

il 2015
per gli enti locali:
la stabilità dell'incertezza

....

bilancio di previsione 2015

primo

rinvio al

31 marzo 2015

(?)

quadro normativo



decreto-legge 7 aprile 2014, n. 66

decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90

decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91

decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133

legge 23 dicembre 2014, n. 190

decreto-legge 31 dicembre 2014, n. 192

prospettive

comuni

**riforma del sistema di finanza
locale**

nuovo sistema contabile

prospettive

province

sopravvivenza

risorse finanziarie per i comuni

risorse proprie

(FSC, tributi ed altre entrate proprie)

risorse trasferite

assetto risorse comuni 2015

**regole di alimentazione e
distribuzione del FSC**

DPCM



**Accordo (entro 31/12/2014 !)
emanazione in mancanza di accordo**

chiusura FSC 2014

saldo spettanze 2014

IMU terreni agricoli comuni montani

recupero (eventuale)

da parte dell'Agenzia delle entrate

Fondo di solidarietà comunale 2015

anticipazioni ?

trasferimenti compensativi 2015

- **625 mln.** (art. 1, co. 1, lett. d DL 16/2014) per criticità gettito effettivo IMU e TASI rispetto al gettito stimato

? 2015 ?

- **110,7 mln.** minore gettito IMU per esenzione fabbricati rurali ad uso strumentale e variazione coefficiente terreni agricoli (art. 1, co. 711, L. 147/2013)

risorse 2015

tagli :

riduzione FSC per 1.200 mln. (art. 1, co. 435, L. 190 del 2014)

maggiore riduzione FSC per risparmi di spesa (DL 66/2014) 563,4 mln (+ 188 mln)

maggiore riduzione FSC (art. 16, co. 6, DL 95 del 2012) 2.600 mln. (+ 100 mln)

risorse 2015

tagli :

**Riduzione FSC per maggiori introiti stimati
IMU terreni agricoli comuni ex montani
(265 mln)**

risorse e FSC 2015

Fondo di solidarietà comunale

dati per la costruzione

riduzioni di risorse

risorse compensative

utilizzo costi e fabbisogni standard

risorse e FSC 2015

definizione base di riferimento :

FSC attribuito 2014

+

IMU stimata

+

TASI stimata

-

tagli risorse

risorse e FSC 2015

finanziamento :

38,22% IMU

ripartizione :

**20 % in base a capacità fiscali e
fabbisogni standard**

IMU, FSC e dati di bilancio

art. 6 DL 16 del 2014

per l'anno 2015

**nel bilancio di previsione l'IMU va
prevista **al netto** della quota di
alimentazione del FSC**

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 1

**risorse per assunzioni prorogate destinate a
mobilità dipendenti province (salve
assunzioni di vincitori di concorso)**

**proroga al 31 dicembre 2015 contratti a tempo
determinato delle province per la
funzionalità dei servizi**

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 2

Proroga al 30 luglio 2015 del termine per chiedere il ripristino degli uffici del Giudice di pace soppressi

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 4

Proroga (!) della competenza alla diffida e del potere sostitutivo del Prefetto in caso di mancata approvazione di bilancio e mancata adozione provvedimenti di riequilibrio del bilancio

Proroga al 28 febbraio 2015 (!) per le province che non hanno approvato il bilancio 2014

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 4

Nuovi termini di approvazione per enti che hanno predisposto il piano di riequilibrio finanziario pluriennale

Proroga al 31 dicembre 2015 del termine per l'attivazione di forme associate di gestione dei servizi comunali

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 5

Proroga al 30 giugno 2015 del termine per l'assunzione di impegni finanziari per il finanziamento di progetti in campo turistico, culturale, ambientale

Art.6

Proroga al 28 febbraio 2015 del termine per l'affidamento dei lavori per la messa in sicurezza di edifici scolastici finanziati per il 2014 (art. 18 del DL 69 del 2013)

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 8

Proroga al 31 dicembre 2016 della disciplina che prevede un'anticipazione a favore dell'appaltatore nei contratti relativi a lavori

Elevazione al 20% dell'importo contrattuale dell'anticipazione sino al 31 dicembre 2015

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 8

Rinvio al 1° settembre 2015 (termine unico) per la nuova disciplina sulle centrali di committenza per i comuni non capoluogo di provincia e per le province

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 10

Proroga per il 2015 limitazioni su acquisto mobili ed arredi (ar. 1, co. 141, legge n. 228 del 2012)

Proroga al 2015 della sospensione dell'aggiornamento ISTAT sui canoni di locazione passiva degli enti locali relativi ad immobili adibiti a finalità istituzionali

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 10

Proroga sino al 2017 della devoluzione del 100% delle maggiori somme riscosse per effetto della partecipazione di comuni alle azioni di contrasto all'evasione fiscale di tributi erariali

Differimento al 30 aprile del termine per la comunicazione dall'ANCI al MEF degli obiettivi rivisti per gli enti capofila e gli altri enti interessati

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 10

Conferma della validità delle deliberazioni regolamentari e tariffarie in tema di TARI 2014 deliberate entro il 30 novembre 2014.

Previsione che in mancanza di valide deliberazioni si applicano le tariffe applicate per il 2013

D.L. 192 del 2014
“milleproroghe”

Art. 14

Facoltà di proroga al 31dicembre 2015 dei contratti di affidamento dei servizi stipulati dalle province per i centri per l'impiego

Differimento al 31 marzo 2015 del termine per il DM che individua la ripartizione del taglio di 1.000 mln. a carico delle province.

legge 23 dicembre 2014 n. 190
legge di stabilità 2015

**concorso di province e comuni
alla finanza pubblica**

legge 23 dicembre 2014 n. 190
legge di stabilità 2015

Art. 1, co. 418

concorso province e città metropolitane

riduzione spesa corrente

2015 **1.000** mln.

2016 **2.000** mln.

2017 **3.000** mln.

versamento allo Stato “risparmi”

esclusione enti dissestati al 15 ottobre 2014

legge 23 dicembre 2014 n. 190
legge di stabilità 2015

Art. 1, co. 420

concorso province e città metropolitane

dal 1° gennaio 2015

- **divieto contrazione mutui per scopi diversi da edilizia scolastica, manutenzione strade, tutela ambiente**
- **no spese relazioni pubbliche, convegni, pubblicità e rappresentanza**
- **divieto assunzioni a tempo indeterminato anche per mobilità**

legge 23 dicembre 2014 n. 190
legge di stabilità 2015

Art. 1 co. 420

concorso province e città metropolitane

dal 1° gennaio 2015

- **no rapporti flessibili**
- **divieto assunzione personale in comando**
- **no incarichi artt. 90 e 110 TUEL**
- **divieto incarichi di studio o consulenza**

legge 23 dicembre 2014 n. 190
legge di stabilità 2015

Art. 1, co. 435
concorso comuni

dal 2015

riduzione spesa corrente

1200 mln

→ riduzione FSC

**per il 2015 sconto del 50% per i comuni colpiti dai
sismi 2009 (Abruzzo), 2012 (ER) e 2013 (Garfagnana)**

legge 23 dicembre 2014 n. 190
legge di stabilità 2015

art. 1 co. 479 e ss.

comuni regioni a statuto ordinario

patto di stabilità interno

- **non si applicano commi da 138 a 142 art. 1 legge 220 del 2010 (vecchio patto regionale verticale)**
- **Commi da 480 a 488 nuovo PSI regionale verticale o orizzontale**

legge 23 dicembre 2014 n. 190
legge di stabilità 2015

art. 1 co. 489 e ss.

Patto stabilità interno

triennio di riferimento 2010/2012 dal 2015

variazioni moltiplicatori dal 2015

risparmio (in termini di saldo finanziario)

Comuni - **3.095** mln.

Province - **225** mln.

legge 23 dicembre 2014 n. 190
legge di stabilità 2015

art. 1, co. 505-510, 538, 543

Modifiche D.Lgs. 118 del 2011

Armonizzazione contabile

art. 1, co. 526-530

Spese uffici giudiziari

legge 23 dicembre 2014 n. 190
legge di stabilità 2015

art. 1, co. 609

Servizi pubblici locali

Art. 1, co. 611-616

Società controllate e partecipate ee.II.

Art. 1, co. 629

split payment

Riforma P.A.

DL 24 giugno 2014, n. 90

DL 90/2014 - lavoro nelle P.A.

Art. 1

Abrogazione norme

trattenimento in servizio

Facoltà risoluzione rapporto di lavoro alla maturazione età contributiva

Art. 6

Divieto incarichi dirigenziali, direttivi, di studio o consulenza a soggetti (pubblici o privati) in quiescenza (eccezione per incarichi gratuiti di durata non superiore a 12 mesi)

DL 90/2014 - lavoro nelle P.A.

Art. 4

Mobilità

obbligatoria e volontaria

DL 90/2014

Art. 10

- abrogazione diritti di rogito a favore dei segretari
- l'attività rogatoria svolta dai segretari è obbligatoria a richiesta dall'ente
- Riserva quota proventi a favore del segretario (non > 20% stipendio) in enti senza dirigenti
- Abrogazione riparto diritti di segreteria

DL 90/2014

Art. 11

Modifica art. 90 TUEL

Modifica art. 110 TUEL

DL 90/2014

Art. 13-bis

Modifica al D.Lgs. 163/2006 (codice dei contratti)

Fondo progettazione ed innovazione

2% importi a base di gara per opera o lavoro

80% del Fondo ripartito (regolamento e accordi decentrati) ripartiti tra resp. procedimento, redattori progetto, redattori del piano della sicurezza, direttore dei lavori, incaricato collaudo e loro collaboratori

DL 90/2014

Art. 23-ter

Acquisizione beni e servizi, effettuazione lavori

Misure sulla spesa pubblica

DL 24 aprile 2014, n. 66

Trasparenza sulle spese

art. 8 DL 66 del 2014

dall'anno 2014

**Pubblicazione sui siti del
bilancio di previsione e del
rendiconto nonché dei dati
riassuntivi**

modalità da definire

Trasparenza sulle spese

art. 8 DL 66 del 2014

dall'anno 2014

**Pubblicazione dei dati relativi
alla spesa (preventivi e
consuntivi) e di un indicatore di
tempestività dei pagamenti**

modalità da definire

Trasparenza sulle spese

art. 8 DL 66 del 2014

dall'anno 2014

Pubblicazione di un indicatore annuale di tempestività dei pagamenti

dall'anno 2015

Pubblicazione di un indicatore trimestrale di tempestività dei pagamenti

modalità da definire

**riduzione delle spese per acquisto
beni e servizi**

art. 8 DL 66 del 2014

per l'anno 2014

**Province (e città
metropolitane) 340 milioni**

Comuni 360 milioni

riduzione delle spese per acquisto beni e servizi

art. 8 DL 66 del 2014

strumenti :

**riduzione 5% importo contratti in
essere per acquisto o fornitura di
beni o servizi (con facoltà di recesso
del fornitore)**

lavori ed acquisto di beni e servizi

art. 9 DL 66 del 2014

**Comuni non capoluogo di provincia:
mediante:**

- unioni di comuni
- accordo consortile tra comuni
 - Province
- soggetto aggregatore
- strumenti elettronici gestiti da Consip

Attestazione dei tempi di pagamento

art. 41 DL 66 del 2014

Dal 2014 in sede di rendiconto gli enti locali attestano

con un prospetto allegato sottoscritto dal legale rapp.te dell'ente e dal resp.le del servizio finanziario

- **l'importo dei pagamenti effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal D.Lgs. 231/2002 (30 gg.)**
- **Tempo medio dei pagamenti effettuati nell'anno**

Attestazione dei tempi di pagamento

art. 41 DL 66 del 2014

**La relazione al rendiconto indica le
misure adottate o previste per
garantire la tempestività dei
pagamenti**

Attestazione dei tempi di pagamento

art. 41 DL 66 del 2014

Tempi medi di pagamento superiori ai tempi previsti dal D.Lgs. 231/2002

>90 gg per il 2014

>60 gg. dal 2015



Divieto di assunzione nell'esercizio successivo

Registro delle fatture

art. 42 DL 66 del 2014

dal 1° luglio 2014

obbligo di tenere un

registro unico delle fatture

Registro delle fatture

art. 42 DL 66 del 2014

entro 10 gg. dal ricevimento

sono annotate

per le fatture (o richiesta equivalente di pagamento) per somministrazioni, forniture ed appalti

gli elementi identificativi

concorso province alla riduzione della spesa pubblica

art. 47 DL 66 del 2014

444,5 mln per il 2014

576,7 mln. per il 2015

585,7 mln. dal 2016 al 2018

somme da versare (!)

al bilancio dello Stato

concorso province alla riduzione della spesa pubblica

art. 47 DL 66 del 2014

Ripartizione concorso :

- **Riduzione spesa per beni e servizi**
- **Riduzione spesa per autovetture**
- **Riduzione spesa incarichi di
consulenza, studi, ricerca e co.co.co.**

**concorso comuni alla riduzione della
spesa pubblica**

art. 47 DL 66 del 2014

375,6 mln per il 2014

563,4 mln. dal 2015 al 2018

somme portate in riduzione al

FSC

concorso comuni alla riduzione della spesa pubblica

art. 47 DL 66 del 2014

Ripartizione concorso :

- **Riduzione spesa per beni e servizi**
- **Riduzione spesa per autovetture**
- **Riduzione spesa incarichi di
consulenza, studi, ricerca e co.co.co.**

**pagamento dei
debiti delle PP.AA.**

pagamento dei debiti delle P.A.

Artt. 1, 6, 7 DL 35/2013

Art. 13 DL 102/2013

Art. 1, co. 546-548, L. 147/2013

**esclusione di spese dai vincoli del patto di
stabilità interno**

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa
DD.PP.**

certificazione debiti P.A.

pagamento dei debiti delle P.A.

esclusione di spese dai vincoli del patto di stabilità interno

ambito di applicazione (1) :

- debiti di parte capitale certi, liquidi ed esigibili al 31/12/2012**
- debiti di parte capitale per i quali sia stata emessa fattura (o equivalente) entro il 31/12/2012**
- DFB di parte capitale riconoscibili al 31/12/2012**

pagamento dei debiti delle P.A.

**spazi finanziari
500 mln.**

 **richiesta al MEF entro 14/02/2014**

DM MEF di riparto entro il 28 febbraio 2014

pagamento dei debiti delle P.A.

esclusione di spese dai vincoli del patto di stabilità interno
Obblighi e sanzioni

Mancata richiesta degli spazi finanziari senza giustificato motivo

Mancato pagamento nel 2014 almeno pari al 90% dell'importo degli spazi finanziari concessi



La Corte dei conti (su segnalazione organo di revisione)
irroga una sanzione pecuniaria pari a due mensilità di retribuzione

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

richiesta alla Cassa DD.PP. di anticipazione di liquidità per fare fronte a pagamenti (di parte corrente o di parte capitale)

relativi a

debiti certi, liquidi ed esigibili alla data del 31/12/2012 ovvero debiti per i quali sia stata emessa entro il 31/12/2012 fattura o richiesta equivalente di pagamento.

pagamento dei debiti delle P.A.

Nota MEF del 7 maggio 2013 :

- **Debiti enti dissestati competenza OSL**
- **enti sciolti ex art. 141 TUEL**
- **enti sciolti ex art. 143 TUEL**
- **debiti fuori bilancio**
- **debiti di natura finanziaria a breve o medio-lungo termine**
- **debiti verso il personale dipendente**



pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

Art. 13 DL 102/2013

3.411 milioni per il 2013

189 milioni per il 2014

**Erogazione a saldo nel 2013 della quota 2014
su richiesta degli enti
restituzione dal 2015**

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

Art. 17-sexies DL 35/2013 (art. 12-bis DL 69/2013)

100 milioni per il 2013

100 milioni per il 2014

**per gli enti dissestati (dal 9 aprile 2011) che
hanno deliberato il ricorso alla procedura
semplificata (art. 258 TUEL)**

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

art. 13 DL 102/2013

incremento della dotazione complessiva

(Regioni ed enti locali)

7.218 milioni per il 2014

DM 10 febbraio 2014

riparto regioni/ee.ll.

2.000 milioni per gli enti locali

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

2014

per fare fronte a pagamenti

(di parte corrente o di parte capitale)

relativi a

debiti certi, liquidi ed esigibili alla data del 31/12/2012 ovvero debiti per i quali sia stata emessa entro il 31/12/2012 fattura o richiesta equivalente di pagamento.

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

richiesta alla Cassa DD.PP. entro il 3 giugno 2014

**concessione dell'anticipazione entro il 18 giugno
2014 proporzionalmente alle richieste
nel limite di**

2.000 milioni per il 2014

pagamento dei debiti delle P.A.

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.
restituzione, pagamenti, certificazioni ed obblighi**

**Restituzione dell'anticipazione : sino a 30 anni con
interessi**

**Pagamenti finanziati con l'anticipazione concessa :
estinzione dei debiti entro 30 giorni
dall'erogazione**

**Certificazione : alla Cassa DDPP dell'avvenuto
pagamento e degli effetti contabili**

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

obblighi

Rimborso anticipazione di liquidità: in caso di anticipazione omologa da parte della Regione all'esito del pagamento di tutti i debiti.

Obblighi conseguenti : per i 5 anni successivi il fondo svalutazione crediti sarà pari almeno al **30%** dei residui attivi dei titoli primo e terzo con anzianità superiore a 5 anni, con esclusione dei residui attivi certificati come sussistenti e riscuotibili.

pagamento dei debiti delle P.A.

Art. 6, co. 9, DL 35/2013

entro 30 giugno 2013

comunicazione ai creditori

dell'importo e data di pagamento dei debiti

- **per i quali è stata acquisito lo spazio finanziario ai fini dell'esclusione dal PSI 2013**
 - **o acquisita liquidità dalla cassa DDPP.**
(aggiornamento ?)

pagamento dei debiti delle P.A.

Art. 6, co. 9, DL 35/2013

entro 5 luglio 2013

**pubblicazione sul sito internet dell'ente
dell'elenco completo, in ordine cronologico,
dei debiti per i quali è stata effettuata la
comunicazione**

Ricognizione debiti P.A.

art. 7 D.L. 35 del 2013

entro il 29 aprile 2013

obbligo

**per tutte le pubbliche amministrazioni
di registrarsi sulla piattaforma elettronica
per la gestione telematica del rilascio
delle certificazioni sui crediti nei
confronti delle P.A.**

Ricognizione debiti P.A.

art. 7 D.L. 35 del 2013

mancato adempimento

all'obbligo di registrazione

→ responsabilità disciplinare

→ valutazione negativa

→ sanzioni di euro 100 per ogni giorno di ritardo

Ricognizione debiti P.A.

art. 7 D.L. 35 del 2013

ricognizione e certificazione dei debiti

dal 1° giugno al 15 settembre 2013

Le P.A. comunicano – utilizzando la piattaforma per le certificazioni – l'elenco completo dei debiti certi, liquidi ed esigibili al 31/12/2012 non ancora estinti.

+ data prevista per il pagamento

Ricognizione debiti P.A.

art. 7, co. 4-bis, D.L. 35 del 2013

**ricognizione e certificazione dei debiti
dal 2014**

**Le P.A. comunicano – utilizzando la piattaforma
per le certificazioni – entro il 30 aprile
l'elenco completo dei debiti certi, liquidi ed
esigibili al 31 dicembre dell'anno precedente
non ancora estinti.**

+ data prevista per il pagamento

Ricognizione debiti P.A.

art. 7 D.L. 35 del 2013

ricognizione e certificazione dei debiti

**i debiti di parte corrente certificati sono
assistiti da garanzia dello Stato**

(art. 11 DL 76/2013)

**con sconto, in caso di cessione, non
superiore al 2% del valore**

Ricognizione debiti P.A.

art. 7 D.L. 35 del 2013

ricognizione e certificazione dei debiti

**i debiti di parte corrente certificati sono
assistiti da garanzia dello Stato**

(art. 11 DL 76/2013)

**con sconto, in caso di cessione, non
superiore al 2% del valore**

IUC, IMU, TARI ecc.

IUC

Imposta

Unica

Comunale

Imposta Unica Comunale

2 presupposti impositivi

```
graph TD; A[2 presupposti impositivi] --> B[Possesso di immobili]; A --> C[Fruizione servizi comunali];
```

**Possesso di
immobili**

**Fruizione servizi
comunali**

Imposta Unica Comunale

La IUC si articola in

```
graph TD; A[La IUC si articola in] --> B[IMU]; A --> C[TASI]; A --> D[TARI];
```

IMU

TASI

TARI

Imposta Unica Comunale

Tetto impositivo

IMU + TASI

non può superare 1,06%

DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

esenzione dal (sospensione del) pagamento della prima rata IMU 2013 per :

- **abitazioni principali e pertinenze (esclusi A1, A8, A9)**
- **unità immobiliari di cooperative edilizie a proprietà indivisa adibite ad abitazione principale e pertinenze**
- **alloggi regolarmente assegnati da IACP o altri enti ad identica finalità**

DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

**Esenzione dal (sospensione del) pagamento
della prima rata IMU 2013 per :**

- Terreni agricoli e fabbricati rurali ad uso
strumentale**

DL 102 del 2013

Esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 per :

- Fabbricati costruiti e non venduti o locati, destinati dall'impresa costruttrice alla vendita**
- Unità immobiliari possedute e non concesse in locazione (unico immobile) dal personale in servizio permanente delle Forze armate, dalle Forze di polizia e dei VVFF**

DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

conseguenze della esenzione dal pagamento della prima (e/o seconda) rata IMU 2013 :

- **elevazione limite massimo
anticipazione tesoreria in misura pari al
50% gettito IMU prima casa 2012
(definito)**
- **oneri per interessi (certificati) a carico
dello Stato (DM 6 giugno 2013)**

DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

conseguenze della esenzione dal pagamento della prima (e/o seconda) rata IMU 2013 :

- in caso di utilizzo anticipazione
tesoreria utilizzo - in deroga -
dell'avanzo di amministrazione non
vincolato**

DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

**conseguenze della esenzione dal pagamento
della prima (e/o in parte seconda) rata IMU
2013 :**

**rimborso ai comuni
del minor gettito IMU**

nella misura complessiva di

 **2.327.340.486,20**

DM interno -MEF

DL 133 del 2013

esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 :

- **Abitazioni principali (tranne A1, A8 e A9) ed assimilate (IACP e coop edilizie a proprietà indivisa)**
- **Casa coniugale assegnata al coniuge**
- **Unico immobile posseduto per FFAA, corpi di polizia e VVFF**

DL 133 del 2013

esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 :

- **Terreni agricoli, anche non coltivati, posseduti da coltivatori diretti o imprenditori agricoli**
- **Fabbricati rurali ad uso strumentale**

DL 133 del 2013

facoltà di esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 :

- **Unità immobiliari di anziani o disabili ricoverati in strutture**
- **Unità immobiliari concesse in comodato, quale prima abitazione, a parenti di primo grado in linea retta**

DL 133 del 2013

**esenzione dal pagamento della seconda
rata IMU 2013 :**

rimborso ai comuni

del minor gettito IMU

nella misura complessiva di

2.164.048.210,99

L. 147 del 2013 – art. 13 DL 201/2011

esenzione dal pagamento IMU (dal 2014) per

- abitazioni principali e pertinenze (esclusi A1, A8, A9) ed assimilate**
- unità immobiliari di cooperative edilizie a proprietà indivisa adibite ad abitazione principale e pertinenze**
- fabbricati destinati ad “alloggi sociali”**

L. 147 del 2013 – art. 13 DL 201/2011

esenzione dal pagamento IMU (dal 2014) per

- casa coniugale assegnata al coniuge a seguito di separazione, annullamento scioglimento matrimonio**
- unico immobile posseduto e non concesso in locazione da personale FFAA e VVFF**
- fabbricati rurali ad uso strumentale**

L. 147 del 2013 – art. 13 DL 201/2011

esenzione dal pagamento IMU (dal 2014) per

- **Terreni agricoli posseduti da coltivatori diretti o imprenditori agricoli**

facoltà di esenzione dal pagamento

IMU (dal 2014) :

- **Unità immobiliari, non locate, di anziani o disabili ricoverati in strutture**
- **Unità immobiliari, non locate, di cittadini residenti all'estero**
- **Unità immobiliari concesse in comodato, quale prima abitazione, a parenti di primo grado in linea retta**

risorse 2015

- **trasferimenti non “fiscalizzati” 2015**
- **trasferimenti per interventi “speciali”**

risorse 2015

trasferimenti non “fiscalizzati”

- ex fondo sviluppo investimenti
- oneri commissioni straordinarie art. 144 TUEL
- maggiorazione enti sisma Abruzzo
- proventi partecipazione recupero evasione tributaria

risorse 2015

- **contributi per :**
- **Roma capitale**
- **Campione d'Italia**
- **Pietrelcina**
- **Monteruscello Pozzuoli**
- **Molfetta**
- **Personale ex base NATO La Maddalena**
- **Fondo fusioni**
- **lavoratori ex ETI**

Federalismo municipale p.t.

- **trasferimenti per mobilità**
- **trasferimenti per aspettativa sindacale**

versamento IMU

art. 10, co. 4, D.L. 35 del 2013

versamento della prima rata IMU in base ad aliquote e detrazioni anno precedente

Comunicazione ed efficacia deliberazioni IMU

art. 10 D.L. 35 del 2013

**invio telematico delibere di approvazione
aliquote, detrazioni e regolamenti entro il**

21 ottobre

**versamento della seconda rata (a saldo) in
base ai dati presenti al 28 ottobre**

**in caso di mancato invio: applicazione
aliquote e detrazioni anno precedente**

Regolamenti e tariffe entrate tributarie

art. 13 co. 15 D.L. 201 del 2011

**le deliberazioni regolamentari e tariffarie
relative alle entrate tributarie degli enti
locali**

Sono inviate

al MEF/DF

**entro 30 giorni dalla scadenza del termine
per l'approvazione del bilancio**

2015

Assunzione di personale

assunzioni di personale a tempo indeterminato

3 requisiti:

1)rispetto obiettivo patto di stabilità interno

2)rispetto limite sulla spesa di personale

~~3)rapporto tra spesa di personale e spesa corrente non superiore al 50%~~

1)rispetto obiettivo patto di stabilità interno

ente non soggetto al patto di stabilità → 2

ente soggetto al patto di stabilità che ha rispettato l'obiettivo nell'anno precedente → 2

ente soggetto al patto di stabilità che non ha rispettato l'obiettivo nell'anno precedente →
divieto di nuove assunzioni

2)rispetto limite sulla spesa di personale

Ente non soggetto al patto di stabilità :

a)spesa di personale pari o inferiore alla spesa

2008 → 3

b)spesa di personale superiore alla spesa 2008 →

divieto di assunzione

Ente soggetto al patto di stabilità :

a)spesa di personale inferiore alla media del

triennio 2011-2013 → 3

b)spesa di personale pari o superiore alla media

del triennio 2011-2013 → divieto di assunzione

3) rapporto tra spesa di personale e spesa corrente inferiore al 50%

spesa di personale < 50% spesa corrente →
possibilità di assunzione

spesa di personale = > 50% spesa corrente →
divieto di assunzione

Calcolo spesa di personale

Art. 1 co. 213 l. 147/2013 (stabilità 2014)

Per gli enti locali delle regioni a statuto speciale la spesa di personale è calcolata

al netto

dei contributi regionali per il personale da stabilizzare

personale degli enti locali

province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06

- riduzione complessiva e progressiva spese di personale
- spesa di personale : tempo indeterminato, determinato, co.co.co. , interinale, personale ex art. 110 TUEL, lavoratori con rapporto di pubblico impiego utilizzati da enti riconducibili all'ente locale.

personale degli enti locali

province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06

Per i comuni con popolazione tra 1001 e 5000 abitanti :

- **esclusione spese per rapporti a tempo determinato di carattere stagionale per funzioni di polizia locale giustificato da presenze turistiche**

Art. 11, co. 4-quater, DL 90/2014

personale degli enti locali

province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06

- mancato rispetto obbligo di riduzione: divieto assoluto di assunzioni
- spesa di personale : al lordo oneri riflessi e IRAP, al netto rinnovi contrattuali

personale degli enti locali

province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06

- **interventi:**

- **riduzione rapporto spesa personale/ spesa corrente**
- **razionalizzazione strutture e riduzione posizioni dirigenziali**
- **contenimento crescita contrattazione integrativa**

personale enti locali

comuni sino a 1.000 abitanti

comunità montane - unioni di comuni

art. 1, co. 562, l. 296/06

- **assunzioni 2015 pari a cessazioni 2014
(+ bonus)**

- **spesa personale 2015
non superiore a
spesa personale **2008****

(al lordo oneri riflessi e IRAP, al netto oneri rinnovi contrattuali)

decreto-legge n. 90 del 2014
art. 3, co. 5

- **personale degli enti locali :**

Assunzioni a tempo indeterminato

- **per il 2014 e 2015 gli enti soggetti al patto possono procedere ad assunzioni annuali nel limite massimo del 60% della spesa relativa al personale cessato nell'esercizio precedente.**
- **dal 2014 è consentito il cumulo delle quote non utilizzate nel triennio precedente (si veda CDC Veneto 401/2014)**

decreto-legge n. 90 del 2014
art. 3, co. 5

- **personale degli enti locali :**
- **Assunzioni**
- **per il 2016 e 2017 gli enti soggetti al patto potranno procedere ad assunzioni annuali nel limite massimo del 80% della spesa relativa al personale cessato nell'esercizio precedente (sommando gli eventuali resti).**

decreto-legge n. 90 del 2014
art. 3, co. 5

- **personale degli enti locali :**
- **Assunzioni**
- **dal 2018 enti soggetti al patto potranno procedere ad assunzioni annuali nel limite massimo del 100% della spesa relativa al personale cessato nell'esercizio precedente (garanzia del turn-over) sommando gli eventuali resti degli anni precedenti.**

“blocco” assunzioni 2015-2016

art. 1, co. 424, legge 190 del 2014

Gli enti locali destinano le risorse disponibili per le assunzioni a tempo indeterminato per :

- **vincitori concorsi in graduatorie vigenti o approvate al 1° gennaio 2015**

La restante quota disponibile, incrementata sino al 100 % della spesa del personale cessato nell'anno precedente, è destinata a :

- **ricollocazione personale province in sovrannumero**

“blocco” assunzioni 2015-2016

art. 1, co. 424, legge 190 del 2014

- **La maggiore spesa non è computata ai fini del rispetto del tetto di spesa complessivo (art. 1, co. 557, l. 296 del 2006)**
- **Le procedure di mobilità avviate entro il 31 dicembre 2014 possono essere concluse**
- **Le procedure concorsuali già avviate possono essere proseguite vincolando le disponibilità anno 2017 e successivi**
- **Possono essere banditi nuovi concorsi vincolando le disponibilità anno 2017 e successivi**
- **Le assunzioni effettuate in violazione della norma sono nulle**

“blocco” assunzioni 2015-2016

art. 1, co. 424, legge 190 del 2014

Problemi aperti :

- **profili professionali infungibili**
- **efficacia temporale del “blocco”**

legge di stabilità 2013 (l. 228/12)

- **Facoltà di bandire concorsi pubblici con riserva del 40% per personale con rapporto di lavoro a tempo determinato**
- **Limiti**
 - **50% delle risorse disponibili per le assunzioni**
- **Condizioni**
 - **almeno 3 anni di servizio a tempo determinato con l'ente**

legge di stabilità 2013 (l. 228/12)

- **Facoltà di bandire concorsi pubblici per titoli ed esami per valorizzare l'esperienza professionale maturata dal personale con rapporto di lavoro a tempo determinato e di personale con contratto di collaborazione coordinata e continuativa**
- **Limiti**
 - **50% delle risorse disponibili per le assunzioni**
- **Condizioni**
 - **almeno 3 anni di servizio con l'ente**

rapporti a tempo determinato

art. 9, co. 28, DL 78/2010

La spesa per i rapporti a tempo determinato non può superare il 50% della spesa corrispondente anno 2009

Eccezioni (espresse):

Personale polizia locale, servizi scolastici, LSU in stabilizzazione

rapporti a tempo determinato

art. 9, co. 28, DL 78/2010

La spesa per i rapporti a tempo determinato non può superare il 50% della spesa corrispondente anno 2009

altre eccezioni :

lavori di pubblica utilità, cantieri lavoro per la parte coperta da finanziamenti specifici o da fondi UE

rapporti a tempo determinato

art. 9, co. 28, DL 78/2010

**Il limite non si applica agli enti locali
che hanno rispettato i limiti in
materia di spesa di personale (commi
557 e 562)**

Art. 11, comma 4-bis DL 90/2014

rapporti a tempo determinato

art. 1, co. 400, L. 228/2012

**Facoltà di proroga dei rapporti in essere
al 30/11/2012**

che hanno superato i 36 mesi



sino al 31 luglio 2013

Condizione :

Preventivo accordo sindacale decentrato

rapporti a tempo determinato

art. 4, co. 4-bis, D.L. 54/2013

**Facoltà di proroga o rinnovo dei contratti
del personale educativo e scolastico di
asili nido e scuole d'infanzia comunali**



al 31/07/2014

- **Rispetto del patto di stabilità**
- **Rispetto obiettivi spesa complessiva per il personale**

entrate proprie

Decreto-legge n. 70/2011 art. 7

Decreto-legge n. 201/2011

Decreto-legge n. 174/2012 art.9

Decreto-legge n. 35/2013 art. 10

Cessazione attività Equitalia Gerit

dal 1° gennaio 2014 cessano le attività in materia di accertamento, liquidazione e riscossione – spontanea e coattiva – delle entrate tributarie e patrimoniali dei comuni e delle loro società partecipate.

facoltà dei singoli enti di proroga dell'affidamento al 30/06/2015

Regole di gestione e limiti di spesa

Fondo svalutazione crediti

- **Art. 6, co. 17 DL 95/2012:**
 - **Per il 2015 almeno pari al 25% residui attivi titoli I e III anni 2009 e precedenti**

limite indebitamento

- **Art. 1 co. 539, legge 190/2014:**
 - **dal 2015 il limite di cui all'art. 204, co. 1, del TUEL è elevato al 10%**
 - **l'importo annuale degli interessi sommato a quello degli interessi sui mutui, sui prestiti obbligazionari contratti in precedenza e a quello delle aperture di credito - al netto di contributi statali o regionali - non deve superare l' x% delle entrate relative ai primi 3 titoli come da rendiconto penultimo anno precedente**

limite indebitamento

- **Art. 5 DL 16/2014:**
 - **per il biennio 2014 e 2015 il limite di cui all'art. 204 TUEL è incrementato in misura pari alle quote di capitale dei mutui e prestiti obbligazionari rimborsati nell'anno precedente**

art. 6, co. 7, decreto-legge n. 78 del 2010

- **riduzioni di spese tematiche (1):**
 - **dal 2011 la spesa annua per studi e incarichi di consulenza non può superare il 20% della spesa 2009**
 - ➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**

art. 1, co. 5, decreto-legge n. 101 del 2013

- **riduzioni di spese tematiche (1-bis):**
 - **per il 2014 la spesa annua per studi e incarichi di consulenza non può superare l'80% della spesa 2013**
 - **limite per il 2015: 75% limite spesa 2013**
 - ➔ **violazione del limite: atti nulli, illecito disciplinare, sanzione da 1.000 a 5.000 euro, responsabilità erariale**

**art. 1, co. 5-bis, 5-ter, 6, 7, decreto-legge n. 101
del 2013**

- **entro il 31/12/2013 relazione (a chi ?) su :**
 - **studi e incarichi di consulenza**
 - **incarichi e rapporti a tempo determinato**
 - ➔ **mancato invio della relazione : illecito disciplinare, sanzione da 1.000 a 5.000 euro, responsabilità erariale**
 - ➔ **ispezioni annuali (!?!) da parte del Dip. Funzione pubblica e MEF**

art. 14 decreto-legge n. 66 del 2014

Dal 2014 gli incarichi per :

➤ **studi e incarichi di consulenza**

non possono essere conferiti

se la spesa annuale per tale tipologia è

**superiore al 4,2% della spesa di personale
(= \leq 5 mln)**

**Superiore all'1,4% della spesa di personale
($>$ 5 mln.)**

art. 14 decreto-legge n. 66 del 2014

Dal 2014 i contratti di :

➤ collaborazione coordinata e continuativa

non possono essere conferiti

se la spesa annuale per tale tipologia è

**superiore al 4,5% della spesa di personale
(= \leq 5 mln)**

**Superiore all'1,1% della spesa di personale
($>$ 5 mln.)**

art. 14 decreto-legge n. 66 del 2014

entro il 24 maggio 2014:

- **Incarichi di studio o consulenza**
- **Contratti di collaborazione coordinata e continuativa**

sono rinegoziati
per rispettare i nuovi limiti

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 8

- **riduzioni di spese tematiche (2):**

➤ **dal 2011 la spesa annua per relazioni pubbliche, mostre, convegni, pubblicità e rappresentanza non può superare il 20% della spesa 2009**

- **riduzioni di spese tematiche (4):**

- **dal 2011 la spesa per acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e buoni-taxi non può superare l'80% della spesa 2009**

- **eccezioni: effetti di contratti pluriennali; autovetture utilizzate per servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica**

- **riduzioni di spese tematiche (5):**

- **dal 2013 la spesa per ~~(acquisto)~~, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e buoni-taxi non può superare il 50% della spesa 2011 (al netto della spesa per acquisto autovetture)**

- ➔ **eccezioni: effetti di contratti pluriennali; autovetture utilizzate per: tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica servizi sociali e sanitari**

➤ **autovetture**

per il 2013, 2014 e 2015

divieto di acquisto

divieto di stipulare contratti di leasing

➤ **eccezioni :**

- **servizi di tutela dell'ordine e sicurezza pubblica**
- **servizi sociali e sanitari**

→ **violazione del limite: atti nulli, illecito disciplinare, sanzione da 1.000 a 5.000 euro, responsabilità erariale**

➤ **Autovetture dal 2014**

➤ **la spesa per acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e buoni-taxi non può superare il 30% della spesa 2011**

→ **eccezioni:**

- **effetti di contratti pluriennali;**
- **servizi di tutela dell'ordine e sicurezza pubblica**
- **servizi sociali e sanitari**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 13

- **riduzioni di spese tematiche (3):**

- **dal 2011 la spesa per formazione non può superare il 50% della spesa 2009**

- ➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 9

- **riduzioni di spese tematiche (5):**
 - **dal 2011 non possono esser effettuate spese per sponsorizzazioni**

limitazioni di spesa

art. 1, co. 141 L. 228/2012 – art. 18, co. 8-sept. DL69/2013

Art. 10, co. 6, DL 192/2014

Acquisto di mobili ed arredi

per il 2013, 2014 e 2015 la spesa non può superare il 20% della spesa media 2010-2011

- eccezioni: polizia locale, uso scolastico e servizi all'infanzia
- riversamento dei risparmi (!)

limitazioni di spesa

Corte dei conti

Sez. autonomie

n. 26/2013

**ponderazione tra autonomia degli enti locali ed
esigenze di finanza pubblica**



**applicazione delle specifiche percentuali di
riduzione della spesa
all'aggregato di spesa per consumi intermedi**

immobili

2013

Divieto di acquisto oneroso

eccezioni

- **Acquisto per pubblica utilità**
- **Permute a parità di prezzo**
- **Acquisti programmati (delibere assunte) entro il 31/12/2012**
- **Convenzioni urbanistiche previste da norme regionali**

riduzioni di spesa L. 228/2012

immobili

2013

Divieto di stipulare locazioni passive

eccezioni (per le locazioni)

- **rinnovo di contratti**
- **sostituzione (vantaggiosa) di altri locali**
- **disponibilità immobili venduti**

riduzioni di spesa L. 228/2012

immobili

dal 2014

acquisto oneroso

solo se indispensabile e indilazionabile

attestato dal responsabile del procedimento

- **La congruità del prezzo è attestata dall'Agenzia del demanio**
- **Gli elementi dell'acquisto sono preventivamente pubblicati sul sito internet**

razionalizzazione di spesa L. 147/2013

immobili

dal 2014

rinnovo contratti di locazione passiva

solo con nulla osta Agenzia del demanio

**rilasciato entro 60 giorni dalla scadenza del
termine per il recesso da parte della P.A.**

locataria

- **Il nulla osta è subordinato all'accertamento dell'assenza di immobili demaniali disponibili.**

Impostazione e gestione del bilancio

Regole di contenimento della spesa corrente

➤ **DL 174/2012**

➤ **L. 228/2012**

Nuove regole di previsione e gestione del “**fondo di riserva**”

- **Utilizzo ½ dotazione del fondo per spese non prevedibili la cui mancata effettuazione provoca danni certi**
- **Elevazione limite minimo a 0,45% spese correnti nei casi di utilizzo entrate a specifica destinazione o anticipazione di tesoreria**

Limitazione all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato

Casi :

- utilizzo di entrate a specifica destinazione o anticipazione di tesoreria

Regolarizzazione lavori pubblici di somma urgenza

- **Proposta di regolarizzazione entro 20 giorni dalla Giunta al Consiglio**
- **Modalità art. 194 TUEL (DFB) nei limiti delle accertate necessità di rimozione del pregiudizio alla pubblica incolumità**
- **Riconoscimento da parte del Consiglio entro 30 gg.**
 - **solo per insufficienza di fondi previsti in bilancio**

limitazione finanziamento spesa corrente

eccezioni:

1) oneri di urbanizzazione

~~2) plusvalore da alienazioni~~

utilizzo proventi alienazione beni patrimoniali disponibili

utilizzo:

- 1)spese di parte capitale**
- 2) riduzione del debito**

salvaguardia equilibri di bilancio

Modifica art. 193 TUEL:

**alienazione beni del patrimonio
solo per finanziare squilibri di
parte capitale**