

**dal Patto di stabilità e
crescita**

al



Patto di stabilità interno

Maastricht

Trattato di Maastricht 1993

Parametri di convergenza :

- **stabilità** dei prezzi (controllo dell'inflazione)
- **stabilità** dei tassi di interesse (sui titoli di stato)
- **stabilità** dei cambi
- **stabilità** della finanza pubblica (rapporto deficit/PIL e debito/PIL)

Amsterdam

Trattato di Amsterdam

Gli Stati che, soddisfacendo i parametri di convergenza (Maastricht), hanno adottato l'euro (dal 1° gennaio 1999)

devono rispettare

in via continuativa i parametri relativi al bilancio dello Stato

rapporto deficit/PIL \leq 3%

rapporto debito/PIL \leq 60%

2010

	deficit/PIL	debito/PIL
• <u>Austria</u>	- 4.6%	72.3%
• <u>Belgio</u>	- 4.1%	96.8%
• <u>Cipro</u>	- 5.2%	60.8%
• <u>Danimarca</u>	- 2,5%	42,7%
• <u>Estonia</u>	0.1%	6.6%
• <u>Finlandia</u>	- 2.5%	48.4%
• <u>Francia</u>	- 7.0%	81.7%
• <u>Germania</u>	- 4.3%	83.2%
• <u>Grecia</u>	-10.5%	142.8%
• <u>Irlanda</u>	-32.4%	96.2%
• <u>Italia</u>	- 4.6%	119.0%
• <u>Lussemburgo</u>	- 1.7%	18.4%
• <u>Malta</u>	- 3.6%	68.0%
• <u>Paesi Bassi</u>	- 5.4%	62.7%
• <u>Portogallo</u>	- 9.1%	93.0%
• <u>Slovacchia</u>	- 7.9%	41.0%
• <u>Slovenia</u>	- 5.6%	38.0%
• <u>Spagna</u>	- 9.2%	60.1%
• <u>UK</u>	-10,2%	79,4%

2011

	deficit/PIL	debito/PIL
• <u>Austria</u>	- 2,5%	72.4%
• <u>Belgio</u>	- 3,7%	97.8%
• <u>Cipro</u>	- 6,3%	71,1%
• <u>Danimarca</u>	- 1,8%	46,4%
• <u>Estonia</u>	1.1%	6.1%
• <u>Finlandia</u>	- 0,6%	49.0%
• <u>Francia</u>	- 5,2%	86,0%
• <u>Germania</u>	- 0,8%	80,5%
• <u>Grecia</u>	- 9,4%	170.6%
• <u>Irlanda</u>	-13.4%	106.4%
• <u>Italia</u>	- 3,9%	120.7%
• <u>Lussemburgo</u>	- 0,3%	18.3%
• <u>Malta</u>	- 2,7%	70.9%
• <u>Paesi Bassi</u>	- 4.5%	65.5%
• <u>Portogallo</u>	- 4.4%	108.1%
• <u>Slovacchia</u>	- 4.9%	43.3%
• <u>Slovenia</u>	- 6.4%	46.9%
• <u>Spagna</u>	- 9.4%	69.3%
• <u>UK</u>	- 7,8%	85,5%

2012

	deficit/PIL	debito/PIL
• <u>Austria</u>	- 2,5%	73,4%
• <u>Belgio</u>	- 3,9%	99,6%
• <u>Cipro</u>	- 6,3%	85,8%
• <u>Danimarca</u>	- 4,0%	45,8%
• <u>Estonia</u>	- 0,3%	10,1%
• <u>Finlandia</u>	- 1,9%	53,0%
• <u>Francia</u>	- 4,8%	90,2%
• <u>Germania</u>	0,2%	81,9%
• <u>Grecia</u>	-10,0%	156,9%
• <u>Irlanda</u>	- 7,6%	117,6%
• <u>Italia</u>	- 3,0%	127,0%
• <u>Lussemburgo</u>	- 0,8%	20,8%
• <u>Malta</u>	- 3,3%	72,1%
• <u>Paesi Bassi</u>	- 4,1%	71,2%
• <u>Portogallo</u>	- 6,4%	123,6%
• <u>Slovacchia</u>	- 4,3%	52,1%
• <u>Slovenia</u>	- 4,0%	54,1%
• <u>Spagna</u>	-10,6%	84,2%
• <u>UK</u>	- 6,3%	90,0%

2013

	deficit/PIL	debito/PIL
• <u>Austria</u>	- 1,5%	81,2%
• <u>Belgio</u>	- 2,9%	104,5%
• <u>Cipro</u>	- 4,9%	102,2%
• <u>Danimarca</u>	- 0,7%	45,0%
• <u>Estonia</u>	- 0,5%	10,1%
• <u>Finlandia</u>	- 2,4%	56,0%
• <u>Francia</u>	- 4,1%	92,2%
• <u>Germania</u>	0,1%	76,9%
• <u>Grecia</u>	-12,2%	174,9%
• <u>Irlanda</u>	- 5,7%	123,3%
• <u>Italia</u>	- 2,8%	127,9%
• <u>Lussemburgo</u>	0,6%	23,6%
• <u>Malta</u>	- 2,7%	69,8%
• <u>Paesi Bassi</u>	- 2,3%	68,6%
• <u>Portogallo</u>	- 4,9%	128,0%
• <u>Slovacchia</u>	- 2,6%	54,6%
• <u>Slovenia</u>	-14,7%	70,4%
• <u>Spagna</u>	- 6,8%	92,1%
• <u>UK</u>	- 5,8%	87,2%

**Patto di stabilità interno
2015/2018**

enti locali coinvolti

2012 : province, comuni > 5.000 ab.

2013 : province, comuni > 1.000 ab.,
aziende speciali istituzioni

2014 : province, comuni > 1.000 ab.,
aziende speciali, istituzioni, società
in house (?)

i dati degli enti locali

Numeri

Province	110
comuni > 5.000 ab	2.401
Comuni < 5.000 ab.	5.691 (3.752)

enti locali di nuova istituzione

I nuovi enti istituiti (derivanti da altri enti) sono soggetti alle regole del PSI dal 3° anno successivo all'istituzione

Le “nuove” province e le città metropolitane (legge n. 56 del 2014) non sono nuovi enti

I comuni istituiti a seguito di fusione sono soggetti alle regole del PSI dal 5° anno successivo all'istituzione

i dati degli enti locali comuni

spesa corrente

spesa di parte capitale

2008

41.545

17.799

2009

43.197

13.455

2010

41.342

11.648

2011

42.508

11.061

2012

42.201

10.400

2013

41.554

10.085

i dati degli enti locali **province**

spesa corrente

spesa di parte capitale

2008

9.114

4.648

2009

9.164

3.343

2010

8.869

3398

2011

8.333

2.216

2012

7.776

1.630

2013

6.800

1.871

normativa

Artt. 30, 31, 32 legge 183 del 2011

Circolare annuale MEF

disposizioni varie

caratteristiche del sistema “patto di stabilità”

- **“saldo finanziario”**
- **cogenza del rispetto del patto in sede di bilancio di previsione**
- **competenza “ibrida” (mista)**
- **documento previsionale dei flussi di cassa**

applicazione su esercizio 2015

esercizio 2015

competenza

accertamenti entrate
correnti

-

impegni spese correnti
stanziamento FCDE

esercizio 2015

cassa

riscossioni entrate c/capitale
(al netto riscossione crediti)

-

pagamenti spese c/capitale
(al netto concessione crediti)

applicazione su esercizio 2015

entrate

accertamenti titolo I

accertamenti titolo II

accertamenti titolo III

riscossioni titolo IV

(al netto riscossione crediti)

spese

impegni titolo I

+ stanziamento FCDE

pagamenti titolo II

(al netto concessione crediti)

Criticità gestionali

Utilizzo avanzo di amministrazione

L'entrata **non rileva** ai fini dell'obiettivo

La spesa **è rilevante** ai fini dell'obiettivo

Ricorso all'indebitamento

L'entrata **non rileva** ai fini dell'obiettivo

La spesa **è rilevante** ai fini dell'obiettivo

Patto di stabilità 2015-2018

obiettivo patto di stabilità interno :

conseguire al 31/12

un saldo finanziario

(differenza tra entrate e spese)

in misura almeno pari all'obiettivo

Patto di stabilità 2015-2018

calcolo obiettivo (1) :

➤ ***obiettivo “zero”***

(saldo entrate/spese non può essere negativo)

➤ ***obiettivo “zero” + x %***

Patto di stabilità 2015

Calcolo obiettivo (2):

➤ ***x*** = ***percentuale spesa corrente media***
2010-2012

➤ ***Comuni > 1.000 ab. :***

2015 ***8,60 %***

Patto di stabilità 2016-2018

Calcolo obiettivo (2):

➤ ***x*** = ***percentuale spesa corrente media***
2010-2012

➤ ***Comuni > 1.000 ab. :***

2016-18 ***9,15 %***

Patto di stabilità 2015

- **Calcolo obiettivo (2-bis):**

➤ ***x = percentuale spesa corrente media***
2010-2012

➤ ***Province :***

2015 ***17,20 %***

Patto di stabilità 2016-2018

- **Calcolo obiettivo (2-bis):**

➤ ***x = percentuale spesa corrente media***
2010-2012

➤ ***Province :***

2016-18 ***18,03 %***

Patto di stabilità 2015

- **calcolo obiettivo (3) :**

esempio

spesa corrente 2010 **200**

Spesa corrente 2011 **160**

Spesa corrente 2012 **240**

media 2010-2012 **200**

$$200 \times 8,60 = 1.720$$

obiettivo : + 1.720

(differenza entrate/spese)

**DM ridefinizione obiettivo
patto di stabilità 2015**

DM MEF

(entro 31 gennaio 2015 previa intesa in CSC)

facoltà di rideterminare

obiettivo singoli enti

fermo restando obiettivo di comparto

DM ridefinizione obiettivo patto di stabilità 2015

obiettivo comparto comuni 2015 :

miglioramento saldo **1.803 mln.**

accantonamento FCDE **1.750 mln.**

spazi finanziari

situazioni particolari **100 mln.**

obiettivo complessivo 2015 **3.653 mln.**

DM ridefinizione obiettivo patto di stabilità 2015

DM MEF

tenendo conto anche :

- ***maggiori funzioni per città metropolitane***
- ***maggiori oneri per eventi calamitosi***
- ***interventi di messa in sicurezza di edifici scolastici e territorio***
- ***esercizio della funzione di enti capofila***
- ***oneri per sentenze a seguito di procedure di esproprio o di contenziosi connessi a cedimenti strutturali***

situazioni particolari

**DM ridefinizione obiettivo
patto di stabilità 2015**

obiettivo singolo 2015 da allegato DM

-

accantonamento FCDE

-

(spazio finanziario situazioni particolari)

=

obiettivo 2015

DM ridefinizione obiettivo patto di stabilità 2015



FCDE 2015



obiettivo 2015



FCDE 2015



obiettivo 2015

DM ridefinizione obiettivo patto di stabilità 2015

richiesta spazi finanziari al MEF entro un termine stabilito dal DM per :

maggiori oneri per eventi calamitosi 10 mln.

interventi di messa in sicurezza di scuole e territorio (in particolare bonifica amianto) 40 mln.

esercizio della funzione di enti capofila 30 mln.

oneri per sentenze derivanti da contenziosi connessi a cedimenti strutturali o, in via residuale, a seguito di procedure di esproprio 20 mln.

ridefinizione (2)

obiettivo Patto di stabilità 2015

Per l'anno 2015 sulla base degli accantonamenti effettuati sul FCDE **possono** essere rivisti i coefficienti moltiplicatori

Per l'anno 2016 i coefficienti moltiplicatori **sono** rivisti in relazione agli stanziamenti FCDE dell'anno 2015

obiettivo Patto di stabilità 2015

enti capofila

- **riduzione** obiettivo per le spese sostenute per conto di altri enti
- **aumento** corrispondente obiettivo altri enti

accordi tra gli enti interessati

*trasmessi all'ANCI entro il 15 marzo e
dall'ANCI al MEF entro il 30 marzo*

DL 98 del 2011 (modif. DL 228/2012)

art. 20

**riforma del patto di stabilità interno e
 definizione di “ente virtuoso”**

ente virtuoso (primo di 2 classi)

**(non concorre a raggiungere gli obiettivi – sia
 quelli nuovi che quelli ex DL 78)**

obiettivo privilegiato: saldo zero

10 parametri (+ altri)

elusioni e sanzioni

art. 31, co. 30 e 31, L. 183 del 2011

nullità contratti di servizio ed altri atti elusivi
delle regole del patto di stabilità

sanzioni (pecuniarie) per amministratori e
responsabile servizio finanziario per
artificioso conseguimento obiettivo del
Patto (scorretta imputazione entrate o
spese, altre forme elusive), accertato dalla
Corte dei conti

Patto di stabilità 2015

➤ ***Esclusioni espresse :***

➤ ***comune di Roma (regola singola)***

➤ ***spese per EXPO Milano***

➤ ***spese per Scuola dell'Europa a Parma***

➤ ***spese (10 mln.) del comune di Campione d'Italia***

Patto di stabilità 2015

➤ ***Esclusioni espresse :***

- ***entrate(da Stato)/spese sostenute per l'attuazione di ordinanze del PCM dichiarative di stato di emergenza***
- ***spese dei comuni per interventi di edilizia scolastica (122 mln.) individuati con DPCM***

Patto di stabilità 2015

- ***esclusioni espresse :***
- ***spese di province e città metropolitane per edilizia scolastica (50 mln.) individuate con DPCM***
- ***entrate provenienti direttamente o indirettamente da UE/spese corrispondenti (no cofinanziamenti)***
- ***entrate/spese per enti locali affidatari di rilevazioni censuarie***

Patto di stabilità 2015

**** Patto regionale ****

orizzontale

verticale incentivato

Patto di stabilità 2015

➤ ***Patto regionale orizzontale***

entro il 15 aprile

***comunicazione alle regioni e
all'ANCI o UPI degli spazi finanziari
necessari per pagamenti in conto
capitale o spazi finanziari
eccedenti da cedere***

Patto di stabilità 2015

➤ ***Patto regionale orizzontale***

entro il 30 aprile

***le regioni comunicano agli enti
interessati ed al MEF i nuovi saldi
obiettivo***

Patto di stabilità 2015

➤ *Patto regionale nazionale*

*benefit comuni cedenti biennio
successivo*

*miglioramento obiettivo annuale
nella misura del 50% dello
spazio finanziario ceduto*

Patto di stabilità 2015

➤ *Patto regionale orizzontale*

*penalità comuni acquirenti
biennio successivo*

*peggioramento obiettivo
annuale nella misura del 50%
dello spazio finanziario
acquisito*

Patto di stabilità 2015

***Patto regionale verticale incentivato
1.000 mln. per le regioni che cedono
spazi finanziari***

(peggioramento del proprio saldo)

a favore di

province e comuni

(75% per i comuni, 25% per le province)

83,33% degli spazi finanziari ceduti

Patto di stabilità 2015

➤ ***Patto regionale verticale incentivato***

entro il 15 aprile

***comunicazione alle regioni e
all'ANCI o UPI degli spazi finanziari
necessari per pagamenti in conto
capitale***

Patto di stabilità 2015

➤ ***Patto regionale verticale incentivato***

entro il 30 aprile

***le regioni comunicano agli enti
interessati ed al MEF i nuovi saldi
obiettivo***

Patto di stabilità 2013-2015

Patto regionale verticale incentivato 2013 e 2014

art. 1, co. 122-125 L. 228/2012

***La quota a favore dei comuni va
destinata almeno per il 50% a favore
dei comuni con popolazione tra 1.000
e 5.000 abitanti***

(eventuali residui sono riassegnati agli altri comuni)

Patto di stabilità 2015

Patto regionale verticale incentivato

gli spazi finanziari ceduti a province e comuni devono essere utilizzati per il pagamento di obbligazioni di parte capitale maturate al 30 giugno 2014

Patto di stabilità 2015

➤ **Comunicazioni a MEF**

- ***monitoraggio semestrale (via web)***

***primo semestre entro 30 giorni
pubblicazione prospetto***

***secondo semestre entro 30 gennaio
anno successivo***

Patto di stabilità 2015

➤ **Comunicazioni a MEF**

▪ ***certificazione finale del risultato entro il 31 marzo dell'anno successivo con prospetto firmato dal rappresentante legale, dal responsabile del servizio finanziario e dall'organo di revisione***

La mancata trasmissione equivale ad inadempimento

art. 31, co. 26, L. 183/2011

mancato rispetto PSI

- **riduzione risorse (FSC o altro) in misura pari allo scostamento**
- **divieto di impegnare spese correnti per importo superiore alla media dell'ultimo triennio**

art. 31, co. 26, L. 183/2011

mancato rispetto PSI

- **divieto di ricorrere ad indebitamento per investimenti**
- **divieto di assumere personale a qualsiasi titolo, con qualsiasi tipologia contrattuale**
- **obbligo di ridurre le indennità degli amministratori del 30% rispetto ai valori del 30 giugno 2010**