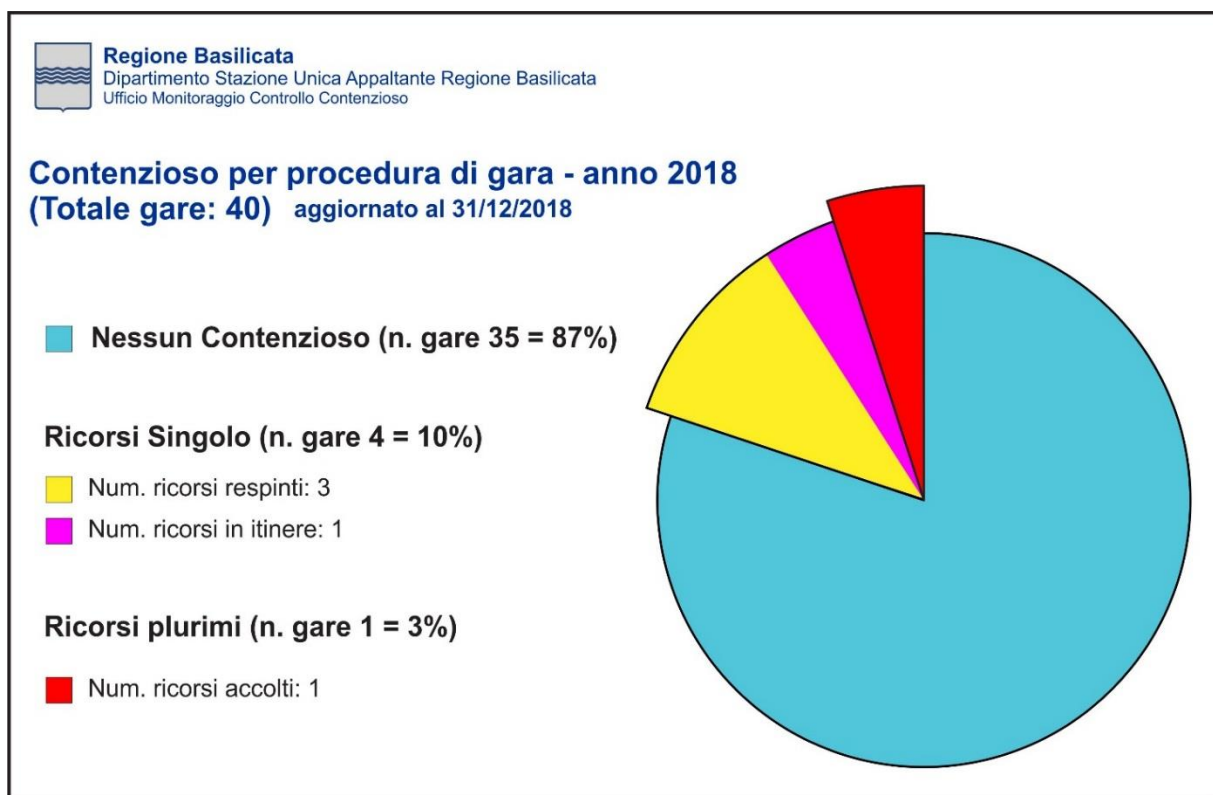
In data 20/06/2018, giusta deliberazione della giunta n. 514/2018, è stato concluso ex art. 213, comma 3 lett. h) del D.Lgs. 18/04/2016, n.50 – un protocollo di azione di vigilanza collaborativa tra l’Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC e la Regione Basilicata per la “Procedura aperta l’affidamento del servizio di "Soccorso sanitario con elicottero e di gestione, manutenzione ed assistenza antincendio presso le basi operative e le superfici impiegate nell’ambito del sistema dell’emergenza/urgenza della Regione Basilicata” con un importo a base di gara soggetto a ribasso, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, di € 36.375.000,00 per un periodo di cinque anni, eventualmente da rinnovare per un ulteriore periodo di tre anni.

Il monitoraggio del contenzioso a fine 2018 registra complessivamente un contenzioso assai ridotto perché nell’87% delle gare non sono stati presentati ricorsi, ovverosia in 35 gare delle 40 indette. Si evidenzia che nel 2018 il contenzioso prodotto risulta minore e quindi in miglioramento rispetto al contenzioso considerato nel triennio 2015/2018,

¹ Così guida ANCI circolare 22.10.2018

infatti risulta nel triennio che nessun contenzioso è stato instaurato per 71 gare ovvero nel 75% dei casi.

Gli istogrammi rendono palesi i dati evidenziati:



8. ARTICOLAZIONE ORGANIZZATIVA E FUNZIONALE ALLA DATA DEL 31.12.2018.

A giudizio di chi scrive, è sostanzialmente confermato e rilanciabile il modello organizzativo adottato con i provvedimenti del maggio e dell settembre 2015, al netto di opportune e necessarie revisioni delle declaratorie degli uffici anche alla luce delle novità normative varate nel tempo. Il Dipartimento SUA-RB, dopo la D.G.R. del 22 maggio 2015, n. 689, è articolato in una Direzione Generale e in cinque uffici; al 31.12.2018 il totale del personale a tempo pieno ed indeterminato in organico della SUA-RB è pari a n. 27 persone, a cui si aggiungono 2 dirigenti a tempo determinato provenienti da altre P.A., 2 funzionari comandati part-time e a tempo determinato da altre P.A. e ulteriori due dipendenti distaccati a loro volta part-time dalle Aziende sanitarie della Regione Basilicata. Considerato il part-time di 4 unità di personale, tuttavia, la forza lavoro effettiva non è di 33 persone fisiche bensì di 31 unità di forza lavoro. La dotazione organica prevista ed approvata con 49 unità complessive di personale, giusta la DGR del 30 settembre 2015, n. 1258, sembra anch'essa ancora idonea ad affrontare in toto la mission affidata al Dipartimento SUA-RB.

Nelle tabelle che seguono è riportato, in ordine cronologico di arrivo, il personale attualmente in servizio presso il Dipartimento SUA-RB, il profilo professionale e/o il titolo di studio posseduto, in uno al prospetto comparativo per categoria rispetto all'organico approvato ed alle risultanti ulteriori vacanze di posti per differenza. La dotazione di personale viene altresì riproposta in uno schema a blocchi dal quale si apprezza a prima vista l'attuale allocazione/distribuzione del personale stesso all'interno del modello organizzativo dipartimentale proposto ed approvato.

L'istogramma che segue, offre una rappresentazione visiva per anno, a partire dal 2015 (anno di effettiva costituzione della SUA-RB) del personale "reclutato" con riferimento anche all'Ente di provenienza, ed al totale reclutato al 31.12.2018, da comparare con l'organico stabilito e rappresentato dalle 49 unità previste a regime.

PERSONALE SUA-RB
con ordine di arrivo al 01.01.2019

	COGNOME	NOME	QUALIFICA	STATUS	PROVENIENZA	DECORRENZA in SUA-RB	SCADENZA	peso	
1	SASSANO	Pasquale	cat. C	di ruolo	Regione Basilicata	02/01/15		1	
2	TELESCA	Vincenzo	cat. D - PAP	di ruolo	Regione Basilicata	02/01/15		1	
3	RINALDI	Angelo Raffaele	D.G.	di ruolo	Regione Basilicata	01/05/15		1	
4	CARIATI	Fernanda	Dirigente	tempo determinato	Osp. San Carlo	01/07/15	30/06/2017 - 19	1	
	CORRADO	Aldo	Dirigente	tempo determinato	Comunità Montana	07/10/15	06/10/2018	1	pensione 01.08.2018
5	SERGIO	Teresa	cat. C	di ruolo	Regione Basilicata	15/10/15		1	
6	COLACCHIO	Carmine Pio	cat. C sr	di ruolo	Regione Basilicata	15/10/15		1	
7	IERACE	Vincenzo	cat. D	Comando part-time	Dipendente UNIBAS	01/11/15	31/12/2018	0,5	
8	ROTA	Pietro	cat. C sr	ComandoTP - Trasferito	Comune Oppido	01/01/16 - 01/09/17		1	
9	DE BARTOLOMEO	Annarita	cat. D	Distacco/Comando t.p./ruolo	Dipendente CROB	01/02/16 - 01/02/17	31/01/2018	1	trasfer.dal 01.01.18
10	MAGGIORE	Leonardo	cat. D	Distacco part-time	Dipendente ASM	01/03/16	31/05/2017-18-19	0,5	
	D'AMBROGIO	Giorgio Anselmo	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/07/16		1	pensione 30.11.2018
11	CICALE	Franca	Dir.	Distacco part-time	Dipendente ASP	16/02/16	15/02/2018	0,5	
12	LOCASPI	Nicola	cat. D	Distacco/Comando part-time	Comune di S.A. Le Fratte	01/08/16 - 01/08/17	31/07/2018	0,5	ricom. 19.12.2018
13	CAIMO	Esterina	cat. D	Comando t.p. / di ruolo	Dipendente ASM	01/12/16	30/11/2017	1	trasfer.dal 01.01.18
14	GROSSO	Simone	cat. C sr	di ruolo	Regione Basilicata	02/01/17		1	
15	LAVIERI	Maria Pia	Dirigente	tempo determinato	ASP	01/02/17	30/06/2017 - 19	1	
16	BATTISTA	Luigi	cat. D	Comando t.p. / di ruolo	Dipendente ASM	01/03/17	28/02/2018	1	trasfer.dal 01.01.18
17	CIRIGLIANO	Guido	cat. D - PAP	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	
18	ANDRIANI	Teresa	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	
19	BIANCHINI	Giuseppe	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	
20	GILIO	Michele	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	
21	GRISOLIA	Giuseppe	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	
22	LOCICERO	Venera	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	
23	ONORATI	Rocco	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	
	PETRACLA	Giovanni	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	pensione 31.10.2018
24	PETRUZZI	Enzo Paolo	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	
25	SABIA	Mariangela	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	01/04/17		1	
26	TEDESCO	Antonio	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	03/07/17		1	POC dal 03.12.2018
	FABOZZI	Cinzia	cat. D	di ruolo	Regione Basilicata	17/07/17	15/12/2017	1	cessata alla SUA-RB
27	CLAPS	Donato	cat. C	in prova	Regione Basilicata	01/09/17		1	
28	SILEO	Francesco	cat. C	in prova	Regione Basilicata	01/09/17		1	
29	PERCIANTE	Mimma	cat. C	in prova	Regione Basilicata	01/09/17		1	
30	OSTUNI	Anna	cat. C	in prova	Regione Basilicata	01/09/17		1	
31	RICCIARDI	Ernesto	cat. D - POC	di ruolo	Regione Basilicata	03/12/2018		1	
Totale Personale								29	

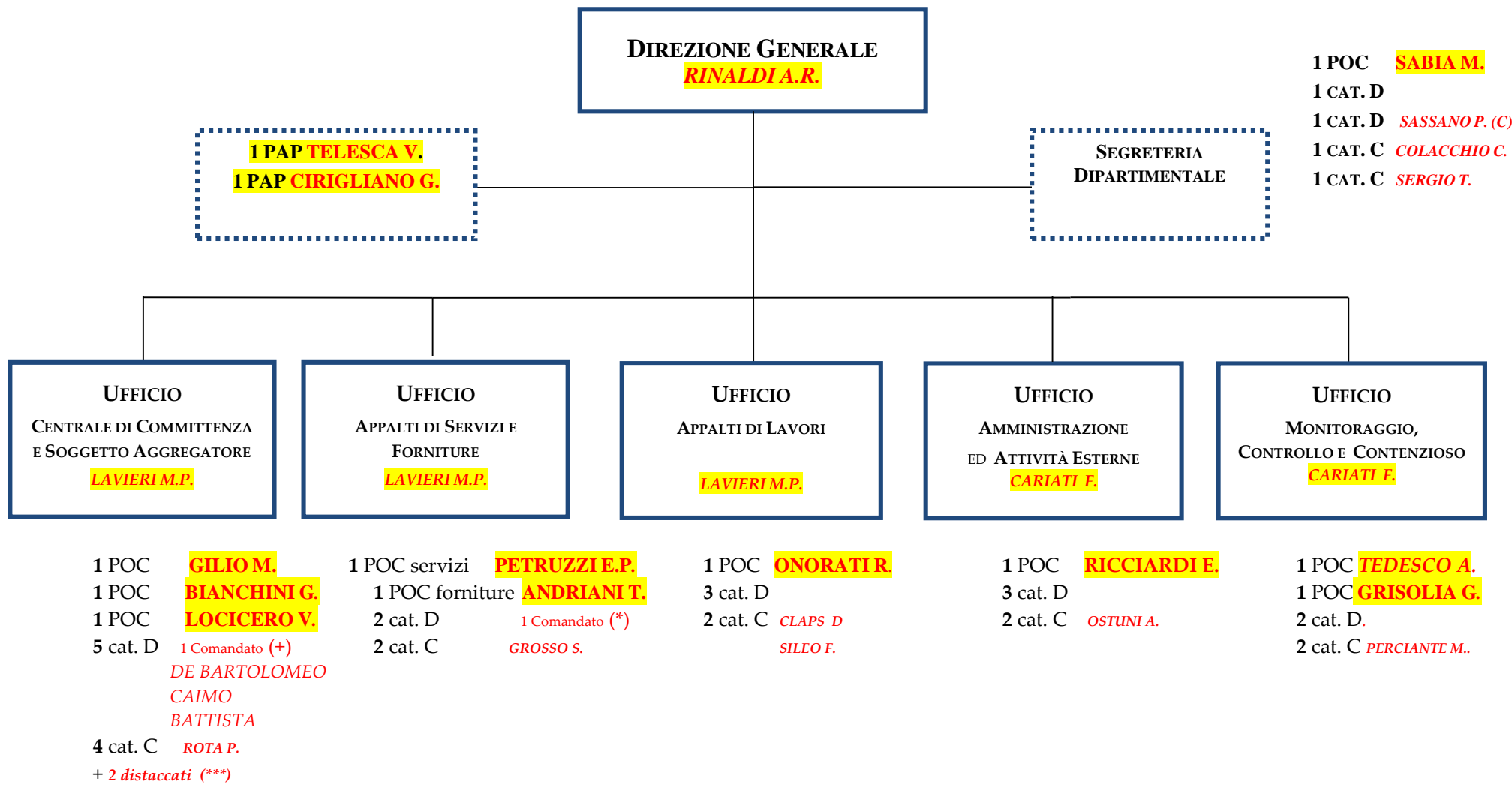
PERSONALE SUA-RB
con ordine di arrivo al 01.01.2019

Il personale è stato elencato secondo l'ordine temporale di ingresso, a seguito della effettiva COSTITUZIONE del Dipartimento SUA-RB.
 Nel raffronto con lo schema a blocchi allegato, ove sono schematizzati gli uffici ed il relativo organigramma previsto ed approvato, si evidenzia quanto segue:

Dotazione Organica	Approvata	In Servizio	Differenza	Note
Dirigente Generale	1	1	0	
Dirigenti	5	2	-3	
Categoria D	29	17	-12	di cui 10 POC e 2 PAP
Categoria C	14	9	-5	
Totale	49	29	-20	

Dir.	Cat. D	Cat. C	part-time distac.
1 Biologo	1 geometri	5 geometri	
	2 Ingegneri Clinici	3 Amm.vi	
2 Avvocati	2 Avvocati	1 Agronomo	
	2 Giurisprudenza		
	4 Ingegneri civili		
	1 Architetto		1 Economista
	1 Scienze Amministrazione		1 Architetto
	1 Geologo		
	1 Agronomo		
	1 Perito Industriale		
	1 Ragioniere		
3	17	9	

DIPARTIMENTO STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA REGIONE BASILICATA - SUA RB
 (EX DGR N. 689 DEL 22.05.2015 - DGR N. 1259 DEL 30.09.2015 - DGR 560 DEL 24.05.2016)



totali: **1**DG – **5** Dirigenti - **29** cat. D (di cui 2 PAP e 10 POC) – **14** cat. C . per un totale generale di **49 persone**

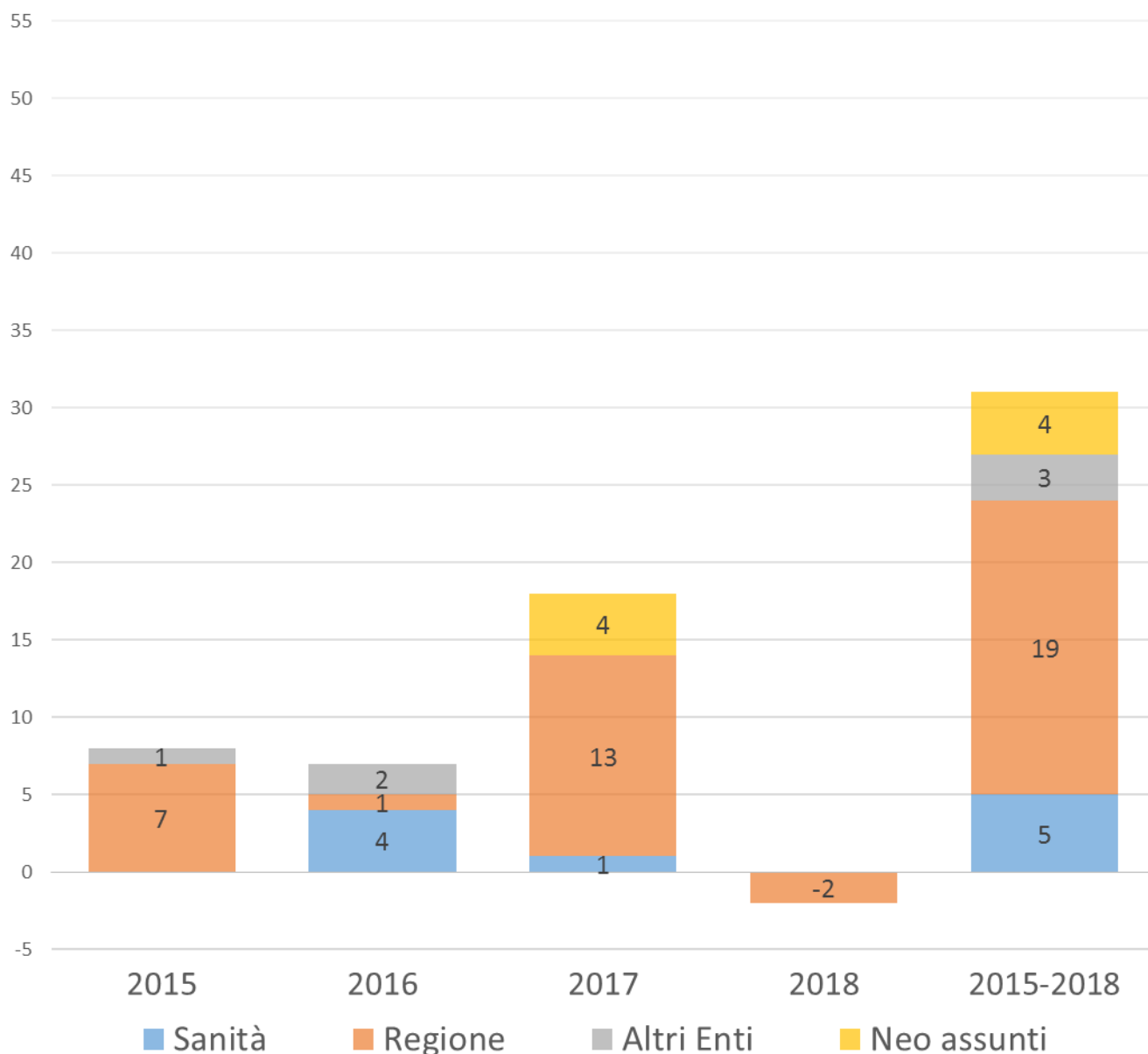
(+): LOCASPI (part-time)

(*): IERACE V. (comandato part-time dal 02.11.2015)

(**): CICALÈ F. - MAGGIORE L.

PERSONALE RECLUTATO ALLA SUA-RB NEL QUADRIENNIO 2015-2018

PERSONALE SUDDIVISO PER ANNO E PER ENTE DI PROVENIENZA



	2015	2016	2017	2018	2015-2018
Sanità	0	4	1		5
Regione	7	1	13	-2	19
Altri Enti	1	2			3
Neo assunti			4		4
Totali	8	7	18	-2	31

9. OBIETTIVI PROGRAMMATICI DI BREVE/MEDIO PERIODO 2019/2020

Per il periodo 2019-2020, l'obiettivo programmatico che si intende perseguire è quello del potenziamento e miglioramento dell'operatività del Dipartimento Stazione Unica Appaltante, in modo da poter conseguire non solo gli obiettivi generali posti dalla disciplina nazionale e regionale, ma anche fornire un valido supporto ad un numero sempre maggiore di soggetti aderenti oltre quelli attualmente obbligati per legge.

Si auspica, dunque, di portare a regime le attività di gestione massimizzando le attività di sistema mediante il completamento della dotazione organica del personale del Dipartimento SUA-RB per intensificare e consolidare i rapporti di collaborazione con gli Enti obbligati, in primis con le Aziende sanitarie che rappresentano i committenti con le maggiori criticità.

Nel corso del 2019 si confida, altresì, nell'intensificazione dei rapporti già tenuti negli anni precedenti e nella instaurazione di nuovi con altri Enti ed autorità.

Anche se, a seguito dell'entrata in vigore dell'articolo 40 comma 2 D. Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti non avessero l'obbligo di ricorrere alla gestione integrale della gara su piattaforma informatica, ma avessero solo l'obbligo di utilizzare sistemi informatici specifici che si limitassero alla ricezione e trasmissione della documentazione e informazioni di gara, incluse le domande di partecipazione e il DGUE, previsti dal Codice dei contratti e in conformità con quanto disposto dal CAD (es. e-notification: pubblicazione elettronica dei bandi di gara; e-access: accesso elettronico ai documenti di gara; e-submission: presentazione elettronica delle offerte; e-Certis sistema informatico che consente di individuare i certificati e gli attestati più frequentemente richiesti nelle procedure d'appalto), il Dipartimento SUA -RB della Regione Basilicata non si è limitato al mero adempimento dell'obbligo di utilizzo del sistema informatico per la ricezione e trasmissione dei documenti di gara, ma ha proceduto, come detto in precedenza, ad espletare gare telematiche assicurando come detto la massima trasparenza e immodificabilità degli atti di gara.

Per completare la tenuta della gara telematica integrale resterebbe solo di consentire, in conformità alla previsione dell'art. 77, co.2 del Codice dei contratti, ai membri delle commissioni di gara la possibilità di esaminare le offerte tecniche a distanza con procedura telematica che ne assicurino la riservatezza. Eventualità che è al vaglio della prossima gara per la gestione dei servizi del portale appalti.

Inoltre, sono in corso interlocuzioni fattive per il rinnovo del Protocollo con il Ministero dell'Economia e con Consip SpA, già sottoscritto nel 2015 e scaduto lo scorso anno, finalizzato alla tenuta di collaborazioni di reciproco interesse.

Lo scorso anno è stata prodotta e sottoscritta, unica in Italia, la convenzione (facoltativa) con il Soggetto Attuatore delegato dal Commissario Straordinario per il rischio idrogeologico in Basilicata, in qualità di Soggetto aderente non obbligato per legge, ampliando così la platea di soggetti giuridici a cui garantire la gestione della fase di affidamento di appalti di servizi e forniture e lavori.

È ambizione del Dipartimento SUA-RB proseguire in tale facoltativa collaborazione attivando, se posto in condizioni operative ottimali, anche altre convenzioni facoltative con altri Enti pubblici che sempre più frequentemente manifestano tale volontà.

10. PIANO DELLE ATTIVITÀ 2019

Anche per il 2019, infine, il Piano delle attività di competenza della SUA-RB si è delineato attraverso la consultazione dei Soggetti obbligati, le cui risposte sono riepilogate nelle prime tre tabelle che seguono (Sanità, Regione, Altri Enti), e dalle quali sono state estratte le gare di competenza della SUA-RB ed elencate e raggruppate per tipologia di “Servizi e Forniture” e di “Lavori” in numero complessivo rispettivamente di 52 e 29 gare, per un totale generale di 81 gare.

Di esse, più in dettaglio, quelle di interesse sanitario sono 22 e sono state ancora una volta approvate, come nei tre anni passati, in apposite Conferenze di Servizi in data 12 e 18.03.2019, tenutesi presso il Dipartimento regionale competente in materia di sanità, che rappresenta istituzionalmente la sede decisionale competente per la Pianificazione sanitaria e relativa vigilanza e controllo ai sensi di legge.

Come in passato, tra le gare pianificate per il 2019, tutte nell’ambito sanitario dei Servizi e Forniture, sono ricomprese quelle che, per definizione di legge (DPCM 24.12.2015, DPCM 18.07.2018 e D.L. 66/2014) sono ascrivibili alla competenza del Soggetto Aggregatore regionale, *alias* Dipartimento regionale SUA-RB nella triplicità di funzione affidata dal legislatore regionale.

Sempre nell’ambito delle gare per servizi e forniture sono state pianificate altre 8 gare per la Regione Basilicata e 22 per gli altri Enti.

Tra le gare richieste per appalti di lavori sono in elenco due procedure per la Regione Basilicata e 27 per gli altri Enti. Non sono state richieste gare per lavori di interesse del Servizio Sanitario Regionale mature per l’anno 2019.

RIEPILOGO RICHIESTE E RELATIVI RISCONTRI		
Destinatario	Riscontro prot e data	NOTE
Aziende SSR (nota congiunta con Dipartimento Sanità)		
Dipartimento Sanità	49769/13A2 del 21/03/2019	trasmissione di: 1) "Piano gare servizi e forniture Aziende del SSR - 2019" 2) "Aggiornamento Piano gare servizi e forniture Aziende del SSR - 2016, 2017 e 2018" (CdS 12/03/2019 e 18/03/2019)
Dipartimenti Regionali (richiesta prot 184122/20A2 del 02/11/2018)		
Consiglio Regionale	nessun riscontro	
Presidenza della Giunta	pec in data 06/11/2018 dell'Ufficio Provveditorato	invio della programmazione biennale (servizi/forniture) e triennale (lavori) RELATIVA SOLO ALL'UFFICIO PROVVEDITORATO con nota prot 12146 del 23/01/2019 è stato sollecitato alla Presidenza l'invio di un'unica richiesta dipartimentale
Programmazione e Finanze	203888/12A2 del 03/12/2018	
Ambiente e Energia	204380/23A2 del 04/12/2018	
Infrastrutture e Mobilità	206440/24A2 del 06/12/2018	
	31781/24AF del 22/02/2019	nota integrativa del solo Ufficio Protezione Civile
Politiche di Sviluppo, Lavoro, Formazione e	nessun riscontro	
Politiche Agricole e Forestali	nessun riscontro	

RIEPILOGO RICHIESTE E RELATIVI RISCONTRI		
Destinatario	Riscontro prot e data	NOTE
Altri Enti (richiesta prot 184136 del 02/11/2018)		
A.L.S.I.A	nessun riscontro	
A.P.T.	nessun riscontro	
A.R.D.S.U.	nessun riscontro	
A.R.P.A.B.	20168 del 29/11/2018 pec senza n.prot. del 07/03/2019	notifica della DDG ARPAB n. 60/2019 di adozione del programma biennale ex art. 21 D. Lgs. 50/2016
Agenzia Regionale L.A.B.	nessun riscontro	
Parco Regionale Chiese Rupestri	nessun riscontro	
Parco Regionale di Gallipoli Cognato	nessun riscontro	
ATER Potenza	18988 del 22/11/2018	acquisita al prot 197261 del 22/11/2018
	5489 del 19/04/2019	INTEGRAZIONE
ATER Matera	12776 del 29/11/2019	
Acqua S.p.A.	nessun riscontro	
Acquedotto Lucano S.p.A.	44564 del 21/11/2018	
S.E.L. - S.p.A.	60 del 08/01/2019	
Sviluppo Basilicata S.p.A.	3220 del 04/12/2018	
Consorzio di Bonifica della Basilicata	senza n.prot. del 23/11/2018	acquisita al prot 198392 del 26/11/2018
Consorzio ASI Potenza	5896 del 05/12/2018	
Consorzio ASI Matera	nessun riscontro	
Commissario per il rischio idrogeologico	3112 del 03/12/2018	

ID gara 2019	Denominazione gara	CPV	AA.SS. interessate	Azienda capofila	Referente Azienda Capofila	Importo Annuo (€)	Durata nuovo contratto	Importo gara complessivo (€) (Pluriennale)	Scadenza contratti attuali	Data consegna Document. Tecnica	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	Note
1	DISPOSITIVI MEDICI PER INFUSIONE	33194110-0	ASM - S. CARLO	ASM	DOTT.SSA C. BAGNATO	€ 744.000,00	5	€ 3.720.000,00	2019	30/04/2019			
2	APPARECCHIATURE E TEST PER VIROLOGIA	33696500-0	ASM	ASM	DOTT.SSA F. DICUIA	€ 150.000,00	5	€ 750.000,00	2018	30/04/2019			
3	DISPOSITIVI MEDICI PER OTORINOLARINGOIATRIA	33185200-2	S. CARLO	S. CARLO	DOTT. SANTANDREA	€ 153.442,62	3	€ 460.327,87	2019	30/04/2019			
4	DISPOSITIVI MEDICI PER SENOLOGIA	33184400-7	S. CARLO	S. CARLO	DOTT. DRAGO	€ 121.249,60	3	€ 363.748,80	2019	30/04/2019			
5	FORNITURA NUOVO ACCELERATORE LINEARE	31643100-6	CROB	CROB	ING. E. ARMINIO	€ 2.890.000,00	1	€ 2.890.000,00	N.A.	30/05/2019			
6	SISTEMI DI CITOFLUORIMETRIA	33124110-9	CROB	CROB	DOTT.SSA VITA	€ 200.000,00	5	€ 1.000.000,00	N.A.	30/05/2019			
7	DISPOSITIVI MEDICI PER NEONATOLOGIA		S. CARLO	S. CARLO	DOTT.SSA S. PESCE	€ 233.039,61	3	€ 699.118,84	2019	31/05/2019			
8	DISPOSITIVI PER EMODINAMICA - LOTTI INFUNGIBILI	33190000-8	ASM - S. CARLO	S. CARLO	DOTT. RA OSANNA	€ 520.000,00	5	€ 2.600.000,00	2019	31/05/2019			
9	PRODOTTI DIETETICI PER NUTRIZIONE CLINICA		ASP - ASM - S.CARLO	S. CARLO	DOTT.SSA DI MICHELE	€ 490.000,00	5	€ 2.450.000,00	2019	31/05/2019			
10	VACCINI	33600000	TUTTE	ASM	DOTT. F. DI CUIA	€ 1.700.000,00	1	€ 1.700.000,00	2019	30/06/2019			
11	FARMACI VETERINARI	33651690-1	ASP - ASM	ASM	DOTT. NOLA	€ 100.000,00	5	€ 500.000,00	2019	30/06/2019			
12	FARMACI BIOSIMILARI (ACCORDO QUADRO)		TUTTE	ASM	DOTT. F. DI CUIA	€ 10.000.000,00	1	€ 10.000.000,00	2019	30/06/2019			

ID gara 2019	Denominazione gara	CPV	AA.SS. interessate	Azienda capofila	Referente Azienda Capofila	Importo Annuo (€)	Durata nuovo contratto	Importo gara complessivo (€) (Pluriennale)	Scadenza contratti attuali	Data consegna Document. Tecnica	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	Note
13	DISPOSITIVI MEDICI - ACCESSORI E CONSUMABILI	24111500-0	ASM	ASM	DOTT.SSA DI CUIA	€ 2.000.000,00	5	€ 10.000.000,00	2019	30/06/2019			
14	CASE ALLOGGIO		ASP-ASM	ASM	DOTT. GUARINO	€ 11.726.160,40	5	€ 58.630.801,99	-	30/06/2019			
15	AUSILI PROTESICI - Ed. 2 (INTEGRAZIONE AD Ed. 1)		ASM - ASP	ASP	DOTT. RINALDI	€ 1.450.000,00	5	€ 7.250.000,00	2019	30/06/2019			
16	FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI		ASP	ASP	DR. GAETANO RINALDI	€ 205.000,00	3	€ 615.000,00	2019	30/06/2019			
17	DISPOSITIVI MEDICI PER NEUROCHIRURGIA ED.2		S. CARLO	S. CARLO	DOTT. VITALE	€ 264.000,00	3	€ 792.000,00	2019	30/06/2019			
18	DISPOSITIVI MEDICI PER CARDIOLOGIA - LOTTI INFUNGIBILI		ASM -S. CARLO	S. CARLO	DOTT. LUZI	€ 255.739,18	3	€ 767.217,54	2019	30/06/2019			
19	DISPOSITIVI MEDICI PER ELETTROFISIOLOGIA - LOTTI INFUNGIBILI		ASM - S. CARLO	S. CARLO	DOTT. FIORILLI	€ 242.287,18	3	€ 726.861,54	2019	30/06/2019			
20	FILI DI SUTURA		ASM -ASP - S.CARLO	S. CARLO	DOTT.SSA DE MICHELE	€ 1.000.000,00	5	€ 5.000.000,00	02-2020	30/06/2019			
21	SUTURATICI		ASM - S.CARLO	S. CARLO	DOTT.SSA DE MICHELE	€ 500.000,00	5	€ 2.500.000,00	08-2020	30/06/2019			
22	SERVICE REVISIONE CONTABILE		ASP-ASM-S.CARLO-CROB	ASM	DOTT. M. VIGGIANI	€ 100.000,00	3	€ 300.000,00	2019	CdS 12.03.2019			

N.	Dipartimento	Ufficio	OGGETTO DEL CONTRATTO (INDICARE ANCHE CPV)	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (SE INDIVIDUATO)	IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA (INCLUSI ONERI SICUREZZA IVA ESCLUSA)	EVENTUALE DIVISIONE IN LOTTI N.	TRIMESTRE DI ATTIVAZIONE DEL CONTRATTO (INDICATIVO)	DATA SCADENZA CONTRATTO IN ESSERE / PROROGA O NUOVA GARA	DURATA DEL CONTRATTO IN MESI	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	NOTE
1	Presidenza della Giunta	Provveditorato e Patrimonio	Servizi assicurativi - CPV 65200000-5	Romaniello Vito Antonio	€ 600.000,00		n.d. - dati estrapolati dal programma biennale					prima annualità prevista 2020
1	Programmazione e Finanze		Nuovo Data Center regionale	Bernardo Giuseppe	€ 11.500.000	SI	2020-4	NUOVA GARA	24 mesi			I dati sono indicativi in quanto nel 2019 sarà esperita una gara sottosoglia per la realizzazione del progetto
1	Ambiente e Energia		Progettazione degli interventi MISE e Bonifica delle acque e dei sedimenti dell'asta fluviale del Fiume Basento	Anzidei Bernardino	€ 587.209,55	SI						
1	Infrastrutture e Mobilità	Trasporti	Affidamento della gestione e dell'esercizio dei servizi automobilistici di trasporto pubblico locale extraurbani e comunali - 60112000	da nominare	Da stabilire con approvazione del PdB e redazione PEF. L'importo è stimato in 75/85 mln per 9 anni.	PROBABILE DIVISIONE IN 3 O 6 LOTTI - DA APPROVARE	2019-4	30/11/2019	108			con nota di accompagnamento si chiarisce che solo dopo l'approvazione del Piano dei Trasporti di Bacino sarà possibile definire il numero e le dimensioni degli ambiti/lotti nonché l'importo a base di gara
2	Infrastrutture e Mobilità	Trasporti	Affidamento della fornitura e installazione di colonnine per la ricarica dei veicoli alimentati ad energia elettrica, ai sensi del PNIRE-Piano Nazionale Infrastrutturale per la Ricarica dei Veicoli alimentati ad Energia Elettrica.	da nominare	Da stabilire con la sottoscrizione della convenzione. Importo stimato pari a circa € 425.000,00		2020-1	Da stabilire in convenzione	Da stabilire in convenzione			La sottoscrizione della convenzione è subordinata al reperimento di risorse regionali, nella misura del 50% dell'importo indicato.
3	Infrastrutture e Mobilità	Edilizia e OO.PP.	Affidamento del servizio di manutenzione, supporto operativo e assistenza specialistica per la conduzione del sistema informativo dell'Osservatorio per la condizione abitativa della Regione Basilicata.	Labellarte Francesco	€ 450.000,00	lotto unico	2019-3	05/06/2019	36 mesi			Per consentire la prosecuzione del servizio, è in corso la richiesta per il relativo finanziamento.
4	Infrastrutture e Mobilità	Difesa del Suolo	Affidamento del servizio di ingegneria volto alla redazione degli studi di microzonazione sismica di livello superiore al primo, in attuazione delle OO.CC.DD.PP.CC. 171/2014 e 293/2015.	da nominare	€ 1.300.000,00 (stimati)	probabile divisione in lotti	2019-2	2019-2	12 mesi			Nelle more dell'adozione delle delibere di approvazione dei programmi di microzonazione sismica riferiti alle Ordinanze citate, i dati riportati sono da intendersi non definitivi.

N.	Dipartimento	Ufficio	OGGETTO DEL CONTRATTO (INDICARE ANCHE CPV)	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (SE INDIVIDUATO)	IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA (INCLUSI ONERI SICUREZZA IVA ESCLUSA)	EVENTUALE DIVISIONE IN LOTTI N.	TRIMESTRE DI ATTIVAZIONE DEL CONTRATTO (INDICATIVO)	DATA SCADENZA CONTRATTO IN ESSERE / PROROGA O NUOVA GARA	DURATA DEL CONTRATTO IN MESI	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	NOTE
5	Infrastrutture e Mobilità	Protezione Civile	Acquisto n. 7 automezzi pick-up muniti di modulo antincendio, spargisale e lama da neve	non indicato	€ 405.790,00							Intervento non compreso nella nota della D.G Dip. Infrastrutture (richiesto con nota a parte prot 31781/24AF del 22/02/2019). Il finanziamento è stato comunicato all'Ufficio Protezione Civile con nota in data 19/12/2018

N.	Ente	OGGETTO DEL CONTRATTO (INDICARE ANCHE CPV)	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (SE INDIVIDUATO)	IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA (INCLUSI ONERI SICUREZZA IVA ESCLUSA)	EVENTUALE DIVISIONE IN LOTTI N.	TRIMESTRE DI ATTIVAZIONE DEL CONTRATTO (INDICATIVO)	DATA SCADENZA CONTRATTO IN ESSERE / PROROGA O NUOVA GARA	DURATA DEL CONTRATTO IN MESI	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	NOTE
1	ARPAB	Valori di fondo	Da nominare	€ 850.000,00 (presuntivi)	1	2019-1		12			MASTERPLAN
2	ARPAB	Assicurazioni	Dott. Claudio Dresda	€ 285.000,00 (importo triennale)	1	2019-2	Proroga 30 aprile 2019	36			Nel programma biennale dell'ARPAB è indicato l'importo triennale di € 332.600,00
3	ARPAB	Gasromatografo interfacciato con sistema ad alta risoluzione ORBITRAP	Palma Achille	€ 414.000,00		n.d. - dati estrapolati dal programma biennale	nuova gara				
4	ARPAB	Acquisto/adequamento della strumentazione di Qualità dell'Aria a valle del Progetto di Adeguamento della Rete di Monitoraggio	da nominare	€ 286.885,25	1	n.d. - dati estrapolati dal programma biennale	nuova gara				
1	ATER Matera	Copertura assicurativa "Globale Fabbricati" del patrimonio dell'ATER di Matera (CPV: 66510000-8)	Avv. Francesco D'Onofrio	€ 300.000,00	NO	2019-4	Scadenza contratto in essere: 31/12/2019	36			
1	Acquedotto Lucano S.p.A.	Acquedotto Lucano SpA- Accordo Quadro servizio di manutenzione di pronto intervento, realizzazione degli allacciamenti fognari e idrici, migliorie programmate e urgenti sulle reti idriche e fognarie e collegamenti alle nuove urbanizzazioni	Ing. Raffaele Pellettieri	€ 74.418.795,00	SI		NUOVA GARA	60		Documentazione e tecnica consegnata in data 05/11/2018	Servizi (comprende anche ex LAVORI_2018-1 € 10.000.000,00)
2	Acquedotto Lucano S.p.A.	Servizio di autoespurgo, derattizzazione e videoispezione delle condotte fognarie dei Centri Operativi di Acquedotto Lucano SpA	Geom. Salvatore Sabia	€ 6.899.941,95	SI		NUOVA GARA	60		Documentazione e tecnica consegnata in data 20/11/2018	Servizi
3	Acquedotto Lucano S.p.A.	Servizio di Controllo, pulizia delle griglie, manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di sollevamento fognari ricadenti nei Centri Operativi 01-Vulture Melfese, 02-Potenza e Potentino, 03-Materano, 04-Valle dell'Agri, 05-Metapontino, 06-Pollino Lagonegrese di Acquedotto Lucano SpA	Ing. Marco Stigliano	€ 6.575.889,51	SI		NUOVA GARA	60			Servizi
4	Acquedotto Lucano S.p.A.	Servizio di manutenzione di pronto intervento, realizzazione degli allacciamenti idrici, migliorie programmate e urgenti e lavori conto ente sulle reti di adduzione principali" Lotti da 1 a 3	Ing. Raffaele Pellettieri	€ 10.450.000,00	SI		NUOVA GARA	60		Documentazione e tecnica consegnata in data 25/01/2019	Servizi

N.	Ente	OGGETTO DEL CONTRATTO (INDICARE ANCHE CPV)	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (SE INDIVIDUATO)	IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA (INCLUSI ONERI SICUREZZA IVA ESCLUSA)	EVENTUALE DIVISIONE IN LOTTI N.	TRIMESTRE DI ATTIVAZIONE DEL CONTRATTO (INDICATIVO)	DATA SCADENZA CONTRATTO IN ESSERE / PROROGA O NUOVA GARA	DURATA DEL CONTRATTO IN MESI	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	NOTE
5	Acquedotto Lucano S.p.A.	Fornitura di ipoclorito di sodio e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di clorazione in gestione ad Acquedotto Lucano SpA	Ing. Gaetano Pacifico	€ 556.120,00	NO		NUOVA GARA	36			Servizi
6	Acquedotto Lucano S.p.A.	Fornitura di misuratori a servizio delle utenze di Acquedotto Lucano SpA	Geom. Salvatore Sabia	€ 1.000.000,00	NO	2019-1	NUOVA GARA				Forniture
1	Consorzio di Bonifica della Basilicata	PSRN - Miglioramento efficienza funzionale delle reti di distribuzione irrigua, finalizzato al risparmio idrico, tramite interventi di razionalizzazione delle opere irrigue e la conturizzazione della distribuzione ai campi (CPV:43328100-9)		€ 10.319.310,96	NO	2019-4		16			Progetto inviato al Ministero nell'ambito degli interventi di razionalizzazione idrica in attesa di approvazione e finanziamento
2	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Servizio di pulizia degli uffici consortili (CPV: 90910000-9)		€ 326.000,00	7	2019-1	31/03/2019	24			prevedere clausola di rinnovo per ANNI 1
3	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Completamento Schema Idrico Basento-Bradano. Attrezzamento Irriguo Settore "G". SORVEGLIANZA ARCHEOLOGICA (CPV: 71351914-3)		€ 1.214.155,38	NO	2019-1		28			La durata è commisurata a quella dei lavori, al netto di eventuali proroghe
4	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Completamento Schema Idrico Basento-Bradano. Attrezzamento Irriguo Settore "G". COLLAUDO TECNICO-AMMINISTRATIVO		€ 327.224,19	NO	2019-1		34			La durata è commisurata a quella dei lavori, al netto di eventuali proroghe
5	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Completamento Schema Idrico Basento-Bradano. Attrezzamento Irriguo Settore "G". COLLAUDO STATICO (CPV:71632000-7)		€ 237.859,13	NO	2019-1		34			La durata è commisurata a quella dei lavori, al netto di eventuali proroghe
6	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Delibera CIPE n. 113 del 20.12.2004. Primo Programma delle Opere strategiche - Schemi idrici della Regione Basilicata - "Ristrutturazione dell'adduttore idraulico S. Giuliano-Ginosa - lotto secondo - Completamento delle opere principali di cui al Prog. BAS-03". - COLLAUDO TECNICO-AMMINISTRATIVO (CPV: 71632000-7)		€ 230.839,23	NO	2019-1		18			Importo calcolato sull'importo dei lavori di € 22.213.507,46 al lordo del ribasso d'asta - La durata è commisurata a quella dei lavori

N.	Ente	OGGETTO DEL CONTRATTO (INDICARE ANCHE CPV)	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (SE INDIVIDUATO)	IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA (INCLUSI ONERI SICUREZZA IVA ESCLUSA)	EVENTUALE DIVISIONE IN LOTTI N.	TRIMESTRE DI ATTIVAZIONE DEL CONTRATTO (INDICATIVO)	DATA SCADENZA CONTRATTO IN ESSERE / PROROGA O NUOVA GARA	DURATA DEL CONTRATTO IN MESI	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	NOTE
7	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Delibera CIPE n. 113 del 20.12.2004. Primo Programma delle Opere strategiche - Schemi idrici della Regione Basilicata - "Ristrutturazione dell'adduttore idraulico S. Giuliano-Ginosa - lotto secondo - Completamento delle opere principali di cui al Prog. BAS-03". - SORVEGLIANZA ARCHEOLOGICA (CPV: 71351914-3)		€ 300.000,00	NO	2019-1		18			
8	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Diga del Rendina - Studio di Fattibilità (CPV: 71000000-8)		€ 600.000,00	NO	2019-1					In corso approvazione e finanziamento da parte del MIT
9	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Servizio di manutenzione e riparazione mezzi d'opera consortili biennio 2019-2020 (CPV: 50110000-9)		€ 345.000,00	2	2019-1	31/12/2018	24			prevedere clausola di rinnovo per ANNI 1
10	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Servizio di fornitura di carburante per autotrazione necessario alla gestione di autoveicoli consortili per il biennio 2019-2020 (CPV: 09134100-8)		€ 580.000,00	SI	2019-1	31/12/2018	24			prevedere clausola di rinnovo per ANNI 1
11	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Servizio di fornitura di carburante agricolo per il funzionamento dei mezzi meccanici consortili per lavori in amm.ne diretta di manutenzione di OO.PP. di bonifica idraulica per il biennio 2019-2020 (CPV: 09134100-8)		€ 320.000,00	NO	2019-1	31/12/2018	24			prevedere clausola di rinnovo per ANNI 1

N.	Dipartimento	Ufficio	OGGETTO DEL CONTRATTO (INDICARE ANCHE CPV)	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (SE INDIVIDUATO)	IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA (INCLUSI ONERI SICUREZZA IVA ESCLUSA)	EVENTUALE DIVISIONE IN LOTTI N.	TRIMESTRE DI ATTIVAZIONE DEL CONTRATTO (INDICATIVO)	DATA SCADENZA CONTRATTO IN ESSERE / PROROGA O NUOVA GARA	DURATA DEL CONTRATTO IN MESI	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	NOTE
1	Ambiente e Energia		Messa in sicurezza e Bonifica bacino fosfogessi	Abate Anna	€ 6.000.000,00		2019-3					
2	Ambiente e Energia		Realizzazione della Caserma Guardia di Finanza (FSC 2007/2013)	Abate Anna	€ 18.500.000,00	2	2019-4					Il Dipartimento Ambiente e Energia ha programmato la gara per l'anno 2019 ma non ha ancora chiarito se proseguire con l'indizione della gara di progettazione

N.	Ente	OGGETTO DEL CONTRATTO (INDICARE ANCHE CPV)	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (SE INDIVIDUATO)	IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA (INCLUSI ONERI SICUREZZA IVA ESCLUSA)	EVENTUALE DIVISIONE IN LOTTI N.	TRIMESTRE DI ATTIVAZIONE DEL CONTRATTO (INDICATIVO)	DATA SCADENZA CONTRATTO IN ESSERE / PROROGA O NUOVA GARA	DURATA DEL CONTRATTO IN MESI	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	NOTE
1	ATER Potenza	Interventi di recupero e acquisizione di n. 123 alloggi in località "Valleverde" - Comune di Melfi (1° Stralcio - 12 alloggi)	Michele Gerardi	€ 1.450.000,00	NO	2019-2		24		progetto già esaminato dal Tavolo Tecnico in data 30/01/2018 manca validazione	
2	ATER Potenza	Comune di Melfi Realizzazione di n. 12 alloggi (Bando Regione)	Pierluigi Arcieri	€ 1.450.000,00	NO	2019-2		24			
3	ATER Potenza	Comune di Potenza Realizzazione di n. 20 alloggi in località Macchia Giocoli (Fondi Ministero PNEA)	Pierluigi Arcieri	€ 1.831.240,00	NO	2019-2		24			
4	ATER Potenza	Comune di Potenza Costruzione di n. 5 fabbricati per complessivi n. 70 alloggi e n. 10 locali in località Bucaletto	non indicato	€ 5.300.000,00	NO					l'ATER PZ prevede che entro l'anno sarà completata la progettazione esecutiva	INTEGRAZIONE importo a base d'asta indicativo
1	ATER Matera	Lavori di costruzione di n. 24 (12+12) alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica Sovvenzionata nel Comune di Matera (Via Conversi) L. 560/93	Pasquale Lionetti	€ 2.105.185,76	NO	2019-2	NUOVA GARA				DA APPALTARE
1	Acquedotto Lucano S.p.A.	Comune di Genzano di Lucania Collettamento acque reflue urbane all'impianto di depurazione ed adeguamento dello stesso al D.lgs. n. 152/99 - 1° stralcio	Ing. Giuseppe Verrastro	€ 1.200.000,00	NO	2019-3	NUOVA GARA				
2	Acquedotto Lucano S.p.A.	Abitato di Albano di L. Delocalizzazione dell'impianto di depurazione	Ing. Giuseppe Verrastro	€ 1.300.000,00	NO	2019-3	NUOVA GARA				
3	Acquedotto Lucano S.p.A.	Comune di Pignola Potenziamento del depuratore cittadino	Ing. Gaetano Pacifico	€ 1.100.000,00	NO	2019-3	NUOVA GARA				
4	Acquedotto Lucano S.p.A.	Comune di Aliano Potenziamento del sistema di trattamento a servizio dell'abitato	Ing. Orlando Mazzilli	€ 1.750.000,00	NO	2019-4	NUOVA GARA				
5	Acquedotto Lucano S.p.A.	Comuni di Atella e Rionero in Vulture Potenziamento del sistema depurativo a servizio dei due centri abitati e delle frazioni	Ing. Carlo Di Santo	€ 3.500.000,00	NO	2019-4	NUOVA GARA				

N.	Ente	OGGETTO DEL CONTRATTO (INDICARE ANCHE CPV)	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (SE INDIVIDUATO)	IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA (INCLUSI ONERI SICUREZZA IVA ESCLUSA)	EVENTUALE DIVISIONE IN LOTTI N.	TRIMESTRE DI ATTIVAZIONE DEL CONTRATTO (INDICATIVO)	DATA SCADENZA CONTRATTO IN ESSERE / PROROGA O NUOVA GARA	DURATA DEL CONTRATTO IN MESI	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	NOTE
6	Acquedotto Lucano S.p.A.	Comune di Montescaglioso Potenziamento del depuratore sito in Via Bernalda ed adeguamento degli impianti siti in Via Matera e Via Ginosa	Ing. Orlando Mazzilli	€ 2.600.000,00	NO	2019-4	NUOVA GARA				
7	Acquedotto Lucano S.p.A.	Comune di Pomarico Adeguamento del sistema di collettamento e trattamento a servizio dell'abitato	Ing. Orlando Mazzilli	€ 2.150.000,00	NO	2019-4	NUOVA GARA				
8	Acquedotto Lucano S.p.A.	Adeguamento del sistema di collettamento a servizio dei depuratori consortili di Senise e di Noepoli		€ 1.800.000,00	NO	2019-4	NUOVA GARA				
9	Acquedotto Lucano S.p.A.	Comune di Barile Messa in esercizio dell'Impianto a servizio del centro abitato	Ing. Raffaele Pellettieri	€ 1.400.000,00	NO	2019-4	NUOVA GARA				
10	Acquedotto Lucano S.p.A.	Comune di Fardella Razionalizzazione della rete fognaria del centro abitato		€ 1.050.000,00	NO	2019-4	NUOVA GARA				
11	Acquedotto Lucano S.p.A.	Potenziamento del Ramo Sud dello Schema Basento-Camastra	Geom. Gerardo Grippo	€ 1.500.000,00	No	2019-4	NUOVA GARA				
1	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Interventi di ripristino funzionale della diga Toppo di Francia sul t.te Lampeggiano finalizzati al prosieguo invasi sperimentali (CPV:45247212-9)		€ 1.070.000,00	NO	2019-2		18			Progetto finanziato e approvato - finanziamento fondi FSC 2014-2020 - (importo totale progetto €_1.236.220,00 + iva €_263.780,00)
2	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Progetto per il miglioramento e recupero dell'efficienza delle reti irrigue e bacini di accumulo esistenti nei comuni di Lavello - Melfi - Montemilone e del Vulture (CPV:45232100-3)		€ 8.051.213,10	NO	2019-1		12			Finanziato e approvato - finanziamento fondi PNSR FEASR 2014-2020 - (importo totale progetto €_9.017.358,67 + iva €_1.771.266,88)
3	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Invaso sul fiume Agri in località Marsico Nuovo "Interventi per il completamento degli invasi sperimentali(CPV:45247200-2)		€ 2.685.691,25	NO	2019-1		6			Progetto approvato e finanziato dal Ministero Delle Infrastrutture e dei Trasporti - Direzione generale per le dighe e le infrastrutture idriche ed elettriche

N.	Ente	OGGETTO DEL CONTRATTO (INDICARE ANCHE CPV)	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (SE INDIVIDUATO)	IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA (INCLUSI ONERI SICUREZZA IVA ESCLUSA)	EVENTUALE DIVISIONE IN LOTTI N.	TRIMESTRE DI ATTIVAZIONE DEL CONTRATTO (INDICATIVO)	DATA SCADENZA CONTRATTO IN ESSERE / PROROGA O NUOVA GARA	DURATA DEL CONTRATTO IN MESI	Referente SUA-RB (RdP)	Stato	NOTE
4	Consorzio di Bonifica della Basilicata	PSRN - Miglioramento efficienza funzionale delle reti di distribuzione irrigua , finalizzato al risparmio idrico, tramite interventi di razionalizzazione delle opere irrigue e la conturizzazione della distribuzione ai campi (CPV: 45232100-3)		€ 4.334.039,58	NO	2019-4		24			Progetto inviato al Ministero nell'ambito degli interventi di razionalizzazione idrica in attesa di finanziamento
5	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Ripristino della tenuta e della capacità di vettoriamento del canale irriguo adduttore sinistro Agri - 1° stralcio (CPV: 45247111-1)		€ 2.162.000,00	NO	2019-1		15			progetto finanziato in attesa di approvazione
6	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Traversa Santa venera sul fiume Ofanto - Ripristino della capacità di derivazione (CPV: 45247200-2)		€ 2.341.000,00	NO	2019-2					progetto finanziato in attesa di approvazione
7	Consorzio di Bonifica della Basilicata	Completamento del riordino e ammodernamento degli impianti irrigui ricadenti nel comprensorio destra Ofanto e destra Rendina in agro di Lavello (CPV: 45232120-9)		€ 2.500.000,00	NO	2019-4		12			progetto finanziato in attesa di approvazione
1	Consorzio ASI Potenza	Realizzazione impianto di videosorveglianza a servizio degli agglomerati industriali di Potenza, San Nicola di Melfi e Tito		€ 2.701.473,00		2019-2					è in corso procedura per individuazione progettista definitivo ed esecutivo) delle opere
2	Consorzio ASI Potenza	Riqualificazione e messa in sicurezza viabilità - area industriale Potenza		€ 1.100.000,00		2019-2					è in corso procedura per individuazione progettista definitivo ed esecutivo) delle opere
3	Consorzio ASI Potenza	Realizzazione del comparto di trattamento fanghi con depurazione con produzione di energia		€ 3.000.000,00		2019-4					è in corso procedura per individuazione progettista definitivo ed esecutivo) delle opere
1	Commissario per il rischio idrogeologico	Comune di Maratea Consolidamento versanti SP 18 in loc. Acquafredda, SP3 S. Francesco Cristo Redentore e Cersuta-Spiaggia del Nastro	n.d.	€ 3.297.000,00	n.d.	2019-3	NUOVA GARA				

11. STRUMENTI E MODALITÀ DI ATTUAZIONE

Un veloce raffronto con le pianificazioni proposte negli anni precedenti dagli Enti obbligati, mostra una diminuzione del numero di gare in elenco, la cui ragione trova plausibile positività conferma sia in un progressivo miglioramento della qualità e attendibilità della programmazione prodotta dagli Enti committenti, sia nell'importante numero di gare già bandite nel quadriennio (ad oggi sono ben 112) e, dunque, nel lavoro sin qui svolto dal Dipartimento SUA-RB della Regione Basilicata. Alla luce di quanto sin qui descritto appare innegabile, dunque, che è notevolmente migliorata anche l'attività di programmazione delle iniziative da parte dei Soggetti aderenti obbligati per legge, e ciò non solo per via della rinnovata obbligatorietà imposta dal nuovo Codice dei contratti (cfr. art. 21 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.) che, notoriamente, è entrata pienamente in vigore dall'anno 2019, ma anche e soprattutto dal miglioramento del rapporto sempre più virtuoso tra soggetti aderenti obbligati (aziende sanitarie nonché Enti dipendenti e controllati dalla Regione), Dipartimento regionale competente in materia di sanità e Dipartimento Stazione Unica Appaltante. La risultante di tale sforzo di programmazione delle Amministrazioni aggiudicatrici tutte, compresa la Regione Basilicata, consente al Dipartimento regionale SUA-RB di predisporre il Piano delle attività per l'anno 2019, come su riportato, la cui piena attuazione è comunque vincolata, da parte degli Enti committenti, al rispetto di tutte le condizioni di fatto e di diritto per l'espletamento di ciascuna gara ivi prevista. In esso sono ricomprese, ovviamente e come detto, anche le gare prescelte in qualità di Soggetto Aggregatore ai sensi del D.L. 66/2014 tra quelle contemplate dal DPCM 24.12.2015 e dal DPCM 18.07.2018.

Vero è che, con l'attuale **fase**, è necessario però dare un ulteriore forte impulso al completamento dell'articolazione organizzativa e funzionale del Dipartimento così come prevista dalla DGR 1259/2015 per complessive 49 unità lavorative da collocare, si spera definitivamente, presso gli ambienti presenti al quinto piano del Palazzo della

Presidenza della Giunta regionale ove troverebbe allocazione completa e definitiva la SUA-RB che al momento occupa solo i tre/quarti delle superfici di piano.

La strategia di reclutamento dovrebbe attivarsi sia attraverso il completamento delle previsioni di unità di personale approvate con la DGR 1258/2016, che ipotizzava la possibilità di assumere 5 unità di categoria D e 4 unità di categoria C, di cui restano ancora da assumere 2 unità di categoria D, sia attraverso l'ulteriore stralcio di assunzioni, in aggiornamento alla predetta DGR, tra cui prevedere in via prioritaria il reclutamento urgente di almeno ulteriori 5 unità di categoria D da preferirsi, in particolare, tra almeno 2 ingegneri (clinici e non) e almeno 2 laureati in materie giuridico- economiche, oltre che almeno due categorie D ad oggi ancora in servizio presso l'Osservatorio Prezzi del Dipartimento regionale Politiche della Persona che, tuttavia, sin dal 2015 era stato stabilito, ex Lege regionale 31/2015, che operassero all'interno del neonato Dipartimento Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata. Il Dipartimento SUA-RB dovrebbero arricchirsi, altresì, anche di ulteriori specifiche professionalità, a partire da farmacisti ed economisti, attesa la significativa importanza sia per numero di lotti sia per importi di spesa che le gare farmaci rappresentano nell'ambito della spesa pubblica complessiva ove il primo posto in Italia con un valore di circa 8 miliardi di euro annui di spesa.



PIANTA QUINTO PIANO - DIPARTIMENTO SUA - RB

- DIREZIONE GENERALE
- UFFICIO CENTRALE DI COMMITENZA E SOGGETTO AGGREGATORE
- UFFICIO APPALTI DI SERVIZI E FORNITURE
- UFFICIO APPALTI DI LAVORI
- UFFICIO AMMINISTRAZIONE ED ATTIVITA' ESTERNE
- UFFICIO MONITORAGGIO, CONTROLLO E CONTENZIOSO
- SALA RIUNIONI
- D DEPOSITO
- SERVIZI IGIENICI

N.B. Nel presente grafico è riportata una risorsa umana aggiuntiva di qualifica C per la gestione del protocollo, attestata alla Direzione Generale del Dipartimento

12. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE E CENTRALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE: UNA SCELTA POSITIVA.

La singolarità del modello creato in Basilicata consiste nell'aver concentrato in capo ad un solo soggetto pubblico, il Dipartimento regionale Stazione Unica Appaltante (SUA-RB), le tre diverse funzioni codificate dal legislatore nazionale di Centrale di Committenza, Stazione Unica Appaltante e Soggetto Aggregatore, così configurando un organo dalle competenze sicuramente variegate, ampie e complesse che ha già mostrato la capacità di restituire vantaggi prioritariamente connessi, ma non solo:

- ⊙ alla razionalizzazione della spesa pubblica, anche mediante l'aggregazione degli appalti, nel rispetto dei principi di economicità e trasparenza delle procedure;
- ⊙ all'azione di prevenzione e contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata, essendo il processo di istituzione della SUA-RB ispirato al recepimento della L. 136 del 2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" ed, in particolare, all'art. 10 rubricato "*Stazione Unica Appaltante*" il cui fine è quello di assicurare la trasparenza, la regolarità e l'economicità della gestione dei contratti pubblici e di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose.

Nell'intenzione del legislatore, infatti, l'auspicato processo di centralizzazione degli appalti con il modello Dipartimentale, (che ha determinando anche la netta separazione tra potere volitivo politico e potere gestionale), è concepito anche quale strumento elettivo di prevenzione del fenomeno corruttivo nella pubblica amministrazione, essendo intuibile che la parcellizzazione o, comunque, la frammentazione di un qualsiasi ciclo produttivo in operazioni ridotte e autonome, ciascuna delle quali affidata ad un centro di riferimento a se stante favorisca, anche solo in via potenziale, l'attecchimento di condotte deprecabili dal punto di vista etico prima ancora che sociale e giuridico, libere di affermarsi siccome svincolate dalla catena del controllo "verticistico" che già di per sé assurge a fattore deterrente e inibitorio rispetto all'insorgenza di deviazioni comportamentali patologiche, quali appunto quelle che animano ed alimentano il fenomeno corruttivo.

Si conferma “a fortiori” la validità di tale assunto allorché l’ambito “produttivo” di riferimento con il quale misurarsi si identifichi con il settore degli appalti pubblici, rispetto al quale il sistema di centralizzazione degli acquisti assume dignità di misura preventiva di rango primario nell’ambito della più ampia strategia di prevenzione, in quanto punta a “spezzare”, ove sussista o, ad evitare che si crei, quel reticolo di legami sotterranei e ambigui, sottratti ad ogni controllo, capaci di trasformare la gestione di una gara pubblica nella “culla” privilegiata per l’alimentazione di circuiti affaristici di indubbia illegalità.

Preme in proposito evidenziare che già in occasione dei lavori preliminari alla definizione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, di emanazione regionale, consistenti nell’analisi e valutazione dei rischi di corruzione nella predisposizione degli interventi idonei a prevenirli, il Dipartimento SUA–RB si è dotato di un articolato pacchetto di “Misure Specifiche” preventive cosiddette “ulteriori” rispetto a quelle obbligatorie previste dal PNA, costituenti strumento della più vasta strategia di prevenzione del fenomeno corruttivo che questa persegue, puntando ad eleggere il canone etico della moralità a “must” indeclinabile dell’azione amministrativa.

Tra le cennate “Misure Specifiche” assume rilevanza pregnante quella intrapresa dalla Direzione Generale della SUA-RB, che è tuttora vigente, mediante apposita circolare prot. n.26001/20A2 del 14/02/2017, con la quale si stabiliva che agli operatori economici fosse consentito di accedere agli Uffici del Dipartimento Stazione Unica Appaltante solo in occasione delle sedute pubbliche convocate per l’espletamento delle singole gare e nel contempo si faceva divieto agli addetti alla vigilanza del Palazzo della Giunta Regionale di consentirne l’accesso per altre finalità. Si è così addivenuti ad una prassi secondo cui i rapporti tra O.E. ed il personale della SUA-RB intercorrono esclusivamente per le vie ufficiali ed in forma scritta.

Non meno percepibili di questi ultimi sono i risultati vantaggiosi in termini di razionalizzazione della spesa ed aggregazione/efficientamento degli acquisti pubblici, effetti strettamente connessi al tema della qualificazione delle stazioni appaltanti,

estesa di diritto ai soggetti aggregatori regionali di cui all'art. 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, ex art. 38 comma 1 D.Lgs. 50/2016 e, dunque, riferibile anche a questa Stazione Unica Appaltante.

In altri termini, l'obiettivo dell'efficienza e della competitività viene affidato dal legislatore alla riduzione del numero delle stazioni appaltanti e alla qualificazione delle stesse, trattandosi di innovazioni che hanno il fine di migliorare la qualità ed aumentare la dimensione di tali soggetti, puntare alla professionalizzazione delle strutture pubbliche pur ponendosi nell'ottica del contenimento della spesa pubblica.

La legge delega n.11/2016, art.1 comma1, lett. bb) definiva l'obiettivo a cui il legislatore delegato doveva mirare nel seguente modo: "razionalizzazione delle procedure di spesa attraverso l'applicazione di criteri di qualità, efficienza, professionalizzazione delle stazioni appaltanti (...) prevedendo l'introduzione di un apposito sistema, gestito dall'Anac di qualificazione delle stazioni appaltanti, teso a valutarne l'effettiva capacità tecnica ed organizzativa, sulla base di parametri obiettivi".

Orbene, anche muovendo da tale angolo di visuale non v'è dubbio che l'istituzione della SUA-RB quale Dipartimento pubblico, sia in piena sintonia con la visione di "sistema" degli appalti pubblici promossa dal nuovo Codice, orientata alla sua razionalizzazione nonché ad un più efficace utilizzo delle risorse pubbliche così da raggiungere obiettivi di contenimento della spesa.

A tanto aggiungasi l'immediata constatazione di profili di vantaggio connessi alla centralizzazione degli acquisti e più strettamente riconducibili alla maggior "forza contrattuale" in capo all'ente che raccoglie ed esprime, attraverso la singola gara, i fabbisogni di molteplici soggetti giuridici, al fine di ottenere quel "valore aggiunto" dai fornitori in termini di migliori prezzi, miglior servizio e migliori tecnologie che non si sarebbero potuti ottenere singolarmente da ciascun ente.

Il primo e più immediato vantaggio offerto dal sistema centralizzato di acquisti è dunque l'economia di scala, nel senso cioè che il volume della domanda di acquisto aggregato in capo ad una rete di soggetti garantisce quella economia di scala e conseguente potere d'acquisto che i singoli enti non avrebbero potuto ottenere da sole.

Aumentando il volume d'acquisto previsto, la centrale acquisti è generalmente in grado di negoziare prezzi più bassi per il bene o servizio che viene acquistato rispetto a quanto potrebbero ottenere da soli i singoli acquirenti, conseguendo così significativi risparmi di spesa.

Da non trascurare poi:

- le economie di processo legate alla condivisione di esperienze ed informazioni sulle nuove tecnologie, sulle caratteristiche del mercato e del singolo prodotto, di rango più elevato rispetto a quelle che potrebbero maturare in capo al singolo acquirente;
- il consolidamento nel tempo delle "best practice" per effetto della condivisione delle migliori procedure affidate ad esperti di settore in ragione, ad esempio, delle varie categorie merceologiche.

Il conseguimento dei suddetti vantaggi, ormai in avanzato stato di maturazione, avrà come risultato finale il miglioramento dell'efficienza complessiva dei processi di approvvigionamento di un'organizzazione complessa come il Dipartimento SUA-RB. Le critiche mosse alla centralizzazione non fanno venire meno l'efficacia della scelta. È stato rilevato che la centralizzazione avrebbe provocato una diminuzione degli appalti di lavori, e che la corruzione e le infiltrazioni mafiosi non sempre vengono evitate:

Nel primo caso occorre rilevare che la diminuzione degli appalti lavori dipendano da altre a cause non ascrivibili alla centralizzazione delle gare in capo a determinati soggetti, ma piuttosto a congiunture economiche di sistema.

A proposito del non poter evitare fenomeni corruttivi i denigratori hanno rammentato il caso dell'appalto del facility management di Consip che sembra aver incrementato gli appetiti, si potrebbe opporre che di contro non sono assurdi agli onori della cronaca altri episodi, talché dovrebbe quanto meno desumersi che un episodio o singoli episodi non potrebbero far vacillare un sistema che nella sostanza tiene bene.

APPENDICE 1

DESCRIZIONE DELLE ATTIVITÀ DI ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE DI GARA DELLA SUA-RB

SOMMARIO

1. PREMESSA.....	3
2. ATTIVITÀ PRELIMINARI ALL'INDIZIONE DELLA GARA	3
2.1 La stipula della Convenzione tra la SUA-RB e il Soggetto Aderente	3
2.2 La pianificazione delle gare	4
2.3 I tavoli tecnici e la conferenza di servizi.....	6
3. SELEZIONE DEI CONCORRENTI	8
3.1 Pubblicazione della gara	8
3.2 Gestione delle richieste di chiarimento	9
3.3 Verifica della documentazione amministrativa	9
4. VALUTAZIONE DELLE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE.....	11
4.1 La nomina della Commissione Giudicatrice	11
4.2 La valutazione delle offerte tecniche ed economiche e la proposta di aggiudicazione	14
5. LA VERIFICA DEI REQUISITI DELL'AGGIUDICATARIO.....	15
6. LA DURATA DELLE PROCEDURE DI GARA	16
7. IL CONTENZIOSO.....	18

1. PREMESSA

La presente Appendice illustra brevemente il quadro di insieme delle attività che vengono svolte preliminarmente all'espletamento della gara, quelle che afferiscono allo svolgimento della procedura sino alla selezione della ditta aggiudicataria e, infine, quelle che si concretizzano nella stipula del contratto con il passaggio all'ente committente degli esiti del procedimento.

Al termine dell'appendice si riporta in un quadro sinottico riepilogativo, di sicura efficacia, l'insieme delle fasi che di seguito si analizzano distintamente.

2. ATTIVITÀ PRELIMINARI ALL'INDIZIONE DELLA GARA

2.1 La stipula della Convenzione tra la SUA-RB e il Soggetto Aderente

I rapporti tra le Stazioni Uniche Appaltanti e gli Enti Aderenti vengono regolati da apposite convenzioni ex art. 4 del D.P.C.M. 30/06/2011.

In ossequio a tale disposto normativo la SUA-RB ha redatto Convenzioni-tipo che regolano il rapporto con gli Enti Aderenti sia in veste di S.U.A. che di Centrale Unica di committenza / Soggetto Aggregatore, per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, negli ambiti di propria competenza.

In particolare sono stati approvati i seguenti schemi di Convenzione (pubblicati sul minisito internet del Dipartimento Stazione Unica Appaltante):

- Convenzione con le Aziende del S.S.R., approvata con D.G.R. n. 1153 dell'11/09/2015;
- Convenzione con gli Enti obbligati ex art. 32, comma 3, L.R. n. 18/2013, approvata con D.G.R. n. 519 del 17/05/2016;
- Convenzione con il Commissario Straordinario delegato ex D.P.C.M. 201/01/2011 e art. 10 D.L. 91/2014, approvata con D.G.R. n. 724 del 14/07/2017 (adesione volontaria ex art. 32, comma 4, L.R. n. 18/2013);

Inoltre, con D.G.R. n. 164 del 02/03/2017, è stata approvata una direttiva per la tenuta dei rapporti tra la SUA-RB e gli Uffici della Giunta e del Consiglio regionale.

Un aspetto rilevante delle Convenzioni-tipo, in linea con quanto previsto dal D.P.C.M. 30/06/2011, è la specificazione dei rapporti tra il responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 10 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, (ora ex art. 31, D. Lgs. 50/2016)

ed il responsabile del procedimento della SUA ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 (il cui ruolo specifico è oggi evidenziato con l'art. 31, comma 14, del D. Lgs. 50/2016).

Quest'ultimo, nel prosieguo, verrà denominato "Responsabile del Procedimento di gara" o semplicemente "Responsabile del Procedimento" (RdP), per distinguerlo dal "Responsabile Unico del Procedimento" (R.U.P.) che è un dipendente di ruolo dell'Ente Aderente, responsabile delle fasi di programmazione e progettazione della gara ed esecuzione del contratto, tranne che della fase di affidamento, espressamente riservata alla competenza del RdP della SUA-RB.

2.2 La pianificazione delle gare

All'inizio di ogni anno il Dipartimento deve pianificare le proprie attività, e quindi deve conoscere quali esigenze dei committenti devono essere soddisfatte nel corso dell'anno e stabilire una tempistica delle proprie attività in ragione delle esigenze di acquisizione degli Enti.

Il Dipartimento SUA-RB, al pari di ogni organizzazione complessa che si ponga obiettivi di efficacia ed efficienza, deve pianificare in maniera ottimale le proprie attività, partendo dalla rilevazione dei fabbisogni degli Enti Committenti.

Va sottolineato che il fabbisogno degli Enti Committenti è inteso qui come "procedure di gara da espletare" da parte della SUA-RB e che lo stesso è oggetto della "Programmazione" di cui all'art. 21 del Codice, di competenza esclusiva degli Enti Committenti.

Il "*Dipartimento SUA-RB*" ha dato impulso alle attività di ricognizione dei fabbisogni degli enti committenti, con molta pazienza e con altrettanta determinazione.

Anche a seguito dell'incontro svolto presso l'ANAC il 10.12.2015 si è affermato il dogma che per fare gare è necessario programmare (*cosa che la maggior parte delle Amministrazioni aggiudicatrici non faceva*).

Se nel dicembre 2015, per organizzare l'espletamento delle gare nel 2016 da rivolgere alla soddisfazione del fabbisogno di servizi e forniture in ambito sanitario, il Dipartimento regionale "direttamente" procedeva con una Conferenza di Servizi con le Aziende del SSR, nel corso della quale la SUA-RB constatava il deficit di attività programmatica in capo alle stesse e, contestualmente, apportava tutte le necessarie modifiche e integrazioni alla proposta presentata dalle Aziende, al fine di addivenire alla prima vera e propria

pianificazione delle attività per l'anno 2016 (Cfr. CdS del 21.12.2015), negli anni successivi tale *modus operandi* è progressivamente e decisamente migliorato.

Infatti già per l'anno 2017 (Cfr. CdS del 20.01.2017) si registrava una vera e propria pianificazione delle attività, fino ad arrivare ad una programmazione per l'anno 2018, che è stata correttamente approvata preliminarmente dal Dipartimento Politiche della Persona (Cfr. CdS del 18.01.2018) e da questo trasmessa alla SUA-RB.

La situazione è ulteriormente migliorata nel 2018.

Per il terzo anno - conferenza di servizi del 18.01.2018 - l'onere di coordinare la formazione del Piano delle Attività anno 2018, da rimettere alla competenza della SUA-RB, è stato assunto dal Dipartimento Politiche della Persona della Regione Basilicata, coerentemente con i poteri e le competenze attribuitegli in materia di programmazione oltre che di vigilanza e controllo in materia sanitaria.

Per l'anno 2019, è stata inoltrata - come in passato - puntuale richiesta, la nota n. 180108 del 25/10/2018, con la quale è stata avviata l'attività di programmazione e armonizzazione delle iniziative di gara per la fornitura di beni e servizi - anno 2019.

Questa SUA-RB, nel triennio, non ha mancato di segnalare/evidenziare, sia l'importanza della Programmazione in argomento, in assenza della quale, non potrebbe garantirsi l'indizione e l'espletamento di gare a fronte di richieste estemporanee che dovessero essere introdotte nel corso dell'anno, e sia le criticità emerse, nonostante il D. Lgs. 50/2016, già nella sua versione iniziale, avesse previsto all'art. 21 l'obbligatorietà della Programmazione, giusta anche le disposizioni del DM. 16/1/2018 n. 14 del MIT - che trova applicazione ultima proprio a partire dalla programmazione 2019.

Con il fine di rendere efficace l'attività amministrativa, sia del Dipartimento SUA-RB che degli enti committenti del SSR (che lo si si ripete sono il maggiore interlocutore del dipartimento), con riferimento al mancato rispetto della tempistica dell'attuazione del Piano gare, è necessario rilevare (*almeno sino ad oggi confidando in un miglioramento delle performances*) che per la gran parte delle gare si registra il mancato rispetto del termine per la trasmissione della documentazione di competenza delle aziende sanitarie, ovverosia quella ove si individuano le prestazioni che si intendono acquisire per la gestione dei servizi di interesse, o ancora l'invio di documentazione inidonea, che vanifica comunque il rispetto del termine per la produzione progettuale delle stesse Aziende sanitarie.

Contrariamente, l'inoltro ritardato dei documenti di gara espone la Stazione Unica Appaltante alla gestione sovrapposta di più gare, in ristretti ambiti temporali, con aggravio ingiustificato dell'attività lavorativa e, quindi, con ripercussioni su tutta l'organizzazione della PA di riferimento.

Il Dp.to SUA-RB ha invitato le Direzioni Generali degli enti del SSR a considerare di valutare la mancata trasmissione dei documenti di gara per la acquisizione dei lavori, beni e servizi come ritardi sulle aspettative degli utenti finali e come ulteriore (ri)Pianificazione a cascata delle attività della SUA-RB.

2.3 I tavoli tecnici e la conferenza di servizi

Le attività previste in capo alla SUA-RB relativamente all'acquisizione di lavori, servizi e forniture (sia in qualità di Stazione Unica Appaltante che di Soggetto Aggregatore e Centrale di Committenza) prevedono il ricorso all'istituto della Conferenza di Servizi tra rappresentanti della SUA-RB e degli Enti committenti, finalizzata alla disamina degli atti di gara e alla definizione degli stessi in vista della successiva approvazione per quanto di rispettiva competenza.

In particolare, per ciascuna procedura di gara la Conferenza di Servizi recepisce il lavoro di preparazione della documentazione tecnica di gara (nei limiti di quanto previsto dal D.P.C.M. 30.06.2011), per il quale è generalmente, costituito un apposito Tavolo Tecnico.

Le riunioni del Tavolo Tecnico costituiscono quindi la fase in cui la SUA-RB recepisce e prende atto del progetto di lavori/servizi/forniture già redatto dall'Ente committente, in conformità a quanto stabilito dall'art. 3, comma 1, del D.P.C.M. 30.06.2011.

L'importanza di tale passaggio è cruciale, essendo di fondamentale importanza verificare che il progetto contenga tutti gli elementi essenziali perché possa essere posto a base di gara e frequentemente, nel corso delle sedute dei Tavoli Tecnici, viene rilevata dalla SUA-RB la necessità di integrare la documentazione tecnica predisposta dal soggetto obbligato / aderente al fine di renderla conforme alle prescrizioni di legge in materia. È quanto recentemente accaduto a fronte di progetti esecutivi, relativi ad appalti di lavori, non preventivamente validati a norma di legge ex art. 26 Codice dei Contratti, ed è quanto sovente accade per le procedure di appalto riferite ai servizi e forniture laddove è stata rilevata la necessità di integrare o modificare la documentazione tecnica predisposta dal soggetto aderente.

A titolo di esempio il Codice prevede che nei Progetti di Servizi sia indicato il *“calcolo degli importi per l’acquisizione dei servizi”* (art. 23, comma 15) e laddove la SUA-RB ha rilevato errori nel calcolo dell’importo posto a base di gara è intervenuta prontamente ponendovi rimedio e consentendo significativi risparmi di spesa.

Emblematico è il caso della gara relativa ai servizi di pulizia in ambito sanitario, indetta con DD n. 20AC.2015/D.00013 del 18/12/2015, relativamente alla quale, per effetto dei controlli effettuati dalla SUA-RB si è posto rimedio ad una sovrastima della base d’asta pari a circa 17 Meuro.

E’ di fondamentale importanza, dunque, l’apporto assicurato in questa fase dalla SUA-RB ai fini della corretta predisposizione degli atti di gara, se si pensa che, delle 95 gare pubblicate sul portale SUA-RB fino al 31.12.2018, una sola è stata annullata già in fase di pubblicazione ed è una delle prime procedure di gara (bandita a fine novembre 2015) per le quali la SUA-RB non è intervenuta nella predisposizione degli atti di gara predisposti interamente dall’ufficio regionale committente ed adottati con delibera di Giunta regionale come fino a quel tempo si procedeva di prassi.

V’è da precisare, infine, che la durata dell’attività istruttoria preliminare alla indizione della Conferenza di Servizi e, dunque, il numero complessivo delle sedute dei Tavoli Tecnici dipendono da fattori e circostanze estranee alla sfera di controllo della SUA-RB atteso che la predisposizione dei progetti e capitolati di gara rientra nella competenza degli enti committenti e i tempi all’uopo occorrenti non sono predeterminati né predeterminabili dalla SUA-RB che può solo concorrere o contribuire al perfezionamento degli stessi.

3.4 La predisposizione del bando e del disciplinare di gara

Il D.P.C.M. 30.06.2011 riserva espressamente alla Stazione Unica Appaltante la redazione del Bando e del disciplinare di gara, ivi compresa la definizione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, i criteri di valutazione delle offerte e le loro specificazioni.

Tale attività, svolta immediatamente a valle della Conferenza di Servizi di cui sopra, conduce all’approvazione di tutta la documentazione di gara con una Determinazione Dirigenziale di indizione, adottata a cura dell’Ufficio a cui è attestata la gara (a seconda dei casi, l’Ufficio Appalti di Lavori, l’Ufficio Appalti di Servizi e Forniture o l’Ufficio Centrale di Committenza e Soggetto Aggregatore).

Per le gare della stessa Regione, anche con riferimento a tale passaggio, va evidenziata l'azione di semplificazione esercitata dalla SUA-RB, che ha superato sin dai primi mesi dell'anno 2016 l'obsoleta prassi, peraltro non pienamente conforme alle disposizioni vigenti, di sottoporre gli atti di gara all'approvazione della Giunta Regionale.

Va sottolineato, infine, che propedeutico all'indizione della gara da parte della SUA-RB è il provvedimento con il quale l'Ente Aderente, nell'approvare la documentazione progettuale, indica le risorse finanziarie necessarie a garantire copertura finanziaria del contratto stipulando; circostanza della quale viene fatta espressa menzione nella Determinazione Dirigenziale di indizione.

La fase di predisposizione del Bando e del Disciplinare di Gara è senz'altro quella in cui, più si apprezzano i vantaggi nella centralizzazione delle committenze.

Ancor prima che l'ANAC approvasse i Disciplinari-tipo, infatti, la SUA-RB ha improntato la redazione dei propri Disciplinari alla maggiore standardizzazione possibile, allo scopo di ridurre le criticità e sfruttare le economie di scala.

Questo si è tradotto anche in vantaggi per gli operatori, in termini di semplificazione, trasparenza, ed economicità, nel rispetto del principio di libera concorrenza.

La specializzazione dei funzionari del Dipartimento SUA-RB nella predisposizione degli atti di gara ha inoltre consentito di evitare gli effetti distorsivi indotti dalla previsione negli atti di gara di requisiti discriminatori, garantendo, al contrario, che gli stessi fossero sempre attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto, tenendo presente l'interesse pubblico ad avere il più ampio numero di partecipanti, come espressamente previsto dall'art. 83, comma 2, del Codice (c.d. favor participationis).

3. SELEZIONE DEI CONCORRENTI

3.1 Pubblicazione della gara

La fase di pubblicazione richiede una particolare accortezza nel rispetto degli obblighi di pubblicazione non solo in termini di modalità e tempi di pubblicazione (pubblicazione su G.U.U.E., G.U.R.I., quotidiani a diffusione nazionale e locale, siti informatici, profilo del committente) ma anche in termini di corretta acquisizione dei codici identificativi gara (C.I.G.) introdotti dalle norme in materia di tracciabilità dei flussi finanziari.

A partire dall'introduzione del sistema AVCPass, infatti, contestualmente all'acquisizione del C.I.G. è necessario inserire sul Sistema Monitoraggio Gare (SIMOG) dell'ANAC anche una scheda relativa ai requisiti di partecipazione richiesti al concorrente.

La corretta indicazione di tali dati è fondamentale per ridurre drasticamente i tempi di verifica dei requisiti dell'aggiudicatario, che come noto, può avvenire esclusivamente tramite il sistema AVCPass, per effetto del combinato disposto dell'art. 81, comma 2 e dell'art. 216, comma 13 del Codice.

Attesa la delicatezza e l'importanza di tale passaggio procedurale, i funzionari della SUA-RB a vario titolo coinvolti in tali attività (Responsabili del Procedimento e loro collaboratori) hanno seguito una specifica formazione in tal senso.

Le spese per la pubblicazione dei bandi di gara sono rimborsate alla SUA-RB dall'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del Decreto M.I.T. 02.02.2016.

3.2 Gestione delle richieste di chiarimento

Il Disciplinare-tipo dell'ANAC (così come il Disciplinare-tipo già precedentemente utilizzato dalla SUA-RB) prevede la possibilità di richiedere chiarimenti, fissando un termine entro cui la Stazione Unica Appaltante è tenuta a fornirli, (non inferiore a sei giorni prima della scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte), nel rispetto di quanto previsto, più in generale, dall'art. 74, comma 4, del Codice.

Tale attività richiede una particolare organizzazione, atteso che per gare di particolare complessità e di interesse economico rilevante, si prevede la formulazione di un elevato numero di quesiti (in qualche caso sono stati presentati oltre 300 quesiti).

3.3 Verifica della documentazione amministrativa

Scaduto il termine della presentazione delle offerte, occorre procedere a verificare la documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, ai fini dell'ammissione /esclusione degli stessi alle successive fasi di gara, previa apertura in seduta pubblica dei plichi pervenuti.

La fase di verifica della documentazione amministrativa, nell'assetto attuale previsto dal Codice, è caratterizzata dalle seguenti peculiarità:

- le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del Codice;

- il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RdP, da un seggio di gara istituito ad hoc oppure, se presente nell'organico della Stazione Unica Appaltante, (*il compito potrebbe essere assegnato ad un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante*). In ogni caso il RdP esercita una funzione di coordinamento e controllo, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate. (Linee-Guida ANAC n. 3 – punto 6); nel caso della SUA-RB tali funzioni vengono, di norma, assegnate al Responsabile del Procedimento, assistito da un Seggio di Gara nominato ad hoc;
- la decisione dell'Amministrazione sull'ammissione/esclusione dei concorrenti, in esito alla verifica della documentazione amministrativa, deve essere resa nota in un provvedimento espresso che deve essere pubblicato ai sensi dell'art. 29 del Codice, al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'art. 120, comma 2 bis, del codice del processo amministrativo.

Tale assetto, tuttavia, presenta i seguenti risvolti negativi:

- la casistica in cui è necessario attivare il Soccorso Istruttorio è così ampia che pressoché nella totalità dei casi esaminati è stato necessario ricorrere a tale istituto, con conseguente allungamento dei tempi dell'intera procedura;
- la possibilità di presentare un ricorso giurisdizionale, se da un lato riduce drasticamente i ricorsi "strumentali" in fase di aggiudicazione, dall'altro raddoppia, da un punto di vista meramente aritmetico, le occasioni per presentare un ricorso innanzi al giudice amministrativo.

È evidente che gli effetti negativi sopra rappresentati possono essere drasticamente ridotti solo attraverso una particolare qualificazione delle Stazioni Appaltanti che, il legislatore nazionale ha ritenuto di dover disciplinare con l'art. 38 del Codice.

Da tale punto di vista, il Dipartimento SUA-RB, iscritto nell'elenco dei Aoggetti Aggregatori, e come tale qualificato di diritto ai sensi dell'art. 38, comma 1 del Codice, ha ritenuto di doversi organizzare già da subito garantendo elevati requisiti di professionalità del personale presso lo stesso attestato anche attraverso una formazione continua.

4. VALUTAZIONE DELLE OFFERTE TECNICHE ED ECONOMICHE

Conclusa la fase di verifica della documentazione amministrativa e conseguente determinazione dell'Amministrazione sull'ammissione/esclusione dei concorrenti, occorre passare alla fase di valutazione delle offerte tecniche ed economiche.

Tale fase inizia con l'apertura in seduta pubblica delle Offerte Tecniche, se il criterio è quello dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa (O.E.P.V.), ovvero delle Offerte Economiche, se il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso e, eseguita la valutazione in seduta riservata, si conclude con la proposta di aggiudicazione.

Il Codice degli Appalti predilige nettamente il primo dei due criteri di aggiudicazione sopra citati, riservando il secondo a fattispecie residuali (art. 95, comma 4 del Codice), per invocare le quali occorre fornire adeguata motivazione.

Nel caso in cui il criterio aggiudicazione è quello del prezzo più basso, non essendo richiesta una valutazione tecnico-discrezionale delle offerte (come accade invece con il criterio dell'O.E.P.V.), ma solo l'applicazione di un procedimento matematico predeterminato, è il Responsabile del Procedimento, assistito dal Seggio di Gara, ad esaminare in seduta pubblica le Offerte Economiche pervenute ed a formulare la proposta di aggiudicazione (ferma restando l'eventuale verifica di offerte anomale, di cui si dirà oltre).

Nel caso in cui il criterio di aggiudicazione è quello dell'O.E.P.V. occorre nominare una Commissione giudicatrice, incaricata di effettuare la valutazione delle Offerte dal punto di vista tecnico ed economico.

Nel rispetto delle previsioni del Codice, dall'esame delle gare pubblicate sul portale SUA-RB si rileva che nella stragrande maggioranza dei casi è previsto, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'O.E.P.V.

In tali casi è stato/sarà pertanto necessario nominare la Commissione giudicatrice.

4.1 La nomina della Commissione Giudicatrice

L'art. 77 del Codice prevede che la Commissione giudicatrice venga scelta tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC ai sensi dell'art. 78 del medesimo Codice, che rinvia la definizione dei criteri e modalità per l'iscrizione all'Albo medesimo dei soggetti interessati ad apposite linee guida da emanare a cura dell'ANAC.

L'art. 216, comma 12, del codice, a sua volta, precisa che, fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78, la Commissione continua ad essere nominata dal competente organo della stazione appaltante secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate dalla stazione appaltante.

Infine, le Linee guida n. 5, approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016 recanti *"Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici"*, al punto 5.2, chiariscono che la piena operatività dell'Albo nazionale ed il superamento del periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del Codice dovranno essere dichiarati con deliberazione dell'ANAC, da adottarsi, a sua volta, previa adozione da parte del M.I.T. del regolamento di cui all'art. 77, comma 10 del codice¹.

Allo stato attuale, è stato adottato il regolamento di cui all'art. 77, comma 10 del Codice (Decreto M.I.T. 12/02/2018 in G.U.R.I. n. 88 del 16/04/2018), che tra l'altro stabilisce i compensi spettanti ai Commissari, ma non la deliberazione dell'ANAC che dovrà dichiarare la piena operatività dell'Albo nazionale ed il superamento del periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del Codice.

In definitiva, allo stato attuale, la Commissione continua ad essere nominata dal competente organo della Stazione Unica Appaltante secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate dalla stazione appaltante, ai sensi dell'art. 216, comma 12, del Codice.

Il Dipartimento SUA-RB, si è dotato di un apposito strumento, capace di garantire i principi di competenza e trasparenza enunciati dal Codice, costituito dall'Albo Unico della SUA-RB, costituito con D.G.R. n. 842 del 04.08.2017 (che ha unificato i precedenti Albi istituiti, sempre ad uso della SUA-RB, con D.G.R. 1667 del 22.12.2015 e integrati con D.G.R. n. 322 del 29.03.2016), dal quale vengono selezionati, previo sorteggio pubblico, effettuato dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, il Presidente ed i Componenti.

L'Albo Unico è suddiviso nelle due sezioni:

- sez. "A" – di cui fanno parte i dirigenti, dal quale attingere per la nomina di componenti, anche con funzioni di Presidente;

¹ L'istituzione dell'Albo presso l'Anac non è ancora efficace.

- sez "B" - di cui fanno parte i funzionari, dal quale attingere per la nomina di Componenti.

Al fine di garantire un'ampia platea di candidati tra i quali selezionare i Commissari e, conseguentemente, garantire al meglio il principio di rotazione nella composizione delle commissioni giudicatrici, con l'art. 28, comma 1, della L.R. n. 39 del 30.12.2017, è stato previsto che *"i dirigenti della Regione Basilicata e delle Amministrazioni e degli Enti per i quali la Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata funge anche da Centrale di Committenza o da Soggetto Aggregatore sono iscritti d'ufficio all'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici tenuto presso la medesima Stazione Unica Appaltante"*.

L'incarico è conferito con Determinazione Dirigenziale del Dirigente Generale del Dipartimento SUA-RB, che ne stabilisce i compensi secondo quanto stabilito dall'art. 28 della L.R. n. 1/2004 e ss. mm. e ii.

Dall'esame degli incarichi conferiti alle Commissioni giudicatrici per gare espletate dalla SUA-RB è possibile rilevare che:

- gli importi liquidati dalla SUA-RB alle Commissioni giudicatrici si attestano su valori di gran lunga inferiori a quelli previsti dal Decreto M.I.T. 12.02.2018 con un evidente notevole risparmio di spesa pubblica. Si sottolinea a tal proposito che, ancorché le spese relative alla Commissione vengano poi rimborsate alla stessa da parte del Soggetto obbligato per conto del quale viene espletata la gara, tali costi gravano comunque sul quadro economico dell'intervento a cui si riferisce la gara (art. 77, comma 1° del Codice) e quindi, in definitiva, sulla finanza pubblica;
- per gli incarichi conferiti ai dirigenti non è stato erogato alcun compenso ritenendo tale incarico soggetto al regime di onnicomprensività del trattamento economico, e come tale ricompreso nei doveri d'Ufficio, contrariamente a quanto stabilito dal Decreto M.I.T.;
- in numerose circostanze si è verificato che i Commissari selezionati dall'Albo della SUA-RB (soprattutto quando selezionati tra i dirigenti) rinunciassero all'incarico, non tanto per i motivi di incompatibilità (per il qual motivo, ovviamente la rinuncia sarebbe stata non solo giustificata, ma necessaria) quanto piuttosto accampando generiche motivazioni, come l'eccessivo carico di lavoro d'Ufficio;
- la Direzione Generale ha costantemente vigilato sui tempi di svolgimento delle procedure di gara e allorquando gli stessi risultavano non coerenti con i tempi di durata stimati in sede di programmazione, la stessa ha provveduto ad adottare tutte le iniziative

idonee a contenere e a prevenire ritardi patologici, anche attraverso la sostituzione dei componenti e la revoca dei rispettivi incarichi.

Allo scopo di limitare il fenomeno delle rinunce scarsamente motivate (se non da un generico tentativo di sottrarsi all'assunzione di responsabilità), con il comma 2 del citato art. 28, L.R. n. 39/2017, è stato disposto che l'accettazione dell'incarico di componente delle commissioni giudicatrici è obbligatoria e, come tale, irrinunciabile, salvo i casi di accertato impedimento per cause di forza maggiore o di incompatibilità.

4.2 La valutazione delle offerte tecniche ed economiche e la proposta di aggiudicazione

In seguito all'apertura in seduta pubblica delle buste contenenti le Offerte Tecniche, la Commissione giudicatrice valuta, in seduta riservata, le offerte tecniche dei concorrenti, attribuendo i punteggi a ciascuna offerta, secondo i criteri previsti dal Disciplinare di gara. Terminata la valutazione, la stessa dà lettura, in seduta pubblica, dei punteggi attribuiti, procede all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche e dà lettura della graduatoria redatta in base al punteggio complessivo conseguito.

Sempre in seduta pubblica verifica se esistono offerte che superano la soglia di anomalia, secondo la definizione dell'art. 97 del Codice, per le quali occorre effettuare la verifica di congruità delle offerte.

Si sottolinea che gli appalti gestiti dalla SUA-RB sono appalti sopra-soglia e generalmente aggiudicati con il criterio dell'O.E.P.V., per i quali è esclusa la possibilità di ricorrere all'esclusione automatica delle offerte anomale (art. 97, comma 8 del Codice).

Questo comporta, in numerosi casi, la necessità di dover valutare anche la congruità delle offerte anomale, che viene svolta dal R.d.P., eventualmente assistito da una Commissione istituita ad hoc.

Le Linee-Guida ANAC n. 3 (punto 5.3), innovando rispetto alle previsioni del precedente D.Lgs. 163/2006, prevedono che, nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP (nel caso della

SUA-RB dal R.d.P. di gara) con l'eventuale supporto della Commissione nominata ex articolo 77 del Codice.

L'eventualità di una Commissione nominata ad hoc viene quindi limitata al caso di gara aggiudicata con il criterio del prezzo più basso.

Terminata la fase di valutazione delle offerte, compresa la verifica di congruità delle offerte anomale, si formula la proposta di aggiudicazione.

Si rappresenta che la proposta di aggiudicazione, formulata sulla base delle valutazioni della Commissione giudicatrice, viene sempre e comunque assentita dal Responsabile del Procedimento che è tenuto a fornire ogni eventuale chiarimento al Dirigente dell'Ufficio competente che, con propria Determinazione Dirigenziale, approva la proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1 del Codice.

Questo vale, a maggior ragione, se il Responsabile del Procedimento ha dovuto procedere alla verifica di congruità delle offerte anomale, per le quali la Commissione fornisce solo un supporto.

5. LA VERIFICA DEI REQUISITI DELL'AGGIUDICATARIO

L'aggiudicazione, disposta con Determinazione Dirigenziale dell'Ufficio competente, diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti.

Nulla vieta all'Amministrazione di anticipare la fase della verifica dei requisiti, in modo da qualificare il provvedimento di aggiudicazione come "aggiudicazione efficace".

In caso contrario, sarebbe comunque necessario, al termine della verifica dei requisiti, adottare un provvedimento, comunque denominato, che dia conto dell'esito della verifica.

Inoltre, ove la verifica risultasse negativa, occorrerebbe procedere all'annullamento della precedente aggiudicazione (previa comunicazione dell'avvio del procedimento, e rispetto dei termini), con evidente appesantimento burocratico.

Il Dipartimento SUA-RB, per i motivi sopra esposti, per prassi consolidata, ricorre all'approvazione della "aggiudicazione efficace", anticipando la fase di verifica dei requisiti successivamente alla proposta di aggiudicazione e anteriormente alla adozione della determinazione di aggiudicazione.

Il Codice prevede che la documentazione comprovante il possesso dei requisiti venga acquisita esclusivamente attraverso la Banca dati nazionale degli operatori economici gestita dal M.I.T. (non ancora operante) e che, fino alla sua piena operatività, la stessa vada acquisita tramite il sistema AVCPass (art. 81 e 216, comma 13, del Codice; v. anche Bando-tipo ANAC n. 1/2017 – punto 7).

Preme segnalare che gli scopi che il legislatore si era probabilmente prefisso con l'introduzione del sistema AVCPass sono stati solo parzialmente raggiunti.

Il sistema offre, infatti, sicuramente maggiori garanzie in termini di lotta alla corruzione, ma non offre vantaggi in termini di semplificazione, essendosi mostrato, in alcuni casi, lento e farraginoso, con conseguente allungamento dei tempi richiesti per la verifica dei requisiti.

Il Dipartimento SUA-RB ha cercato di porre rimedio a tali disfunzioni organizzando apposite sessioni formative per i propri funzionari.

Va infine segnalato che la SUA-RB, quando alla stipula del contratto procede l'Ente committente, allo scopo di rendere un ulteriore servizio agli Enti Committenti, contestualmente alla verifica dei requisiti dell'aggiudicatario, procede anche alla richiesta dell'informativa antimafia, attraverso l'accesso on-line alla Banca Dati Nazionale Antimafia (si fa presente che tale adempimento non sarebbe infatti necessario in fase di aggiudicazione, essendo propedeutico solo alla fase di stipula del contratto).

Questo consente agli Enti Committenti di poter stipulare il Contratto immediatamente dopo il decorrere dello stand-still (durata 35 giorni), (tenuto conto del combinato disposto dell'art. 32 comma 9 del Codice e dell'art. 92, comma 3, del D. Lgs. 159/2011), a tutto vantaggio dell'Amministrazione, nella sua accezione più generale.

6. LA DURATA DELLE PROCEDURE DI GARA

L'esame di ciascuna delle fasi in cui è suddivisa una procedura di gara non può prescindere da una pur breve trattazione dei tempi richiesti da ciascuna procedura.

È fin troppo evidente che i principi enunciati dall'art. 4 del Codice, variamente ispirati al principio di buon andamento di derivazione costituzionale, non possono essere pienamente rispettati se non garantendo anche procedure che si concludano in tempi congrui, anche in considerazione della naturale incomprimibilità di alcune fasi endoprocedimentali quali, ad

esempio, i tempi di durata delle pubblicazioni, la gestione dei soccorsi istruttori e delle istanze di accesso agli atti, il termine dello stand still, etc..

A scopo esemplificativo si elencano di seguito i tempi occorrenti per l'espletamento di ciascuna fase endoprocedimentale in cui è articolata una tipica procedura di gara da aggiudicarsi con il criterio dell'O.E.P.V.:

1.	Elaborazione atti amministrativi	10 gg
2.	D.D. gara (indizione)	15 gg
3.	Pubblicazione	35 gg
4.	Seggio di gara e verifica doc. amm.va	10 gg
5.	(soccorso istruttorio 10 gg)	da 10 a 30 gg
6.	D.D. Ammissioni/Esclusioni	10 gg
7.	D.D. Commissione	10 gg
8.	Valutazione offerta tecnica	da 30 a 90 gg
9.	Proposta. Aggiudicazione. Controlli	30 gg
10.	D.D. Aggiudicazione efficace	15 gg
11.	Stand - Still	35 gg_____
	Totale	da 210 a 290 gg

È tuttavia frequente il verificarsi di circostanze che comportano allungamenti dei tempi sopra indicati.

A solo titolo di esempio si possono citare:

- i ritardi della Commissione nello svolgimento della valutazione dell'offerta tecnica ed economica (in alcuni casi si tratta di oggettiva indisponibilità anche di uno solo dei membri, con impossibilità di costituzione dell'organo collegiale, per oggettivi impegni istituzionali, e come tale non censurabile);
- la eccessiva farraginosità del sistema dei controlli sugli aggiudicatari;

- la presenza di offerte anormalmente basse (*la cui verifica di congruità è, nella maggior parte dei casi, oggetto di una istruttoria ad hoc, a volte lunga e complessa, la cui durata è difficilmente determinabile in via preventiva*).

Va infine rappresentato che, soprattutto per gare di interesse economico rilevante, il ricorso al Giudice Amministrativo del concorrente secondo classificato è quasi scontato, tanto da alimentare il fondato sospetto che i ricorsi amministrativi siano spesso animati, da parte degli O.E., dal tentativo di aggiudicarsi un appalto, indipendentemente dal merito delle doglianze (*spes ultima dea*).

Tale circostanza, se da un lato e nella maggior parte dei casi (come testimoniato dalla scarsa incidenza percentuale di giudizi conclusi in maniera sfavorevole) conduce ad un esito favorevole alla SUA-RB, dall'altro comporta comunque ritardi per la stipula dei contratti da parte dell'Amministrazione committente.

Solo per completezza e puntualizzazione, resta da dire che, a fronte delle diverse e oggettive ragioni che possono produrre un ritardo, anche significativo, sui tempi minimi calcolati per ciascuna procedura di gara, la possibilità di contenere i predetti tempi minimi è essenzialmente limitata alla riduzione dei tempi di pubblicazione della gara per la presentazione delle offerte, nei casi e nei modi stabiliti dal Codice dei contratti.

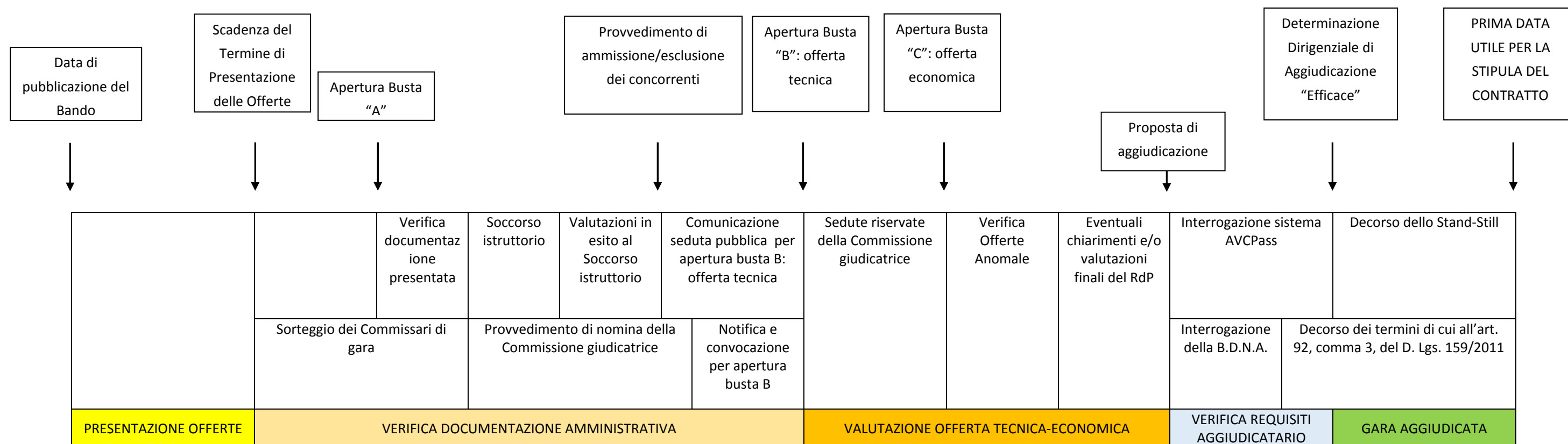
7. IL CONTENZIOSO

Per espressa previsione del D.P.C.M. 30 giugno 2011, integralmente richiamata nelle convenzioni -tipo stipulate con gli Enti aderenti, in caso di contenziosi insorti in relazione alla procedura di affidamento, la SUA-RB fornisce gli elementi tecnico-giuridici utili alla difesa dell'amministrazione.

Una tale attività, particolarmente complessa, richiede una organizzazione strutturata dedicata, anche in ragione del su richiamato frequente ricorso al Giudice amministrativo, da parte del secondo classificato, specialmente per gare di importo elevato.

La scelta di istituire un Ufficio *ad hoc* "Monitoraggio e Contenzioso", all'interno del Dipartimento SUA-RB rappresenta una soluzione pressoché obbligata in tal senso.

FASI DI ESPLETAMENTO DI UNA GARA



N.B. Le durate delle varie fasi NON sono proporzionali alle dimensioni delle relative celle, le cui dimensioni sono legate solo ad esigenze grafiche di rappresentazione.

APPENDICE 2



REGIONE BASILICATA

Dipartimento Politiche della Persona

Dipartimento Stazione Unica Appaltante
(SUA-RB)

Osservatorio Regionale dei Prezzi, dei Servizi e delle Tecnologie nel Settore della Sanita' (OPT)

PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI STENT PER ANGIOPLASTICA CORONARICA PERCUTANEA (PTCA)
E CATETERI PER DILATAZIONE CORONARICA

Analisi della procedura di gara

Ver. 1.1

Sommario

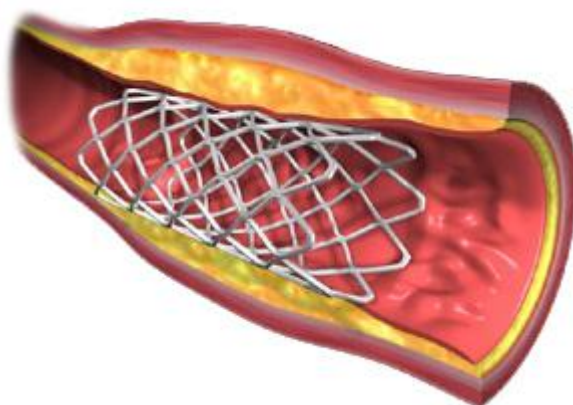
GLI STENT CORONARICI	3
LA CLASSIFICAZIONE DEGLI STENT	3
ANALISI DEI PREZZI DEGLI STENT CORONARICI IN REGIONE BASILICATA	4
STRATEGIA DI GARA SUA-RB	6
ANALISI ESITO GARA D'APPALTO DA PARTE DELLA SUA-RB	7
CONCLUSIONI	8

GLI STENT CORONARICI

I vasi sanguigni possono, nel corso del tempo, ostruirsi a causa della formazione di placche. Gli stent coronarici trovano impiego nella maggior parte delle procedure di angioplastica, che consiste nell'introduzione di un palloncino, per via radiale o femorale, al fine di allargare il lume vasale. Successivamente viene introdotto uno stent per assicurare la stabilità della procedura e garantire il passaggio del flusso sanguigno all'interno del vaso dopo la disostruzione.

A tal fine è necessario che gli stent possiedano le seguenti caratteristiche: la resistenza alla corrosione, l'inerzia, la biocompatibilità (bassa trombogenicità), la radiopacità, la facilità di posizionamento, la flessibilità, la forza radiale elastica (resistenza allo schiacciamento), l'adattabilità al vaso, la superficie di contatto metallo/parete il più contenuta possibile, il basso profilo d'ingresso del delivery system.

Fig.1 – Sezione di arteria con stent metallico posizionato



LA CLASSIFICAZIONE DEGLI STENT

(tratto da stent coronarici a confronto: caratteristiche, evidenze cliniche, acquisti centralizzati – Reg. Emilia Romagna, disponibile on-line all'url: <http://www.saluter.it/ssr/areedellassistenza/assistenzafarmaceutica/dispositivi-medici>)

I parametri di classificazione prendono in considerazione la "tipologia", la "geometria", i "materiali costruttivi" e il "trattamento" esterno del device.

Per quanto riguarda la tipologia, si possono distinguere stent dilatabili a palloncino e stent auto espandibili. Gli stent possono avere una geometria ad anelli a celle aperte, per pazienti con ricrescita rapida dell'intima o ad anelli a celle chiuse, utilizzati in pazienti con ricrescita lenta dell'intima.

I materiali utilizzati possono essere i seguenti:

- Inox AISI 316L: Lega di ferro, cromo e nichel molto rigido e con ottima resistenza;

- Tantalio: Flessibile, alta resistenza alla corrosione radiopaco;
- Nitinol (Ni-Ti): Lega di Nichel e Titanio ad alta flessibilità, elevata resistenza allo schiacciamento, buona forza radiale, poca radiopacità e nessuna proprietà legata al paramagnetismo;
- Elgiloy (Cr-Co): Lega in cromo – cobalto a buona flessibilità, modesta radiopacità e con fenomeni di accorciamento nel tempo.

Accanto agli stent metallici nudi (Bare Metal Stent - BMS) sono disponibili da tempo stent metallici medicati (Drug Eluting System - DES) ricoperti da farmaci immunosoppressivi ad azione citostatica (derivati della rapamicina quali sirolimus, everolimus, zotarolimus...), in grado di ridurre l'infiammazione ed ostacolare l'iperplasia neointimale, mantenendo il vaso pervio nel tempo, o farmaci antineoplastici (placlitaxel) con proprietà antimitotiche.

Gli stent a rilascio controllato di farmaco sono in grado di garantire un apporto costante di principio attivo nel sito di intervento più a lungo possibile, in modo da ritardare o scongiurare del tutto il pericolo di restenosi.

La ricerca riguardante gli stent è finalizzata a sviluppare rivestimenti con sostanze sempre più efficaci nel bloccare i fenomeni proliferativi eccessivi e sempre più favorevoli i processi di riendotelizzazione dello stent, e si propone anche di realizzare stent "riassorbibili" o "biodegradabili", nei quali l'impalcatura a rete dello stent viene gradualmente riassorbita.

La classificazione ministeriale suddivide gli stent nelle seguenti categorie:

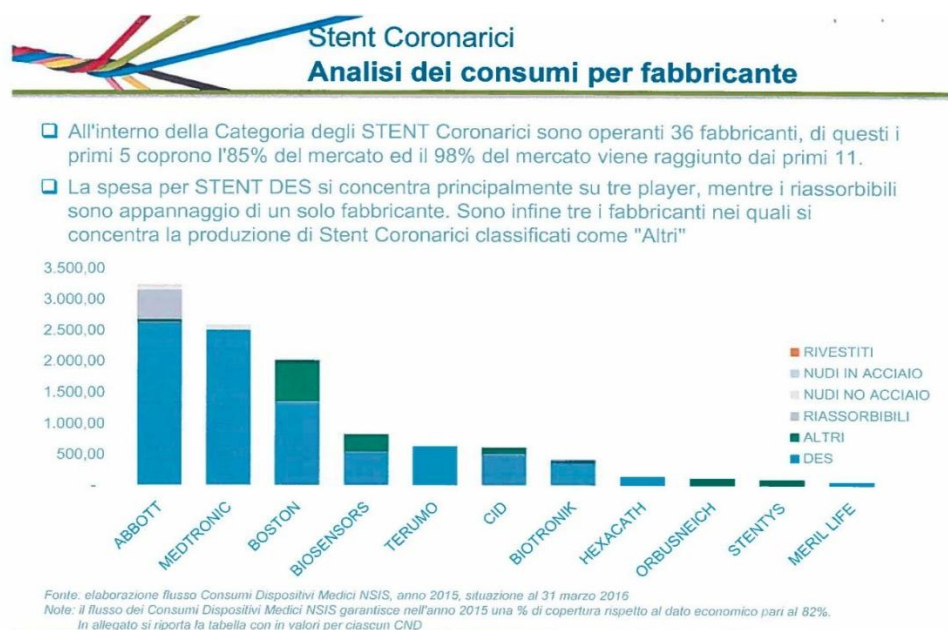
Tab.1 – Classificazione Nazionale dei Dispositivi medici (CND)

P07040201	STENT CORONARICI
P0704020101	STENT CORONARICI NUDI (BMS)
P070402010101	STENT CORONARICI NUDI IN ACCIAIO INOSSIDABILE
P070402010102	STENT CORONARICI NUDI IN LEGHE METALLICHE DIVERSE DALL'ACCIAIO
P070402010199	STENT CORONARICI NUDI (BMS) - ALTRI
P0704020102	STENT CORONARICI RIVESTITI
P0704020103	STENT CORONARICI A CESSIONE DI FARMACO (DES) O BIOATTIVI
P0704020104	STENT CORONARICI RIASSORBIBILI
P0704020199	STENT CORONARICI - ALTRI

ANALISI DEI PREZZI DEGLI STENT CORONARICI IN REGIONE BASILICATA

Da un'analisi del ministero dell'Economia condotta nell'agosto del 2016 emergeva che 5 produttori coprono l'85% del mercato totale. La spesa inerente gli stent coronarici a rilascio di farmaco (DES) si concentra principalmente su 3 produttori.

Fig.2 – Analisi su scala nazionale dei consumi per fabbricante (Fonte: MEF)



Rispetto a quest'ultima categoria di stent, il tavolo dei soggetti aggregatori, ha condotto un'analisi comparativa dei prezzi per cluster e su base regionale evidenziando, nel caso degli stent Coronarici DES con Polimero, che le regioni del sud si trovano nelle fasce di prezzo più elevate (Tab. 2).

Tab.2 – Analisi per fasce di valore per singolo cluster di prodotto e Regione (STENT Coronarico DES con Polimero) – (Fonte: MEF)

Regioni	Fasce di valore medio											
	0-190	190-370	370-420	420-470	470-500	500-560	560-680	680-750	750-800	800-840	840-1010	1010-
PIEMONTE			18%			8%	23%	13%	14%	18%	5%	
VAL D'AOSTA												
LOMBARDIA			2%	5%	26%	50%	9%		4%			2%
PA BOLZANO							46%		50%			
PA TRENTO						72%	28%					
VENETO		71%		27%								
FVG				66%	33%							
LIGURIA							8%	47%	45%			
EM. ROMAGNA			22%		77%							
TOSCANA			12%	78%		9%						
UMBRIA			64%				13%	8%	15%			
MARCHE						13%	31%	35%	20%			
LAZIO						3%		14%	4%	65%	3%	9%
ABRUZZO							21%	6%	17%	36%		19%
MOLISE										27%		73%
CAMPANIA								87%	13%			
PUGLIA						15%					14%	69%
BASILICATA (2016)										9%	57%	34%
CALABRIA								5%	28%	19%	45%	3%
SICILIA									24%	31%	43%	
SARDEGNA									6%	8%	64%	20%

La spesa principale per gli stent DES si è concentrata sui dispositivi riportati nella seguente tabella (Tab. 3).

Tab.3 – Primi 20 produttori per volume di spesa – Stent DES (Fonte: MEF)

FABBRICANTE	DENOMINAZIONE COMMERCIALE	SPESA 2015	%
MEDTRONIC	RESOLUTE INTEGRITY ZOTAROLIMUS	14.778.943	16,6%
ABBOTT	XIENCE PROX EVEROLIMUS	12.230.955	13,8%
MEDTRONIC	RESOLUTE ONYX	10.135.582	11,4%
BOSTON	PROMUS PREMIER	10.024.681	11,3%
ABBOTT	XIENCE XPEDITION EVEROLIMUS	7.440.968	8,4%
CID	CRE8 SIROLIMUS POLYMER-FREE	5.125.577	5,8%
TERUMO	ULTIMASTER	3.833.368	4,3%
BIOTRONIK	ORSIRO	3.779.152	4,3%
BIOSENSORS	BIOMATRIX FLEX	2.978.837	3,4%
TERUMO	NOBORI	2.526.641	2,8%
BIOSENSORS	BIOMATRIX NEOFLEX	2.295.651	2,6%
BOSTON	PROMUS ELEMENT	2.185.699	2,5%
ABBOTT	XIENCE XPEDITION LL EVEROLIMUS	1.371.306	1,5%
HEXACATH	TITAN OPTIMAX	1.179.512	1,3%
ABBOTT	XIENCE ALPINE EVEROLIMUS	1.159.952	1,3%
ABBOTT	XIENCE XPEDITION SV EVEROLIMUS	1.069.433	1,2%
ABBOTT	XIENCE PRIME EVEROLIMUS	928.459	1,0%
ABBOTT	XIENCE V EVEROLIMUS	845.752	1,0%
BOSTON	PROMUS ELEMENT PLUS	758.042	0,9%
MERIL LIFE	BIOMIME	744.284	0,8%
	ALTRI (31)	3.441.378	3,9%
TOTALE		88.834.174	100,0%

82%

STRATEGIA DI GARA SUA-RB

A seguito del DPCM del 24.12.2015, l'approvvigionamento della categoria merceologica degli stent è riservato ai soggetti aggregatori pertanto tale categoria è stata inserita nella programmazione delle gare per forniture del Dipartimento Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata (SUA-RB) per l'Azienda Ospedaliera Regionale "San Carlo" di Potenza e l'Azienda Sanitaria Locale di Matera (ASM).

Al fine di predisporre la documentazione di gara è stato istituito un apposito tavolo tecnico (TT) composto dai referenti clinici delle Aziende e da due ingegneri clinici regionali (componenti dell'OPT) esperti di tecnologie sanitarie e dispositivi medici. Punto di partenza dei lavori è stata la proposta di documentazione tecnica prodotta e consegnata alla SUA-RB da un precedente Gruppo di Lavoro interaziendale.

L'analisi approfondita delle necessità, dei fabbisogni e delle basi d'asta ha portato ad una completa ridefinizione della documentazione di gara anche alla luce dei rilievi mossi dal MEF.

Come si evince dalla seguente tabella (Tab. 4) si è lavorato su diversi aspetti:

- sulle tipologie di prodotti posti in gara (n. di lotti);
- sul fabbisogno di ciascuna classe di stent;
- sui prezzi posti a base d'asta.

Da tale attività si è giunti ad una importante revisione dell'appalto che, pur tenendo in debita considerazione la qualità dei beni richiesti, le caratteristiche minime e la griglia di valutazione premia la fascia più alta per questa tipologia di dispositivo, ha prodotto una evidente riduzione del numero dei lotti, delle quantità e dei prezzi unitari. Il numero dei lotti è sceso da 26 a 15 in linea con le gare pubblicate dalla maggior parte delle stazioni uniche appaltanti facendo diminuire l'eccessiva variabilità e favorendo la concorrenza. Per quanto riguarda i cateteri il TT ha effettuato una drastica riduzione del numero dei lotti scesi da 24 a 7. La revisione delle quantità e dei prezzi a base d'asta ha portato una riduzione annua pari a €2.409.550,00. Considerata la forte innovazione tecnologica degli stent il TT ha ritenuto di ridurre la durata dell'appalto da 5 a 3 anni evitando in questo modo che la sostituzione dei prodotti nel corso della fornitura con quelli di più nuova generazione possa alterare le condizioni di gara.

Tab.4 – Risultanze dell'attività del Tavolo tecnico istituito presso il Dipartimento Stazione Unica Appaltante (SUA-RB)

	Proposta pre-gara	Gara pubblicata SUA-RB	Variazione
N. lotti Stent	26	15	-42%
N. lotti Cateteri	24	7	-71%
N. lotti totali	50	22	-56%
Base d'asta complessiva annua	€ 6.213.250,00	€ 3.803.700,00	-39%
Durata appalto	5	3	
Costo medio stent			
	€ 844,73	€ 521,46	-38%
Costo MAX stent	€ 2.500,00	€ 1.800,00	-28%
Costo MIN stent	€ 340,00	€ 100,00	-71%
Costo medio cateteri			
	€ 226,26	€ 187,84	-17%
Costo MAX cateteri	€ 800,00	€ 750,00	-6%
Costo MIN cateteri	€ 110,00	€ 65,00	-41%

ANALISI ESITO GARA D'APPALTO DA PARTE DELLA SUA-RB

I prodotti aggiudicati rispecchiano le aspettative di gara e si pongono nella fascia tecnologica più avanzata. Dal punto di vista economico si registra un ottimo risultato, che va oltre le attese con un consistente ribasso rispetto alle basi d'asta già drasticamente riviste. La struttura del capitolato ha favorito la partecipazione dei più importanti player del mercato ed ha innescato la dinamica concorrenziale che ha generato ulteriori sconti. Se consideriamo le analisi del MEF, che erano state prese come riferimento, la Basilicata si poneva nelle fasce di prezzo più elevate. In particolare nella gara SUA-RB, 7 lotti su 15 ricadono nella tipologia di dispositivi medici analizzati dal MEF. Come si evince dalla tabella sottostante (Tab. 5) il maggior volume di spesa per gli stent coronarici DES con polimero si concentra nelle fasce di prezzo più basse. Con la nuova gara i prezzi sono più dimezzati e la Regione Basilicata ha nettamente migliorato la propria posizione rispetto al panorama

nazionale fotografato dal Ministero nel 2016, posizionandosi nelle fasce di prezzo più basse con tutte le tipologie di stent coronarici DES con polimero.

Tab.5 – Riposizionamento della Regione Basilicata rispetto alla rilevazione della situazione nazionale effettuata dal MEF (2016) grazie alle risultanze della gara espletata dalla SUA-RB (2018).

Regioni	Fasce di valore medio											
	0-190	190-370	370-420	420-470	470-500	500-560	560-680	680-750	750-800	800-840	840-1010	1010-
PIEMONTE			18%			8%	23%	13%	14%	18%	5%	
VAL D'AOSTA												
LOMBARDIA			2%	5%	26%	50%	9%		4%			2%
PA BOLZANO							46%		50%			
PA TRENTO						72%	28%					
VENETO		71%		27%								
FVG				66%	33%							
LIGURIA							8%	47%	45%			
EM. ROMAGNA			22%		77%							
TOSCANA			12%	78%		9%						
UMBRIA			64%				13%	8%	15%			
MARCHE						13%	31%	35%	20%			
LAZIO						3%		14%	4%	65%	3%	9%
ABRUZZO							21%	6%	17%	36%		19%
MOLISE										27%		73%
CAMPANIA								87%	13%			
PUGLIA						15%					14%	69%
BASILICATA (2016)										9%	57%	34%
BASILICATA (2018)		37%	39%	24%								
CALABRIA								5%	28%	19%	45%	3%
SICILIA									24%	31%	43%	
SARDEGNA									6%	8%	64%	20%

CONCLUSIONI

In conclusione si riportano gli esiti finali della procedura di gara pubblicata dalla SUA- RB (Tab.6) chiarendo che dei 15 lotti posti a base di gara 12 sono stati aggiudicati e 3 sono risultati infruttuosi o deserti.

Analizzando le offerte dei lotti aggiudicati si evidenzia che a fronte di un importo annuo complessivo posto a base d'asta di € 3.678.200,00 si è ottenuto, a seguito della messa in concorrenza del mercato, un ribasso annuo complessivo di oltre 1 Mln di euro (27,21%) aggiudicando i 12 lotti per un importo annuo pari a € 2.677.420,00.

Tab.6 – Esito della procedura di gara pubblicata dalla SUA-RB.

n. lotti posti in gara	15
n. lotti aggiudicati	12
n. lotti deserti o infruttuosi	3
Importo <u>annuo</u> complessivo posto a base d'asta per i 12 lotti aggiudicati	€ 3.678.200,00
Importo <u>annuo</u> complessivo offerto per i 12 lotti aggiudicati	€ 2.677.420,00
Ribasso <u>annuo</u> complessivo per i 12 lotti aggiudicati	€ 1.000.780,00
Ribasso <u>triennale</u> complessivo per i 12 lotti aggiudicati	€ 3.002.340,00
Ribasso % ottenuto	27,21%

APPENDICE 3



REGIONE BASILICATA

Dipartimento Politiche della Persona

Dipartimento Stazione Unica Appaltante
(SUA-RB)

Osservatorio Regionale dei Prezzi, dei Servizi e delle Tecnologie nel Settore della Sanita' (OPT)

ANALISI SUGLI ACQUISTI DI FARMACI IN REGIONE BASILICATA DISTRIBUZIONE DIRETTA ED OSPEDALIERA

si ringrazia per la cortese collaborazione il "Centro regionale di farmacovigilanza"

Analisi delle procedura di gara

Ver. 1.0

Sommario

L'ACQUISIZIONE DI FARMACI IN REGIONE BASILICATA	3
LA PROCEDURA DI ANALISI	3
RISULTATI DELL'ANALISI	4

ALLEGATO 1 – BASE DATI GARE “URA”

ALLEGATO 2 – BASE DATI GARE “SUA-RB”

L'ACQUISIZIONE DI FARMACI IN REGIONE BASILICATA

La Regione Basilicata ha da tempo attivato procedure di unificazione dei fabbisogni delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere del SSR al fine di sfruttare il meccanismo dell'economia di scala e trarne così i benefici economici. La prima procedura di gara per l'acquisto di farmaci in Unione Regionale d'Acquisto (URA) risale al 2012. Da allora si sono succedute diverse altre edizioni con lo scopo di aggiornare, rinegoziare e completare il numero di farmaci acquistati con la procedura del 2012.

Tab.1 – Prospetto delle procedure in Unione di Acquisto Regionale (URA)

Procedura	Anno di aggiudicazione	Tipologia di distribuzione	N. lotti
URA SDAPA 0¹	2012	Diretta e ospedaliera	1.814
URA EMODERIVATI	2012	Diretta e ospedaliera	61
URA SDAPA 1	2013	Diretta e ospedaliera	249
URA SDAPA 2	2014	Diretta e ospedaliera	136
TOTALE			2.260

Dal 2016, dopo l'istituzione del Dipartimento Stazione Unica Appaltante (SUA-RB), le procedure aggregate per l'approvvigionamento di farmaci non avvengono più mediante l'adesione volontaria delle AA.SS. ed OO. alle URA ma, alla luce del DPCM del 24.12.2015, vengono espletate dal nuovo Dipartimento Regionale in qualità di Soggetto Aggregatore (SA). La categoria merceologica "Farmaci" è inserita tra quelle di stretta competenza dei SA. Ad oggi sono state pubblicate tre procedure di gara che, come avvenuto per le URA, si integrano per garantire il più aggiornato approvvigionamento farmaceutico possibile.

Tab.2 – Prospetto delle procedure in Unione di Acquisto Regionale (URA)

Procedura	Anno	Tipologia di distribuzione	N. lotti
SUA SDAPA 1	2016	Diretta e ospedaliera	1.400
SUA SDAPA 2	2016	Diretta e ospedaliera	600
SUA SDAPA 3	2017	Diretta e ospedaliera	222
TOTALE			2.222

LA PROCEDURA DI ANALISI

Al fine di valutare il risultato ottenuto dalle procedure espletate dalla SUA-RB si è proceduto al confronto con le precedenti edizioni (gare in URA).

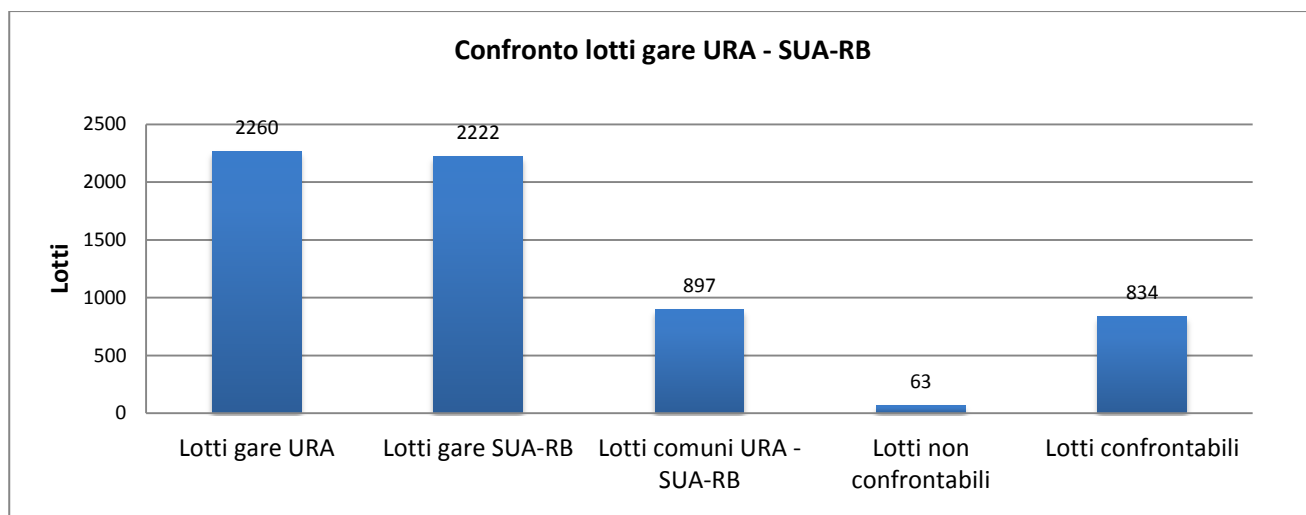
Su un totale di 2.222 lotti (corrispondenti ad altrettanti codici AIC) per le gare bandite dalla SUA-RB è stato possibile confrontare direttamente 834 specialità farmaceutiche (pari a circa il 38% del

¹ La procedura "URA SDAPA 0" viene identificata così in quanto trattasi di una procedura espletata anteriormente all'avvio delle procedure di gara mediante il sistema dinamico di acquisto.

totale dei prodotti). Tale confronto si è basato sui farmaci aventi lo stesso codice AIC e la medesima forma farmaceutica e unità di misura.

Dal confronto tra le due edizioni (URA e SUA-RB) è emerso che pur partendo da una numerosità complessiva di 2.260 lotti (gara URA) e di 2.222 per quelle svolte dalla SUA-RB, si riscontra una netta variazione delle specialità farmaceutiche poste in gara (Fig. 1). Ciò accade a causa del celere fenomeno di rinnovamento dei farmaci messi in commercio da parte delle ditte farmaceutiche che, da un lato introducono prodotti innovativi e dall'altro ritirano quelli ritenuti oramai superati. A questo va aggiunto il fenomeno inerente la scadenza di alcuni brevetti che comportano la messa in commercio di nuovi prodotti equivalenti rispetto ai farmaci "originator" e che quindi variano le condizioni di mercato e rendono complicata la confrontabilità dei prezzi.

Fig.1 – Confronto tra i lotti gare URA e SUA-RB



RISULTATI DELL'ANALISI

Al fine di valutare il prezzo offerto e il volume economico complessivamente generato dalle nuove edizioni di gara è stato necessario formulare delle ipotesi sui consumi, poiché anche questa è una ulteriore variabile tra le edizioni confrontate. Si è scelta come base comune per il calcolo dei quantitativi il fabbisogno determinato in occasione delle gare SUA-RB. Su tale ipotesi il confronto tra i prezzi restituisce la situazione sintetizzata nella seguente Tabella 3.

Tab.3 – Risultati del confronto delle procedure URA - SUA-RB

Risultati	n° Lotti	Risparmi / Aggravi
Ribassati	299	€ - 1.697.824,77
Stesso prezzo	206	-
Aggravati	329	€ 356.495,17

Pur rilevando un consistente risparmio rispetto alle precedenti edizioni è necessario analizzare le dinamiche di mercato e regolatorie che hanno generato i ribassi. In alcuni casi è stato infatti il mercato a determinare l'offerta di gara, stimolato sia dalla concorrenza che dalle economie di scala. Per molti farmaci, pur in presenza di un prezzo disciplinato da AIFA, le aziende hanno offerto un prezzo inferiore. In altri casi invece, il ribasso è maggiore rispetto alle precedenti edizioni ma frutto del prezzo imposto da AIFA che l'offerente ha confermato in sede di gara.

Al fine di far comprendere le dinamiche appena descritte, si riporta di seguito (Tab. 4) l'estratto dei dieci lotti a maggior ribasso e dei dieci lotti a maggior aggravio.

Tab.4 – Analisi dei 10 lotti a maggior ribasso e peggior aggravio

Principio Attivo	Forma farmaceutica	Dosaggio	Via di somm.ne	Unità di misura	Codice AIC	URA				SUA-RB				Differenza unitaria tra gara SUA-RB e URA	q.tà gara SUA	Valore stimato complessivo del risparmio/aggravio
						Prezzo unitario di offerta IVA esclusa	Sconto offerto (%)	Sconto obbligatorio per legge (%)	GARA	Prezzo unitario di offerta IVA esclusa	Sconto offerto (%)	Sconto obbligatorio per legge (%)	GARA			
ETANERCEPT	SOLUZIONE INIETTABILE	50mg	SOTTOCUTE	SIRINGA	034675140 E	€ 239,39250	34,17	34,17	URA SDAPA 0	€ 209,68250	39,30	33,35	SUA SDAPA 1	-€ 29,71000	7.384	-€ 219.378,64
ADALIMUMAB	SOLUZIONE INIETTABILE	40mg	SOTTOCUTE	SIR. PRER.	035946033 /E	€ 507,56500	33,35	33,35	URA SDAPA 0	€ 433,43610	40,09	33,35	SUA SDAPA 1	-€ 74,12890	2.920	-€ 216.456,39
RALTEGRAVIR	COMPRESSA	400mg	ORALE	COMPRES SA	038312017	€ 11,37229	42,11	33,35	URA SDAPA 0	€ 6,65038	51,25	51,25	SUA SDAPA 1	-€ 4,72191	34.000	-€ 160.544,94
RITUXIMAB	CONCENTRATO PER INFUSIONE	500mg	ENDOVENA	FLACONE	033315021	€ 1.318,19000	33,36	33,36	URA SDAPA 0	€ 1.252,41000	33,35	33,35	SUA SDAPA 1	-€ 65,78000	1.550	-€ 101.959,00
CETUXIMAB	SOLUZIONE PER INFUSIONE	100mg	ENDOVENA	FLACONE	036584035 /E	€ 179,60000	36,68	33,35	URA SDAPA 0	€ 153,56000	43,01	43,01	SUA SDAPA 1	-€ 26,04000	3.600	-€ 93.744,00
SEVELAMER CARBONATO	COMPRESSE	800 MG	ORALE	COMPRES SA	039480037 /E	€ 0,75000	36,68	33,35	URA SDAPA 1	€ 0,12500	81,25	33,35	SUA SDAPA 2	-€ 0,62500	108.833	-€ 68.020,83
LENALIDOMIDE	CAPSULA	25mg	ORALE	CAPSULA	038016046	€ 300,86000	34,68	33,35	URA SDAPA 0	€ 271,46598	34,70	33,35	SUA SDAPA 1	-€ 29,39402	1.974	-€ 58.023,80
FIBRINOGENO UMANO / APROTININA / TROMBINA	SIRINGA PRERIEMPITA	5 ML + 5 ML		PEZZO	039546039 /M	€ 690,00000	8,00	0	URA SDAPA 1	€ 452,00000	10,14	0	SUA SDAPA 1	-€ 238,00000	200	-€ 47.600,00
INTERFERONE BETA 1 ALFA	SOLUZIONE INIETTABILE	44mcg/0,5ml 24 MUI	SOTTOCUTE	CARTUCCI A	034091088 /E	€ 244,08900	33,35	33,35	URA SDAPA 0	€ 231,88500	33,35	33,35	SUA SDAPA 3	-€ 12,20400	3.200	-€ 39.052,80
USTEKINUMAB	FIALE	45 MG	INIETTABILE S.C.	FIALA	038936035	€ 2.842,88000	33,35	33,35	URA SDAPA 1	€ 2.501,73000	41,35	41,35	SUA SDAPA 2	-€ 341,15000	105	-€ 35.820,75
METILPREDNISOLON E EMISUCCINATO SODICO	SOLUZIONE INIETTABILE	20mg/ml	IM/EV	FIALA	018259022	€ 0,39000	66,13	50	URA SDAPA 0	€ 0,49100	67,59	50	SUA SDAPA 1	€ 0,10100	63.600	€ 6.423,60
LEVOCARNITINA	SOLUZIONE INIETTABILE	1g/ml	ENDOVENA	FIALA	018610028	€ 0,30918	81,00	50	URA SDAPA 0	€ 0,84636	51,00	50	SUA SDAPA 2	€ 0,53718	12.667	€ 6.804,28
IOBITRIDOLO	SOLUZIONE INIETTABILE	350mg/ml 200ml	INIETTABILE	FLACONE / SACCA	032830200	€ 33,00000	80,93	50	URA SDAPA 0	€ 44,00000	74,57	50	SUA SDAPA 2	€ 11,00000	700	€ 7.700,00

Tab.4 – Analisi dei 10 lotti a maggior ribasso e peggior aggravio

Principio Attivo	Forma farmaceutica	Dosaggio	Via di somm.ne	Unità di misura	Codice AIC	URA				SUA-RB				Differenza unitaria tra gara SUA-RB e URA	q.tà gara SUA	Valore stimato complessivo del risparmio/aggravio
						Prezzo unitario di offerta IVA esclusa	Sconto offerto (%)	Sconto obbligatorio per legge (%)	GARA	Prezzo unitario di offerta IVA esclusa	Sconto offerto (%)	Sconto obbligatorio per legge (%)	GARA			
RIFAXIMINA	COMPRESSA	200mg	ORALE	COMPRESSA	025300029	€ 0,11000	83,42	50	URA SDAPA 0	€ 0,31000	50,82	50	SUA SDAPA 1	€ 0,20000	55.500	€ 11.100,00
CALCIO MEFOLINATO	POLVERE PER SOLUZIONE	50mg/3ml	ENDOVENA	FIALA	024703112	€ 0,77090	76,00	50	URA SDAPA 0	€ 1,79540	50,00	50	SUA SDAPA 2	€ 1,02450	11.233	€ 11.508,55
BETAMETASONE / CLORAMFENICOLO	COLLIPIO	5 ML (2 + 5 MG/ML)	OCULARE	FLACONE	020305049	€ 0,90000	85,65	85,65	URA SDAPA 1	€ 5,80000	50,54	50,03	SUA SDAPA 2	€ 4,90000	2.792	€ 13.679,17
ALPROSTADIL (ALFA-CICLODESTRINA)	PREPARAZIONE INIETTABILE	60mcg/ml	ENDOVENA	FIALA	027666039	€ 7,33000	74,78	33,35	URA SDAPA 0	€ 14,70000	49,42	33,35	SUA SDAPA 1	€ 7,37000	2.571	€ 18.948,27
MELFALAN	POLVERE PER SOLUZIONE INIETT.	50mg/10ml	ENDOVENA	FLACONE	021250028	€ 28,39091	50,00	50	URA SDAPA 0	€ 135,26000	33,35	33,35	SUA SDAPA 1	€ 106,86909	260	€ 27.785,96
RASBURICASE	POLVERE PER SOLUZIONE INIETT.	7,5 mg	ENDOVENA	FIALA	035473026	€ 315,18181	50,00	50	URA SDAPA 0	€ 357,50000	50,00	50	SUA SDAPA 1	€ 42,31819	660	€ 27.930,01
IOBITRIDOLO	SOLUZIONE INIETTABILE	350mg/ml 500ml	INIETTABILE	FLACONE / SACCA	032830212	€ 82,50000	80,93	50	URA SDAPA 0	€ 110,00000	74,57	50	SUA SDAPA 1	€ 27,50000	1.470	€ 40.425,00